

Številka: 007-2/2018

Datum: 31. 5. 2018

Predlagatelj:
Franc Zdolšek, župan

OBČINSKI SVET

Predlagam, da Občinski svet Laško na svoji 26. seji obravnava naslednjo

ZADEVO: PREDLOG ODLOKA O TURISTIČNI IN PROMOCIJSKI TAKSI V OBČINI LAŠKO – 2. obravnava

Gradivo pripravil:

Oddelek za gospodarske dejavnosti

Finančne obveznosti:

Finančne posledice predlagani oblok prinaša od julija 2018 dalje. Po doslej veljavnem odloku znaša turistična taksa za prenočitev na osebo na dan 1,265 eur, v primeru, ko je zavezanec za plačilo turistične takse upravičen do plačila turistične takse v višini 50%, le-ta znaša 0,632 eur za prenočitev na osebo na dan. Za vse nastanitvene obrate je predlagana turistična taksa v višini 2,00 eura. V primeru plačila turistične takse v višini 50% pa 1,00 euro. Ta predlog odloka predvideva dvig turistične takse za 58%, posledično to pomeni tudi dvig prihodkov.

Poleg turistične takse pa državljani RS in tujci, ki prenočujejo v nastanitvenih obratih od 1. 1. 2019 dalje hkrati s plačilom za prenočevanje plačajo tudi promocijsko takso. Le-ta se obračuna poleg turistične takse in znaša 25% zneska obračunane turistične takse. Promocijska taksa ni prihodek občinskega proračuna. Nastanitveni obrati jo pobirajo in odvajajo v imenu in za račun nacionalne turistične organizacije za načrtovanje in izvajanje trženja celovite turistične ponudbe Slovenije, javne agencije (Slovenska turistična organizacija).

Predstavnik predlagatelja na seji:

mag. Andrej Flis, vodja Oddelka za gospodarske dejavnosti

Gradivo obravnavali:

Odbor za gospodarski razvoj občine Laško, dne 30. 5. 2018

Pristojnost in pravna podlaga:

- 21. člen Statuta Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/2015 – UPB1),
- 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS in 30/18)
- 13., 17. in 50. člen Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18).

Predlagam, da Občinski svet Laško v zvezi s predloženo zadevo sprejme naslednji sklep:

Občinski svet Laško sprejme Odlok o turistični in promocijski taksi v Občini Laško v predloženem besedilu.



Župan Občine Laško
Franc Zdolšek

Obrazložitev:

Veljavni odlok, ki ureja turistično takso na območju občine Laško, je bil sprejet v letu 2011. Predlog odloka je pripravljen iz razloga, ker je veljavni odlok potrebno uskladiti z ZSRT-1, ki v prvem odstavku 50. člena določa, da občine uskladijo splošne akte, s katerimi določajo turistično takso s tem zakonom najkasneje v treh mesecih po uveljavitvi zakona, to je do 15. 6. 2018.

Skladno z novim ZSRT-1 občine določijo turistično takso v znesku do 2,5 eura. Prav tako se je z novim zakonom zmanjšal nabor oprostitev plačila turistične takse in tako dopušča občinam, da v svojih predpisih, skladno z lokalnimi turističnimi politikami, strategijami in posebnostmi določijo osebe, ki so v celoti ali delno oproščene plačila.

Polno turistično takso namreč po novem plačujejo tudi turisti v kampih (prej so plačevali polovično turistično takso) in člani Planinske zveze Slovenije v planinskih postojankah (TT jim po starem zakonu ni bilo potrebno plačati). Dodatno nov zakon opredeljuje starostno omejitev pri polovičnem plačilu turistične takse za turiste, ki bodo za svojo prenočitev izbrali nastanitveni obrat, ki je vključen v mednarodno mrežo mladinskih prenočišč IYHF.

ZSRT-1 tudi bolj jasno specificira, kdo so zavezanci za oprostitev plačila turistične takse iz naslova dikcije »učenci, dijaki in študenti ter njihovi vodje oziroma mentorji, ki so udeleženci strokovnih ekskurzij in podobnih oblik dela, ki jih na nepridobitni podlagi izvajajo vzgojno – izobraževalne ustanove in so določene z letnim delovnim načrtom v okviru javno veljavnega vzgojno-izobraževalnega ali študijskega programa« - slednje velja izključno za vzgojno izobraževalne ustanove (vrtce, OŠ, glasbene šole, srednje šole, fakultete ...).

Dodatno pa med zavezance za oprostitev plačila turistične takse ZSRT-1 opredeljuje osebe do 18. leta in njihove vodje oziroma mentorje, ki so udeleženci letovanj, ki jih organizirajo društva, ki jim je bil podeljen status pravne osebe v javnem interesu. Veljavnost odločbe o dodelitvi statusa v javnem interesu je tako pred oprostitvijo turistične takse dolžan preveriti ponudnik nastanitvene dejavnosti.

Občine sicer lahko v svojem odloku, glede na svoje cilje, dodatno določijo zavezance, ki bodo deležni oprostitve, a v tem predlogu ostajamo le pri oprostitvah, ki so navedena v samem zakonu (ZSRT-1).

Novost je tudi promocijska taksa, ki se obračuna poleg turistične takse in znaša 25% zneska turistične takse. Postopek pobiranja in odvajanja promocijske takse začne veljati 1. 1. 2019. Promocijska taksa ni prihodek občinskega proračuna, nastanitveni obrati jo pobirajo in odvajajo v imenu in za račun nacionalne turistične organizacije za načrtovanje in izvajanje trženja celovite turistične ponudbe Slovenije, javne agencije (Slovenska turistična organizacija).

Na podlagi veljavnega Odloka o turistični taksi v Občini Laško (Uradni list RS, št. 101/11) znaša višina turistične takse za nastanitvene objekte 11 točk. Na podlagi Sklepa o uskladitvi vrednosti točke turistične takse (Uradni list RS, št. 25/14) znaša vrednost točke turistične takse od 1. januarja 2015 0,115 eura. Torej znaša višina turistične takse za nastanitvene objekte 1,265 eura.

Predlog odloka skladno z ZSRT-1 določa novo višino turistične takse, ki jo plačujejo državljani Republike Slovenije in tujci, ki prenočujejo v nastanitvenem obratu na območju občine Laško. Skladno s šesto alinejo 2. člena ZSRT-1 je nastanitveni obrat hotel, motel, penzion, prenočišče, gostišče, hotelsko in apartmajsko naselje, planinski in drugi domovi, kamp, prostori pri sobodajalcu in na turistični kmetiji z nastanitvijo, privez v turističnem pristanišču ter vsak drug objekt za nastanitev turistov.

Za vse nastanitvene obrate je predlagana turistična taksa v višini 2,00 eura. Poleg turistične takse se skladno z drugim odstavkom 17. člena ZSRT-1 obračuna tudi promocijska taksa, ki znaša 25 % zneska obračunane turistične takse. Tako bi turistična in promocijska taksa, na območju občine Laško od 1. 1. 2019, ko se prične s pobiranjem promocijske takse, skupaj znašala 2,50 eura.

Predlagani dvig turistične takse je nujen, saj bo le tako mogoče zagotoviti dodatna sredstva za spodbujanje razvoja turizma, kar je nujno za doseganje razvojnih ciljev in projektov, opredeljenih v Strategiji razvoja in trženja turizma za občino Laško 2020. Sprejem odloka bo prinesel pozitivne posledice za prihodke proračuna Občine Laško.

Z uveljavitvijo odloka se bo povečal obseg dela v občinski upravi zaradi opravljanja novih nalog, ki jih nalaga ZSRT-1, gre za pobiranje in odvajanje turistične in promocijske takse (pravne osebe javnega in zasebnega prava, samostojni podjetniki posamezniki, sobodajalci in kmetje, ki sprejemajo turiste na prenočevanje nakazujejo na poseben račun občine poleg pobrane turistične takse tudi promocijsko takso, ki je namenjena za izvajanje nalog javne agencije, ki opravlja dejavnost nacionalne turistične organizacije za načrtovanje in izvajanje trženja celovite turistične ponudbe Slovenije), izdajo plačilnih nalogov, če turistična in promocijska taksa ne bo plačana, in postopke v zvezi s prisilno izterjavo neplačane turistične in promocijske takse preko pristojnega davčnega organa.

Ker je v času med prvo in drugo obravnavo prišlo do spremembe Zakona o lokalni samoupravi, smo v preambuli odloka dopolnili ZLS z zadnjo spremembo.

Glede na razpravo, ki je potekala na občinskem svetu v zvezi s predlogom odloka v 1. obravnavi, v nadaljevanju podajamo dodatne obrazložitve:

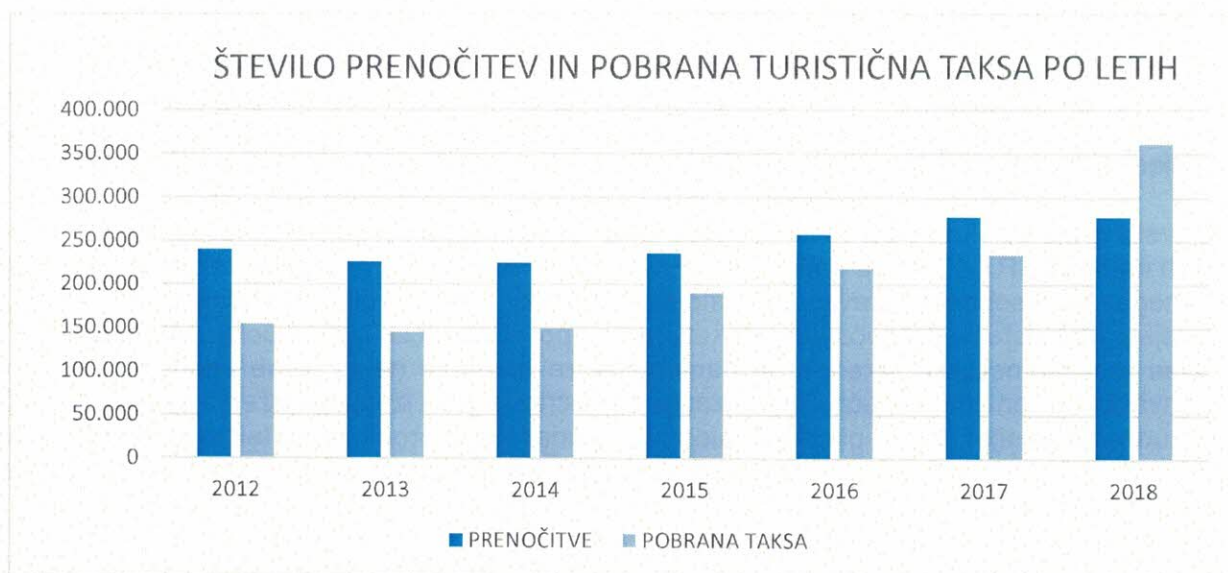
- "turistična taksa" je pristojbina za prenočevanje, ki jo zavezanci plačujejo kot nadomestilo za določene storitve in ugodnosti, ki so jim na voljo na turističnem območju in se jim ob vsakokratnem koriščenju ne zaračunavajo posebej;
- "promocijska taksa" je pristojbina, ki je namenjena za načrtovanje in izvajanje trženja ter promocijo celovite turistične ponudbe Slovenije;

Skladno z Zakonom o prijavi prebivališča in Pravilnikom o prijavi in odjavi gostov, gostitelj ali od njega pooblaščen oseba sama prek spletne aplikacije AJ PES iz knjige gostov najpozneje v 12 urah po prihodu gosta posreduje zahtevane podatke. Če datum in ura odhoda gosta nista znana že ob njegovem prihodu ali se pozneje spremenita, gostitelj najpozneje v 12 urah po odhodu gosta posreduje podatek o datumu in uri odhoda.

Sredstva, ki jih občina pridobi s pobrano turistično takso se namenijo za načrtovanje, organiziranje in izvajanje spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja občine Laško. Skladno s 14. členom ZSRT-1 se ta sredstva uporablja za ureditev prebivalcem prijaznejšega okolja in za turistično infrastrukturo.

- "urejanje prebivalcem prijaznejšega okolja" so naložbe v gradnjo in obnovo objektov splošne infrastrukture na turističnem območju, katerih potrebna zmogljivost je večja zaradi turistov, ter v urejanje drugih javnih površin, ki so dostopne tudi turistom;
- "turistična infrastruktura" so skupni objekti in naprave, ki na turističnem območju omogočajo turistične dejavnosti (bazeni, žičniške naprave in smučišča, kongresne, gledališke in koncertne dvorane, muzeji in galerije, spomeniki državnega pomena ipd.);

Po podatkih iz leta 2017 smo v občini Laško zabeležili 275.262 prenočitev in pobrali turistično takso v višini 235.078 eur. Ob nespremenjenem številu prenočitev in ob upoštevanju vseh oprostitev ter predvidenem povišanju turistične takse, bi se občinski proračun povečal za skoraj 130.000 eur, kar pomeni, da bi se prihodek iz naslova pobranih turističnih taks povečal na približno 361.000 eur. Prikaz števila prenočitev in pobrane turistične takse podajamo v tabeli (Število prenočitev in pobrana turistična taksa po letih).



V nadaljevanju prikazujemo predloge drugih občin, ki pa še niso dokončni. Višina turistične takse in promocijske takse je različna, glede na upoštevanje njihovih značilnosti in posebnosti kraja ter usmeritev razvoja turizma (sezona, vrsta nastanitve, območje občine).

OBČINA	število prenočitev 2017	polna turistična taksa	polovična turistična taksa	skupaj
Maksimalno dovoljeno		2,50	0,62	3,12
Brežice	657.992,00	2,00	0,50	2,50
Dobrna	127.824,00	2,00	0,50	2,50
Dolenjske Toplice	133.448,00	1,60	0,40	2,00
Laško	275.262,00	2,00	0,50	2,50
Podčetrtek	342.021,00	2,00	0,50	2,50
Ptuj	152.593,00	2,00	0,50	2,50
Radenci	148.111,00	1,60	0,40	2,00
Rogaška Slatina	270.116,00	2,00	0,50	2,50
Šoštanj	113.880,00	1,40	0,35	1,75
Zreče	235.215,00	1,60	0,40	2,00
Ljubljana	1.548.487,00	2,50	0,62	3,12
Celje	55.558,00	2,00	0,50	2,50
Velenje	23.277,00	1,40	0,35	1,75
Sevnica	2.800,00	1,20	0,30	1,50
Žalec	8.499,00	1,60	0,40	2,00


– vir podatkov število prenočitev: SURS

Odbor za gospodarski razvoj občine je dne, 30. 5. 2018, obravnaval predlog odloka in nanj ni podal pripomb.

Pripravila:

Edina Memić,
višja svetovalka




mag. Andrej Flis,
vodja Oddelka za gospodarske dejavnosti

Priloge:

- predlog Odloka o turistični in promocijski taksi v Občini Laško – 2. obravnava.

Na podlagi 13., 17. in 50. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – Uradno prečiščeno besedilo 2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS in 30/18) in 21. člena Statuta Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/15) je Občinski svet Občine Laško na _____. seji dne, _____ sprejel naslednji

ODLOK O TURISTIČNI IN PROMOCIJSKI TAKSI V OBČINI LAŠKO

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina)

- (1) Odlok o turistični in promocijski taksi v Občini Laško (v nadaljevanju: odlok) določa:
- zavezance za plačilo, oprostitve ter višino turistične in promocijske takse,
 - postopek pobiranja in odvajanja turistične in promocijske takse,
 - način vodenja evidence turistične in promocijske takse,
 - nadzor in kazenske določbe.
- (2) Odlok velja na turističnem območju, ki geografsko zaokrožuje območje občine Laško.

2. člen (pristojnost)

Za izvajanje tega odloka je pristojen organ občinske uprave, ki opravlja naloge s področja gospodarskih dejavnosti.

II. ZAVEZANCI ZA PLAČILO, OPROSTITVE TER VIŠINA TURISTIČNE IN PROMOCIJSKE TAKSE

3. člen (zavezanci)

Zavezanci za plačilo turistične in promocijske takse so državljani Republike Slovenije in tujci, ki prenočujejo v nastanitvenem obratu, ki jih opredeljuje Zakon o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18) (v nadaljevanju: ZSRT-1).

4. člen (višina turistične takse)

- (1) Turistična taksa za prenočitev na osebo na dan znaša 2,00 eura, na osnovi slednje znaša promocijska taksa 0,50 eura, skupna višina obeh taks znaša 2,50 eura na osebo na dan.
- (2) V primeru, ko je zavezanec za plačilo turistične takse upravičen do plačila turistične takse v višini 50 odstotkov, le-ta znaša 1,00 eura za prenočitev na osebo na dan, na osnovi slednje znaša promocijska taksa 0,25 eura, skupna višina obeh taks znaša 1,25 eura na osebo na dan.

5. člen (oprostitvev plačila turistične takse)

Plačila turistične takse in posledično promocijske takse so oproščeni tisti, ki so opredeljeni v ZSRT-1.

6. člen
(dokazila za oprostitev)

- (1) Kot dokazilo za oprostitev plačila turistične takse za učence, dijake in študente ter njihove vodje oziroma mentorje, za udeležbo na strokovnih ekskurzijah in podobnih oblikah dela, ki jih izvajajo na nepridobitni podlagi vzgojno-izobraževalne ustanove, se štejejo tiste vzgojno-izobraževalne ustanove, ki so kot take navedene na seznamu, ki je objavljen na spletni strani ministrstva pristojnega za izobraževanje. Nastanitveni obrat pred oprostitvijo plačila preveri ali je vzgojno-izobraževalna ustanova na seznamu in sledenje vpiše v evidenco iz 8. člena tega odloka.
- (2) Do oprostite plačila turistične takse so v skladu s šesto alinejo prvega odstavka 18. člena ZSRT-1 upravičene tiste osebe, ki se udeležijo letovanj, ki jih organizira društvo, ki deluje v javnem interesu in ima o slednjem ustrezna dokazila, to je sklep/odločba pristojnega organa, ki je društvu dodelilo tak status in katerega sklep/odločba je veljaven na dan koriščenja prenočitev. Nastanitveni obrat pred oprostitvijo plačila turistične takse, preveri veljavnost takega sklepa/odločbe, oz. iz javno dostopnih podatkov (npr. spletne strani, uradni list...) preveri ali ima društvo status v javnem interesu in slednje vpiše v evidenco iz 8. člena tega odloka.
- (3) Do 50 odstotne oprostite plačila turistične takse so v skladu z drugo alinejo drugega odstavka 18. člena ZSRT-1 upravičene zgolj tiste osebe, ki so stare od 18. do 30. let, ki prenočijo v nastanitvenih obratih, ki so vključeni v mednarodno mrežo mladinskih prenočišč (IYHF), katerih članstvo za Slovenijo vodi Popotniško združenje Slovenije na svojih spletnih straneh.

III. NAČIN POBIRANJA IN ODVAJANJA TURISTIČNE TAKSE

7. člen
(pobiranje turistične in promocijske takse)

Turistično in promocijsko takso iz prvega in drugega odstavka 4. člena tega odloka, pravne osebe javnega in zasebnega prava, samostojni podjetniki posamezniki, sobodajalci in kmetje, ki sprejemajo goste na prenočevanje, pobirajo v imenu in za račun občine oziroma agencije iz 5. člena ZSRT-1, hkrati s plačilom storitev za prenočevanje ali najpozneje zadnji dan prenočevanja. Nakazati so jo dolžni na poseben račun Občine Laško in na predpisan način, ki ga določi občinska uprava, do 25. dne v mesecu za pretekli mesec.

IV. VODENJE EVIDENCE TURISTIČNE IN PROMOCIJSKE TAKSE

8. člen
(evidenca turistične takse)

- (1) Pravne osebe javnega in zasebnega prava, samostojni podjetniki posamezniki, sobodajalci in kmetje, ki sprejemajo turiste na prenočevanje morajo voditi evidenco o turistični taksi, ki se lahko vodi na podlagi knjige gostov, ki jo vodijo po zakonu, ki ureja prijavo prebivališča.
- (2) Evidenca turistične takse poleg podatkov iz knjige gostov vsebuje še:
 - podatek o številu prenočitev posameznega gosta,
 - skupno vsoto pobrane turistične takse za posameznega gosta;
 - skupno vsoto pobrane promocijske takse za posameznega gosta;
 - če je oseba oproščena plačila celotne ali dela turistične takse, mora biti v evidenci vpisan razlog oprostite.

- (3) Podatki v evidenci turistične takse se hranijo enako obdobje kot knjiga gostov. Hranijo se lahko v fizični ali elektronski obliki.
- (4) Podatki o evidenci turistične takse morajo biti za vsakega posameznega gosta izpolnjeni najkasneje zadnji dan njegovega prenočevanja.
- (5) Osebe iz prvega odstavka tega člena evidenco turistične takse vodijo elektronsko ali ročno.

V. NADZOR IN KAZENSKE DOLOČBE

9. člen (nadzor)

- (1) Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec, kot občinski inšpekcijski organ, je pristojen za nadzor nad izvajanjem tega odloka.
- (2) Če pristojni inšpektor pri opravljanju nalog inšpekcijskega nadzora ugotovi, da so kršena določila tega odloka, odredi, da se nepravilnosti, ki jih ugotovi, odpravijo v roku, ki ga določi, odredi pa lahko tudi druge ukrepe, ki so potrebni za odpravo nepravilnosti.

10. člen (kazenske določbe)

- (1) Z globo 2.000 eurov se kaznuje pravna oseba, ki ne vodi evidence turistične takse skladno z 8. členom tega odloka.
- (2) Z globo 500 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.
- (3) Z globo 400 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člana kaznuje odgovorna oseba pravne osebe.
- (4) Z globo 300 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje fizična oseba, sobodajalec in kmet, ki prejema turiste na prenočevanje.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

11. člen (prenehanje veljavnosti predpisov)

- (1) Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o turistični taksi v Občini Laško (Uradni list RS, št. 104/11).

12. člen (uveljavitev nove turistične takse)

- (1) Do 30. 6. 2018 se zaračunava turistično takso za prenočevanje, kot jo opredeljuje Odlok o turistični taksi v Občini Laško (Uradni list, št. 104/11), od 1. 7. 2018 dalje pa se za višino turistične takse uporabljajo določila tega odloka. Promocijska taksa se začne pobirati 1. 1. 2019.

13. člen
(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Uporabljeni pa se začne 1. 7. 2018.

Številka: 007-2/2018
Laško, dne:

Občina Laško
Župan
Franc Zdošek

