

Številka: 031-1/2018
031-2/2018
Datum: 16. 4. 2018

O B Č I N S K I S V E T

Predlagam, da občinski svet na seji obravnava naslednjo

**ZADEVO: ZAKLJUČNA POROČILA INTERESNIH ZDRUŽENJ OBČIN SLOVENIJE
ZA LETO 2017:**
a) Skupnost občin Slovenije
b) Združenje občin Slovenije

Gradivo pripravil:

- Skupnost občin Slovenije
- Združenje občin Slovenije

Predstavnik predlagatelja na seji: Tina Rosina Košir, direktorica občinske uprave

Gradivo so obravnavali:

- Odbor za gospodarski razvoj Občine Laško, dne 11. 4. 2018
- Odbor za urejanje prostora in komunalne dejavnosti, dne 11. 4. 2018
- Odbor za družbene dejavnosti in društva, dne 11. 4. 2018
- Odbor za razvoj kmetijstva in podeželja, dne 12. 4. 2018

Pristojnost in pravna podlaga:

- 21. člen Statuta Občine Laško (Ur. list RS, št. 79/15 – UPB1).

Predlog sklepa:

- 1. Občinski svet Laško sprejme Poročilo o delu Skupnosti občin Slovenije za leto 2017, v predloženi vsebini.**
- 2. Občinski svet Laško sprejme Poročilo o delu Združenja občin Slovenije za leto 2017, v predloženi vsebini.**

Obrazložitev:

Skupnost občin Slovenije je največje in najstarejše reprezentativno združenje lokalnih skupnosti v Sloveniji, ki šteje 179 občin članic. Temeljno poslanstvo SOS je zastopanje interesov občin članic, povezovanje in vzpostavljanje medsebojnega sodelovanja, širjenja dobrih praks, znanj in izkušenj. Kot zastopnik interesov občin skrbi za enotno usmerjeno nastopanje v razmerju do državnih organov in institucij.

Združenje občin Slovenije (ZOS) je interesno združenje slovenskih občin s statusom reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov, ki šteje 114 občin članic. Zastopa interese občin na državni in mednarodni ravni ter se povezuje s sorodnimi institucijami in organizacijami doma in v tujini.

Osnovne naloge interesnih združenj so:

- zastopanje občin pred državnimi organi in drugimi institucijami,
- spremljanje in obravnavanje zakonodaje s področja lokalne samouprave, ki posega na delovanje občin, in oblikovanje predlogov, pripomb, amandmajev oziroma dajanje pobud državnemu zboru, državnemu svetu, vladi in ministrstvu,
- uveljavljanje in zastopanje skupnih interesov lokalnih skupnosti v razmerju do državnih organov in mednarodnih organizacij,
- izmenjava izkušenj in krepitev lokalne samouprave na vseh ravneh, organiziranje razprav o aktualnih vprašanjih v zvezi z uresničevanjem lokalne samouprave,
- zastopanje interesov občin na ključnih področjih, kot je financiranje občin in skladen regionalni razvoj - pomembna vloga združenj so vsakoletna pogajanja o povprečnini, ki določa višino prihodkov občin,
- sodelovanje z Vlado RS, Državnim zborom RS in Državnim svetom RS,
- zastopanje lokalnih skupnosti v postopku sklepanja kolektivnih pogodb za zaposlene v občinskih javnih službah,
- organiziranje izobraževanj, delovnih posvetov, seminarjev, delavnic, konferenc in drugih srečanj,
- informiranje o dogodkih, novicah, zakonodaji, izmenjava informacij med občinami,
- zagotavljanje in posredovanje sprotnih informacij (vsakodnevne novice, elektronsko glasilo), ...

Občine sofinancirajo delovanje SOS v višini 0,15 EUR/prebivalca, in sicer v dveh obrokih. Občina Laško je članica SOS od leta 1999. V letu 2017 je za sofinanciranje delovanja zagotovila sredstva v višini 1.973,40 EUR.

Občine sofinancirajo delovanje ZOS v dveh obrokih. Fiksni del članarine za vse občine članice znaša 622,45 EUR, variabilni del pa je odvisen od števila prebivalcev in znaša 0,055 EUR za občine, ki imajo več kot 30.000 prebivalcev oz. 0,088 EUR za ostale občine, pomnoženo s številom prebivalcev.

Občina Laško je članica ZOS od leta 2008. V letu 2017 je za sofinanciranje delovanja zagotovila sredstva v višini 1.854,10 EUR.

Zaradi splošne informacije o delovanju Skupnosti občin Slovenije in Združenja občin Slovenije v letu 2017 se bo s poročiloma seznanil tudi občinski svet.

Župan Občine Laško
Franc Zdolšek

Priloge:

- Poročilo o delu Skupnosti občin Slovenije za leto 2017
- Poročilo o delu Združenja občin Slovenije za leto 2017

„Največja nevarnost v času turbulentnih sprememb ni turbulenca, temveč odločanje z včerajšnjo logiko.« Peter Drucker

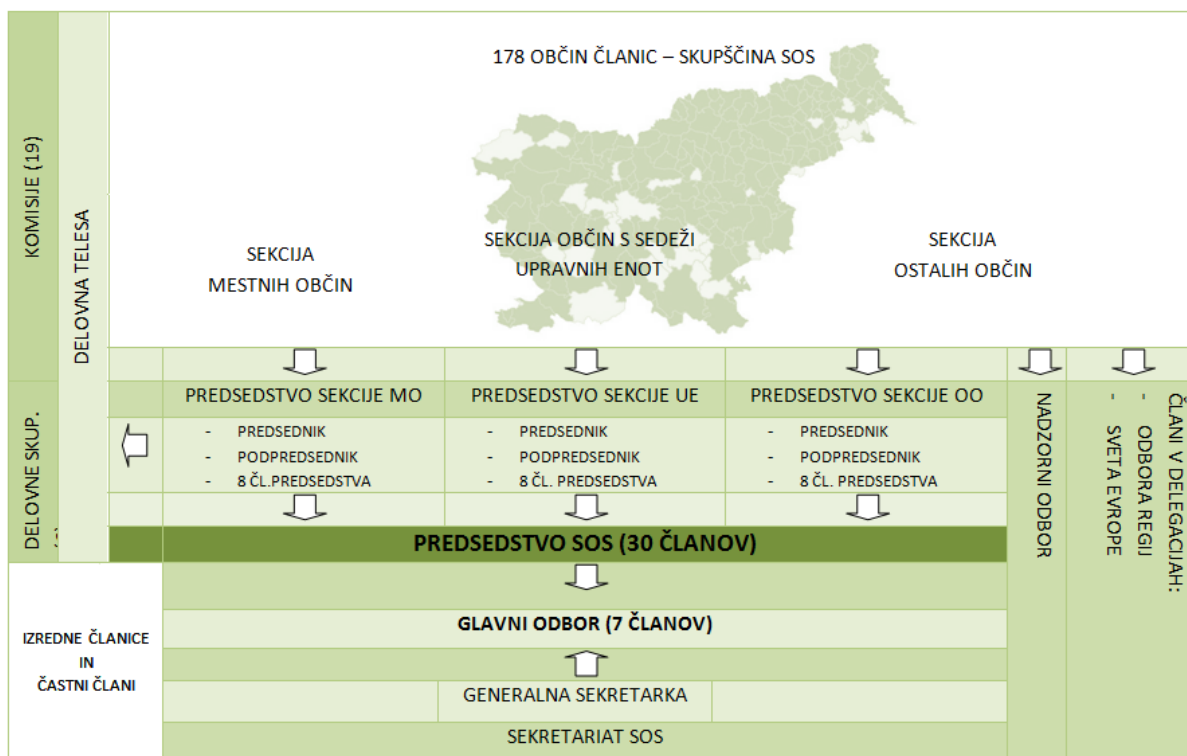
Poročilo o delu 2017



Skupnost občin Slovenije
Association of Municipalities and Towns of Slovenia

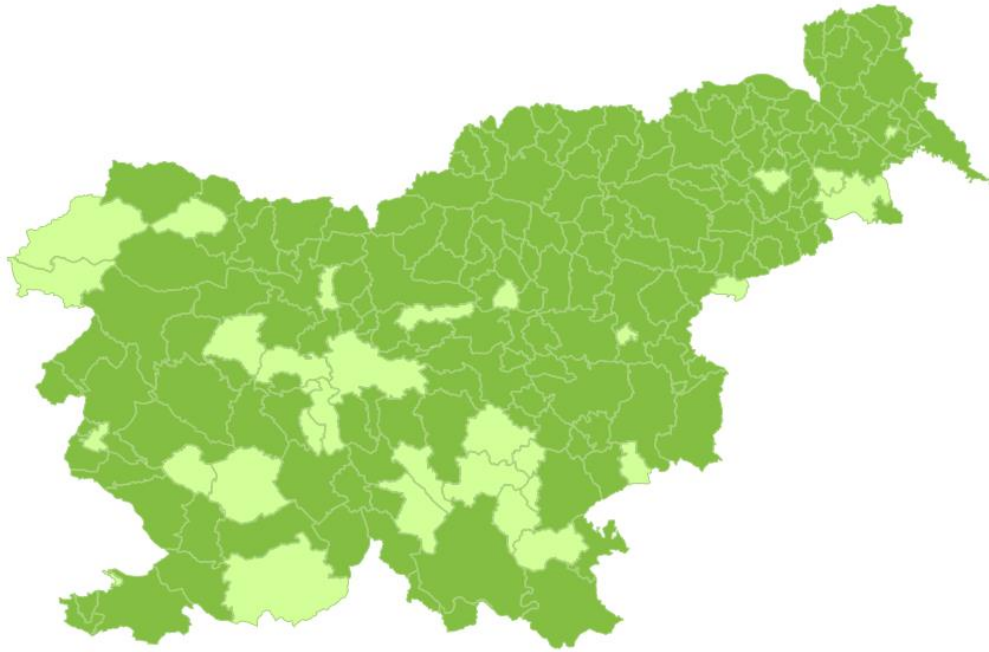
ORGANIGRAM SOS

ORGANIGRAM SKUPNOSTI OBČIN SLOVENIJE



OBČINE ČLANICE SOS

V Skupnost občin Slovenije se je v letu 2017 včlanila občina Križevci, tako je ob koncu leta število občin rednih članic 179.



KDO JE KDO

SKUPŠČINA SOS

V letu 2017 je potekala 1 redna letna skupščina Skupnosti občin Slovenije v Postojni. Na skupščini so županje in župani občin članic SOS uvodoma obravnavali in potrdili delovne dokumente (Poslovnik o delu skupščine SOS, Poročilo o delu SOS v letu 2016, Načrt dela SOS za leto 2017,...). V nadaljevanju so razpravljali o:

- možnih spremembah Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014 – 2020.
- oblikovali skupno izjavo, ki je bila posredovana predsedniku Vlade RS in resornim ministrstvom.

IZJAVA SKUPŠČINE SKUPNOSTI OBČIN SLOVENIJE

Zahteve občin članic zapisane v Izjavi:

- ★ da se nemudoma zaustavi sprejemanje tistih sprememb zakonodaje /Zakona o financiranju občin, Zakona o lokalni samoupravi, podprogrami/, ki predstavljajo pomemben poseg v organiziranje in financiranje občin in ne temeljijo na analitičnem pregledu zdajšnjega stanja;
- ★ da se ponovno ustanovi Ministrstvo za lokalno samoupravo
- ★ da se ponovno odpre Strategija razvoja lokalne samouprave in se ta pripravi tako, da bo prinašala odgovore na ključna vprašanja dosedanjega razvoja področja lokalne samouprave in odgovore na izzive občin v transformirajoči se družbi. Občine danes niso več občine iz 1995 ali 2000 ali 2010. Občine so vedno bolj zavezane k oblikovanju

dolgoročnih razvojnih politik, iz katerih se bodo ali se že razvijajo novi produkti, nove storitve, novi modeli delitve in sodelovanja. Na takšne spreminjajoče izzive ni več mogoče odgovoriti z rešitvami iz preteklosti.

- ★ da se končno pripravi pregled vseh nalog in pristojnosti občin; vse so odraz potreb prebivalcev in prebivalcev ne glede na to, da se ene imenujejo ali obvezne, zakonske, izvirne, prenesene, izbirne, lastne, državne,...
- ★ da se končno pristopi k analizi sistema financiranja občin, tako z vidika samega sistema kot z vidika sorazmernosti virov financiranja z nalogami, ki jih občine opravljajo.
- ★ da vlada nemudoma ustavi tekoče finančno obremenjevanje lokalnih skupnosti in pristopi k dogovoru, kako bo v naslednjih treh letih, glede na postopni dvig gospodarske rasti, nadoknadila ustvarjen manko financiranja lokalnih skupnosti, da bodo te lahko zagotavljale nemoteno izvajanja tekočih nalog in razvoj lokalnega okolja, s tem pa skladni razvoj celotne države.
- ★ da se končno ob predlaganju katerih koli novih rešitev preverijo učinki takšne nove rešitve, neposredni in posredni in, da se ne uveljavljajo rešitve, katerih edina dodana vrednost je dodatno administriranje in birokracija.
- ★ da se ne zmanjšuje standardov dialoga med državo in občinami tako na področju sistemske ureditve pogajanj za višino povprečnine kot drugod. Težavnost pogajanj, nezadovoljstvo z doseženim na eni ali drugi strani, je nesprejemljivo reševati tako, da princip pogajanj v sistemu popolnoma izničiš.
- ★ da ministrstvo pristojno za področje lokalne samouprave spoštuje na Vladi RS sprejeto Resolucijo o normativni dejavnosti, ki opredeljuje demokratične standarde vodenja dialoga med državo in občinam, na vseh tistih področjih, ki se tičejo občin; zadnja »uskklajevanja« predlaganih zakonskih sprememb so vse drugo, samo usklajevanje ne.
- ★ da vlada nemudoma pristopi k formiranju razvoja pokrajin/regij v skladu z ustavnimi določili in s tem zagotovi regionalni razvoj in boljši dostop do evropskih razvojnih sredstev

Občine članice Skupnosti občin Slovenije so zato pozvale dr. Miroslava Cerarja kot predsednika Vlade RS, da ne dovoli zmanjševanje demokratičnih standardov na področju delovanja in vodenja dialoga med občinami in državo in, da uveljavi razmere, v katerih bodo občine partner v oblikovanju bodočega in uspešnega razvoja Slovenije.

PREDSIEDSTVO SOS

Redne članice znotraj posamezne sekcije izvolijo izmed svojih članic predsedstvo in predsednika ter podpredsednika sekcije. Predsedstvo sekcije šteje 9 članov in predsednika, ki se izvolijo z večino glasov prisotnih članic. Predsedstvo sekcije mestnih občin šteje toliko članov kot je mestnih občin in te izmed sebe izvolijo predsednika. Predsedstvo SOS sestavljajo predsedniki sekcij občin in člani predsedstva sekcij vseh treh skupin občin.

V letu 2017 so bile članice in člani Predsedstva sledeči:

PRESEDNIK SOS 2017**BOJAN KONTIČ****PRESEDSTVO SOS 2017**

SEKCIJA MESTNIH OBČIN	SEKCIJA OBČIN S SEDEŽI UPRAVNIH ENOT	SEKCIJA OSTALIH OBČIN
<i>PRESEDNIK</i>	<i>PRESEDNIK</i>	<i>PRESEDNIK</i>
Bojan Kontič, MO VELENJE	dr. Ivan Žagar, SLOVENSKA BISTRICA	Branko Ledinek, RAČE FRAM
<i>PODPRESEDNIK</i>	<i>PODPRESEDNICA</i>	<i>PODPRESEDNIK</i>
dr. Andrej Fištravec, MO MARIBOR	Mojca Čemas Stjepanovič, ČRNOMELJ	Marjan Kardinar, DOBROVNIK
<i>ČLANI</i>	<i>ČLANI</i>	<i>ČLANI</i>
Bojan Šrot, MO CELJE	Ivan Molan, BREŽICE	Franc-Franjo Golob, VUZENICA
Boris Popovič, MO KOPER	Janez Kramberger, LENART	Dušan Strnad, IVANČNA GORICA
Boštjan Trilar, MO KRANJ	Janko Kos, ŽALEC	Aco Franc Šuštar, VODICE
Matej Arčon, MO NOVA GORICA	Srečko Ocvirk, SEVNICA	mag. Stanislav Glažar, HAJDINA
Gregor Macedoni, MO NOVO MESTO	Marijana Cigala, DRAVOGRAD	Peter Misja, PODČETRTEK
Miran Senčar, MO PTUJ	mag. Marko Diaci, ŠENTJUR	Marko Mravlja, NAKLO
Andrej Čas, MO SLOVENJ GRADEC	Tadej Beočanin, AJDOVŠČINA	Jože Kužnik, POLZELA
dr. Aleksander Jevšek, MO MURSKA SOBOTA	Marko Rupar, CERKNICA	mag. Boris Podvršnik, ZREČE

Predsedstvo SOS se je v letu 2017 sestalo na 6. rednih sejah. Članice in člani predsedstva so med drugim obravnavali predlog Zakona o javnih financah, predlog Zakona o financiranju občin, spremembe operativnega programa za obdobje 2014-2020 in črpanje evropskih sredstev za občine, pobudo za zakonsko ureditev lastništva javnih cest, ki potekajo preko zasebnih zemljišč, predlog Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju, vizijo razvoja Slovenije do leta 2050 in pripravo strategije razvoja do leta 2030, novo gradbeno

zakonodajo, novo Uredbo o plačah direktorjev v javnem sektorju, predlog Zakona o podeljevanju koncesij in predlog Zakona o javno-zasebnem partnerstvu, predloge ukrepov lokalnih skupnosti v Zakonu o spodbujanju investicij, strategijo trajnostne rasti slovenskega turizma 2017-2021, osnutek Zakona o varstvu okolja, vsebine v kulturni infrastrukturi, financiranje občin in povprečnino za leti 2018 in 2019, ključne izzive na področju dolgotrajne oskrbe in vlogo občin ter izglasovali članico v Svet Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji.

V letu 2017 je bilo realiziranih 30 sprejetih sklepov predsedstva SOS, ki so se med drugim nanašali na:

- ★ ne strinjanje s predlagano povprečnino in ugotovitev, da imajo občine s strani državnega proračuna zagotovljenih premalo sredstev za delovanje občin in so zato prisiljene porabljati sredstva za investicije, kar pa vpliva na razvoj celotne države in predvsem povzroča neenake pogoje bivanja prebivalcev in prebivalcev v različnih območjih v Sloveniji,
- ★ predlog, da se pripravi strategija kako zakonsko določiti povprečnino,
- ★ poziv za ureditev prenosa nadzora nad enostavnimi objekti, za katere ni potrebno gradbeno dovoljenje na način, da bi lahko občinske inšpekcijske službe prevzele nadzor nad določenimi objekti (npr. na podlagi sprejetega odloka). V primeru, da se občina za prevzem nadzora ne bi odločila, bi ta ostal v pristojnosti državne gradbene inšpekcije.
- ★ umikanje določenih javnih storitev iz lokalnih okolij in njihovo centralizacijo, kar ni v skladu z namenom zagotavljanja skladnega regionalnega razvoja in omogočanja enakega dostopa vseh prebivalcev Slovenije do javnih storitev,
- ★ poziv Vladi RS, da pripravi in v Državni zbor posreduje interventni zakon za odpravo posledic toče,
- ★ poziv Vladi Republike Slovenije, da preko resornih ministrstev zagotovi sredstva za financiranje šolstva, športa in kulture v lokalnih skupnostih,
- ★ zagotovitev dodatnih sredstev za področje kulture, vendar pod pogojem, da se najprej zagotovi financiranje občin v skladu z veljavno zakonodajo,
- ★ naročilo izvedbe raziskovalnega projekta analize sistema financiranja občinskih nalog s predlogom metodologije za določitev povprečnine pri Pravni fakulteti, univerze v Mariboru,
- ★ Program cepljenja in zaščite z zdravili, da se vanj vključi cepljenje za fante 6. razredov osnovnih šol, vendar po predhodni preverbi učinkovitosti cepiva in nasprotovali, da občine na pobude zdravstvenih zavodov in drugih krijejo oziroma zagotovijo finančna sredstva za cepljenja proti okužbam s HPV za fante. Tovrstna preventiva namreč nikakor ne sodi med naloge lokalnih skupnosti, zato se pričakuje kritje iz sredstev obveznega zdravstvenega zavarovanja oziroma financiranje države,
- ★ pismo predsedniku Vlade RS z opozorilom za neaktivnost ministrstev, v katera pristojnost sodi tudi področje Romov ter nujnost sprejema zakona (sprememba in dopolnitev Zakona o Romski skupnosti),
- ★ včlanitev Združenja Forum romskih svetnikov Slovenije kot zunanjih članov v SOS,
- ★ imenovanja predstavnikov občin v komisije SOS, imenovanja predstavnikov SOS v Vladne delovne skupine,...

POGAJANJA ZA POVPREČNINO

★ OZADJE

Leto 2016 se je zaključilo s pozivom Skupnosti občin Slovenije Vladi RS, da naj spremeni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018, saj je vlada sklenila dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju. Na osnovi tega so se pričela nova pogajanja za dvig povprečnine v smislu izravnalnih ukrepov.

Pogajanja za višino povprečnine v letih 2018 in 2019 so se pričela meseca avgusta in so prinesla pomembni premik na področju financiranja, četudi je to ostalo še daleč pod zakonsko določenim.

★ AKTIVNOSTI

Skupnost občin Slovenije je vlado **pozvala k dvigu povprečnine v letih 2017 in 2018, ker je Vlada RS z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja sklenila Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju.**

- ★ 4. januarja 2017, ministrstvo je predstavilo vsebino dogovora s sindikati javnega sektorja in prve izračune, na podlagi katerih so predlagali dvig povprečnine v letu 2017 iz 530 evrov na nekaj več kot 532 evrov, za leto 2018 pa je dopustilo možnost dogovora tekom tekočega leta, izhodiščna višina vlade je sicer bila 536 € za leto 2018.
- ★ STALIŠČE SOS: analiza SOS je pokazala, da bi bilo v občinskih proračunih potrebno zagotoviti dodatnih 11 milijonov evrov v letu 2017 in sicer na zakonsko določeno povprečnino in ne le na povprečnino, določeno skozi ZIPRS.
- ★ 6.2.2017, vladna pogajalska stran je ponudila 533,50 € za leto 2017.
- ★ STALIŠČE SOS: občine z dodatnimi 3,50 € ne morejo finančno izravnati povečanja mase plač za zaposlene, zato SOS ni sprejela ponujene višine povprečnine.
- ★ V mesecu aprilu je Vlada RS obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2017 in 2018.
- ★ STALIŠČE SOS: SOS je nasprotovala sprejemu in zahtevala dvig povprečnine za vsaj dodatnih 5,2 € ter pozdravila kasneje vložen veto Državnega sveta na novelo Zakona o izvrševanju proračunov. Ziprs1718 je bil objavljen 22.6.2017 in je določal povprečnino za leto 2017 v višini 533,50 €.

Nova pogajanja za višino povprečnine v letih 2018 in 2019

- ★ **2.8.2017**, vladno pogajalsko izhodišče je povprečnina v višini 536 € v letu 2018 in ocena povišanih stroškov dela občin zaradi dogovora o politiki plač v javnem sektorju za leto 2019 ter izplačilo ½ sredstev presežka nad primerno porabo (POs). Vladna pogajalska stran je predlagala, da se povprečnina za leto 2018 določi v višini 546 € na prebivalca, za leto 2019 pa 550 € na prebivalca.

Na področju investicijskih transferjev za leti 2018 in 2019 so vladni pogajalci predlagali, da v letu 2018 občinam v obliki nepovratnih sredstev 3 % skupne primerne porabe in 2 % v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države. Za leto 2019 so predlagali ista izhodišča.

- ★ STALIŠČE SOS: je zahtevala konkretne izračune in vse podlage zanje, obenem premik v smeri izplačila realne višine povprečnine, da bi občine lahko izvajale svojo razvojno funkcijo in izplačilo celotnih sredstev POs. SOS je zahtevala tudi, da se mora izboljšati nivo financiranja investicijskih transferjev, najmanj tako, da bodo občine v letu 2018 črpale vsa sredstva nepovratno.
- ★ V naslednjem krogu pogajanj je vladna stran predstavila približevalni predlog za leto 2018: ali celotno izplačilo sredstev presežka nad primerno porabo (POs) in ohranitev povprečnine na višini 546€ ali določitev povprečnine v višini 548€ ter izplačilo ½ sredstev presežka nad primerno porabo (POs). Na področju investicijskih transferjev je bilo predlagano, da se v letu 2018 zagotavlja občinam pri investicijskih transferjih 3% nepovratnih in 2% povratnih sredstev za 2 leti. Za leto 2019 je vladna stran predlagala povprečnino 556€ in izplačilo POs v celoti, glede investicijskih transferjev pa bi ostalo enako kot leto prej.
- ★ STALIŠČE SOS: Pogajalci SOS so vztrajali, da je treba upoštevati zakonsko izhodišče glede višine povprečnine in najti finančni plan po katerem se bomo postopoma približali izračunani višini povprečnine. Ministrstvo za finance je obljubilo izdelavo časovnice.
- ★ 21.9.2018 so vladni pogajalci predlagali, da se za leto 2018 povprečnina določi v višini 548€; občinam, pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena zakona, izračunani na podlagi 14. člena zakona, presegajo primerno porabo (POs), ti prihodki nad primerno porabo pripadajo v višini 75% ter, da se zagotavlja občinam v obliki nepovratnih sredstev 3% skupne primerne porabe občin in 2% skupne primerne porabe občin v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države. Za leto 2019 pa so predlagali povprečnino 556€; občinam, pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena zakona, izračunani na podlagi 14. člena zakona, presegajo primerno porabo (POs), ti prihodki nad primerno porabo pripadajo v višini 100%, ter da se zagotavlja občinam v obliki nepovratnih sredstev 3% skupne primerne porabe občin in 2% skupne primerne porabe občin v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države.
- ★ STALIŠČE SOS: Predstavniki SOS so vseskozi navajali argumente za zvišanje povprečnine in niso soglašali s približevalnim predlogom ter vztrajali na zakonsko izračunani povprečnini.
- ★ V vmesnem času je Vlada RS pripravila predlog Zakona o izvrševanju proračunov 2018/2019. Za leto 2018 je predlagala 551 € na prebivalca; za proračunsko leto 2019 pa povprečnino v višini 558,00 eurov. Skozi amandmaje k Zakonu o financiranju občin je vladna pogajalska stran v letu 2018 predlagala za občine pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1, izračunani na podlagi 14. člena ZFO-1, presegajo primerno porabo, ti prihodki pripadajo do višine primerne porabe, nad višino primerne porabe pa do 85 odstotkov. V letih 2018 in 2019 bi občine prejele 3 % nepovratnih sredstev za investicije iz državnega proračuna, 3 % pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države.

Ne glede na znatno izboljšanje višine povprečnine od prvotno predlagane višine, SOS dogovora o povprečnini ni podpisala, ker predlagano financiranje občin ne sledi izračunani višini povprečnine, ki bi morala znašati 609 € na prebivalca, ne sledi pa tudi rasti BDP. Glavni odbor SOS je na pogajanjih o višini povprečnine zahteval s strani države tudi, da se izdela načrt s katerim se bo začrtalo prehod na realno izračunano višino povprečnine, vendar ta ni bil predložen. Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 je sprejel Državni zbor na seji dne 4. decembra 2017.

REZULTATI

- ★ Dogovor o višini povprečnine ni bil sprejet – vlada je enostransko določila višino povprečnine na 533,50 € za leto 2017 (iz prvotnih 530), kar bi naj ustrezalo višini sredstev iz dogovora s sindikati o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepov v javnem sektorju.
- ★ Dogovor o višini povprečnine ni bil sprejet - vlada je enostransko določila višino povprečnine za proračunsko leto 2018 551,00 € (prvotno izhodišče 536 €) in za proračunsko leto 2019 558,00 € (prvotno izhodišče 546 €). Skozi amandmaje k Zakonu o financiranju občin so v letu 2018 občinam pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1, izračunani na podlagi 14. člena ZFO-1, presegajo primerno porabo, pripadala sredstva do višine primerne porabe, nad višino primerne porabe pa do 85 odstotkov. V letih 2018 in 2019 bo občinam pripadlo 3 % nepovratnih sredstev za investicije iz državnega proračuna, 3 % pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države.

ZDRUŽEVANJE SKUPNOSTI/ZDRUŽENJ

★ OZADJE

Konec novembra 2016 je predsedstvo SOS na 13. seji v občini Medvode sprejelo sklep: »Predsedstvo SOS predlaga združitev SOS, ZOS in ZMOS, ter daje pobudo za sklic skupne seje, na kateri se bi vodstva združenj dogovorila o možnostih in načinu združitve vseh treh obstoječih združenj občin.«

★ AKTIVNOSTI

V skladu s sprejetim sklepom v letu 2016 je vodstvo SOS pričelo z usklajevanji, pogovori o možnih korakih za združitev vseh treh skupnosti/združenj.

Predsedstvo Združenja občin Slovenije je predlog SOS zavrnilo in sprejelo naslednji sklep:

»Predsedstvo Združenja občin Slovenije se ne strinja s predlogom SOS po združitvi SOS, ZOS, ZMOS. Predsedstvo Združenja občin Slovenije predlaga ustanovitev Koordinacije združenj občin z namenom tesnejšega sodelovanja in pri ključnih vprašanjih enotnejšega nastopa občin.«

Glavni odbor in predsedstvo SOS sta ugotavljala, da predlog po ustanovitvi koordinacije vseh treh združenj ne more odpraviti pomanjkljivosti obstoja treh skupnosti/združenj, tudi zato, ker vsaj na papirju takšna koordinacija že tako in tako obstaja. Pred nekaj leti jo je predlagala SOS, pripravila tudi pravila delovanja, vendar se je izkazalo, da se z ustanovitvijo koordinacije nič ne spremeni, ključnih izzivov, ki jih povzroča troje skupnosti/združenj ta ne rešuje.

Zato je SOS nadaljevala korake združevanja z ZMOS, ki je bila zainteresirana za združitev.

- ★ **Predsednik Bojan Kontič, ki je vodil korake in usklajevanja združitve je tako na seji predsedstva 19. aprila 2017 v Kamniku povedal**, da sta se v obdobju od prejšnje seje predsedstva SOS, vodstvi organizacij začeli dogovarjati o formalizaciji dogovora o združevanju SOS in ZMOS, ter možnih organizacijskih oblikah in drugih potrebnih postopkih, predlog imena skupnega združenja je SMOS (Skupnost mest in občin Slovenije), članstvo v SOS- u oziroma v SMOS-u pa bi omejili in določili prehodno obdobje 2 let – za ekskluzivno članstvo.

Predsedstvo je zaradi potrebne izpeljave postopkov (sprememba statuta, vodenje projektov, ...), ki zadevajo združitev predlagalo podaljšanje roka za sklic redne letne skupščine SOS. Predsedstvo se je tudi seznanilo, da je predvidena Skupščina SOS dne, 15.6.2017, za tem pa bo združitev. Dogovorjeno je bilo, da se bo Predsedstvo SOS o spremembah statuta in modelu združitve odločalo na seji predsedstva v mesecu maju, pred tem pa se bo sestal tudi glavni odbor SOS.

- ★ **Predsedstvo SOS je tako sprejelo sklep: »Predsedstvo SOS se strinja z združitvijo Skupnosti občin Slovenije in Združenja mestnih občin Slovenije.«**

REZULTATI

Tik pred prvomajskimi prazniki je potekala skupščina ZMOS, kjer naj bi samo še formalizirali dogovorjene korake ter oblike združitve, vendar pa mestne občine teh korakov niso potrdile. Po njihovem, je združitev smiselna samo, če pride do enega združenja.

- **1. kongres slovenskih občin v Podčetrtku, 16. in 17. maj 2017**

Prisotni župani so na panelu izrazili prepričanje, da bi z enim enotnim združenjem občin v Sloveniji bili uspešnejši pogajalec z državo, tudi na področju zagotavljanja potrebnih sredstev lokalnim skupnostim, pa tudi z državo bi vodili konstruktivnejše dogovore, sprejemali sporazume in zakonodajo, ki bi bila generator lokalnega razvoja, ne pa njen zaviralec.

Navkljub zavzetosti, pripravljenosti in velike aktivnosti vodstva SOS na področju združevanja skupnosti/združenj do tega ni prišlo, še več, področje se je še dodatno atomiziralo.

NOV ZAKON O JAVNIH FINANCAH

OZADJE

Ministrstvo za finance je nov predlog zakona o javnih financah pripravilo že v letu 2016. Na zahtevo SOS ga je ministrstvo predstavilo občinam že v idejni zasnovi. Na srečanju so občine predstavile številne zadržke do velikega števila nabora s strani ministrstva predlaganih novih rešitev, saj so bile te izrazito centralistično naravnane ter bi po prepričanju Komisije za proračun in javne finance pri SOS globoko posegale v avtonomijo občin.

Ministrstvo je predlagane rešitve utemeljevalo z nujnostjo uskladitve sistema javnih financ s sprejetim zakonom o fiskalnem pravilu. Ključna področja predlaganih sprememb:

- ★ Srednjeročno načrtovanje fiskalne politike in fiskalna disciplina – predlagali rešitve, s katerim bo zakon o fiskalnem pravilu sploh uresničljiv. Priprava proračuna se prične prej, že v novembru preteklega leta, z napovedmi določenih razvojnih politik države, kar bi bila podlaga za pripravo programov in ukrepov države - občin in proračunski uporabniki bodo tako prišli do razvojnih strategij.
- ★ II. Sestava proračunov in finančnega načrta -predvideli pripravo dvoletnih proračunov po ekonomski in programski klasifikaciji do nivoja podprograma, poseben poudarek naj bi bil dan virom. Ključna novost - za vsak odhodek je potrebno vedeti, kje je njegov vir pokrivanja. Za občine naj bi se spremenilo še: neposrednih uporabnikov občina ne bo imela več, ti bi bili le nosilci nalog. Finančne načrte bodo posredni proračunski uporabniki, katerih ustanoviteljice so občine, pripravili na osnovi izhodišč za pripravo načrtov s strani občine, potrjevale jih bodo občine.
- ★ III. Sprejemanje proračuna, začasno financiranje - spremembe v delu, ko gre za dodeljevanje sredstev ter dajanje poroštev posameznim pravnim ali fizičnim osebam. Občina bi še vedno lahko pridobivala kapitalske naložbe, vendar le takrat, ko je za to izražen javni interes (skozi sprejetje občinskega odloka).
- ★ IV. Upravljanje z državnim in občinskim finančnim premoženjem - za občine pomembno upravljanje s prostimi denarnimi sredstvi. Enotni zakladni račun se lahko ohrani ob pogoju, če občina s sredstvi na računu upravlja v pravem pomenu besede - da daje kratkoročne in likvidnostne kredite in s tem upravlja z vsemi prostimi denarnimi sredstvi. Če tega ne bo delala, bo v enem letu prešla v enoten zakladniški račun države. Blagovni krediti bi bili prepovedani, onemogočajo jih že določbe, v kakšnih rokih se plačujejo dobavljene storitve ali predmeti ter zakon o plačilnih rokih.

AKTIVNOSTI SOS

V začetku leta se je Skupnost občin Slovenije, tako preko delovanja Komisije za proračun in javne finance kot sekretariata intenzivno vključila v usklajevanje predlaganih rešitev novega zakona o javnih financah. Na nekaj sestankih komisije, tudi korespondenčnih je bil predlog ministrstva predstavljen ter v intenzivni komunikaciji med predstavniki občin in ministrstva tudi preverjan.

Iz predlagane različice zakona so izključili predlagane spremembe na področju notranjega nadzora, ki jim je že v letu pred tem nasprotovala SOS.

SOS je nasprotovala pripravam dvoletnih proračunov ter večletnemu proračunskemu načrtovanju, prav tako obveznemu finančnemu načrtovanju na mesečni osnovi. Nesprejemljive so bile težnje po porabi presežkov zavodov s strani države, pa tudi to, da bi se

občine morale obvezno vključevati v EZR države. To bi pomenilo izgubo avtonomije občin. Sporni so bili tudi številni roki za načrtovanje proračuna ali roka, ko se bi morale občine dokazati, da so usposobljene upravljati s svojimi sredstvi. Predlagali smo podaljšanje roka za načrtovanje proračuna – 2020. Predlagana je bila sprostitev primeža zadolževanja, da se poenostavi sistem poročanja ter omogoči vse oblike, ki so možne in na trgu v nekem danem trenutku obstajajo.

Zaradi nujnosti (saj bi nove rešitve v osnovi zamajale zdajšnji sistem in ne samo javnih financ), da se v proces usklajevanja predlaganega zakona o javnih financah vključijo tudi župani, predlog naj bi tudi zarezal v obstoječa razmerja ter zamajal avtonomno odločanje občin do upravljanja z lastnimi sredstvi, je predlog zakona obravnavalo tudi predsedstvo SOS na svoji 14. seji v petek, 3. februarja 2017 v Podčetrtku. Predstavnice ministrstva so predsedstvu predstavile predlog zakona, predsedstvo je po razpravi podprlo stališča in predloge Komisije.

Po nekaj mesečnem molku, se je predlog zakona v precej prenovljeni obliki ponovno posredoval skupnosti in občinam. Stališče SOS je bilo, da so ključne rešitve, ki jih prinaša predlog sprememb zakona še naprej problematične in z vidika občin neustrezne.

REZULTAT

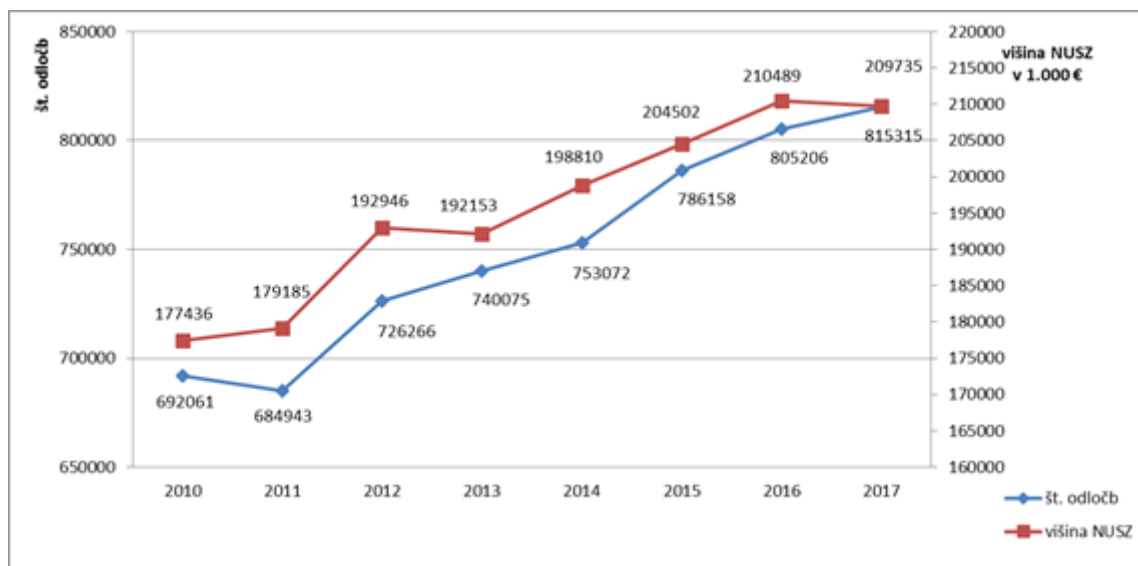
Predlog sprememb zakona je bil umaknjen iz nadaljnje obravnave in v mandatu te vladne ekipe ne bo sprejet.

NADOMESTILO ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA V LETU 2017

OZADJE

Po podatkih FURS v letu 2017 113 občin ni imelo ustreznih pravnih podlag za odmero NUSZ. MOP je te občine večkrat opozoril naj zagotovijo pravne podlage, skladne z veljavnimi predpisi. V opozorilih je MOP navedel tudi, da bo za občine, ki v postavljenem roku (t.j. do predvidoma 22. 12. 2017), še vedno ne bodo posredovale podatkov o stanju priprave novih odlokov o NUSZ, MOP primoran uvesti naknadni nadzor zakonitosti odloka o NUSZ. Nekaj občin je sicer podalo ustrezna pojasnila, vendar je MOP zaradi slabega odziva obvestil tudi vsa tri združenja občin.

Iz grafa FURS je razvidna višina odmerjenega NUSZ in število izdanih odločb o odmeri NUSZ za leta 2010 do leta 2017 (januar-november 2017, odmera je izvedena za 209 občin od skupno 211 občin). Višina odmerjenega NUSZ in število izdanih odločb se iz leta v leto povišuje.



Glede na časovni zamik sprejetja novega Davka na nepremičnine in Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin je sistem odmere NUSZ še vedno zelo aktualen.

AKTIVNOSTI SOS

Skupnost občin Slovenije je v sodelovanju z Ministrstvom za finance, Ministrstvom za okolje in prostor, Geodetsko upravo Republike Slovenije, Finančno upravo Republike Slovenije ter Ministrstvom za javno upravo **izvedla posvet na temo NUSZ za leto 2018, vrednotenja nepremičnin in izhodišč za nov davek na nepremičnine**, ki je potekal 14.6.2017 v Medvodah.

Program posveta je med drugim obsegal tudi analizo izvajanja nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) v letu 2016 in odlokov za leto 2017 ter predloge za pripravo in izvedbo odmere NUSZ za leto 2018. Zaradi zagotovitve informacij o aktivnostih in pogledu lokalnih skupnosti glede zagotavljanja pravne varnosti pri izvajanju odlokov o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) na podlagi sistemskih priporočil za izboljšanje sistema NUSZ, je SOS pripravila vprašalnik za občine.

REZULTAT

Informativni posvet na to temo NUSZ je bil nujno potreben in koristen, saj so občine prejele aktualne informacije za morebitne postopke v letu 2017 v zvezi z odloki o NUSZ. Da so občine lahko pravočasno (še v letu 2017) pripravile nove kvalitetne občinske Odloke o NUSZ za leto 2018/19, ki so v skladu s priporočili ministrstev, smo občinam, posredovali tudi gradiva in pojasnila ministrstev predstavljena na posvetu SOS.

SOS je na Ministrstvo za okolje in prostor posredovala tudi pobudo za dodatna pojasnila glede uporabe predpisov za odmero NUSZ in občine seznanila z odgovorom na vprašanja katere so tiste občine, ki nimajo ustreznih pravnih podlag za odmero NUSZ, kam se lahko občine obrnejo za dodatna pojasnila ter kako naj ravnajo pri pripravi določil novih odlokov o NUSZ.

★ OZADJE

Konec leta 2015 so se pričele aktivnosti za pripravo nove Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju. Podlaga za sprejem nove uredbe oziroma odpravo anomalij uvrstitev javnih uslužbencev plačne skupine B v plačne razrede so bila »Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja o izboljšavah plačnega sistema javnega sektorja, odpravi anomalij in politiki plač v obdobju 2016 – 2020«, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela na svoji seji 17. 6. 2015, upošteva Dogovor o ukrepih za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2015.

Direktorji so v nov plačni sistem vstopili 1.3.2006, pred prehodom drugih javnih uslužbencev. V praksi pa se je izkazalo, da v posameznih primerih uvrstitve podrejenih presegajo uvrstitve direktorjev. Prav tako je prvotna uredba, ki je bila sprejeta 2005 do avgusta doživela 34 sprememb in dopolnitev, ki so se v večji meri nanašala na posamezne spremembe in dopolnitve uvrstitev delovnih mest direktorjev v plačne razrede. Zato je bila potreben sprejem nove uredbe.

★ UKREPANJE SOS

SOS je od samega pričetka priprave in prvih osnutkov uredbe, po kateri bi se odpravile anomalije in bi se za ta namen morale zagotoviti cca. 5 milijonov EUR dodatnih sredstev, nasprotovala vsakršnemu predlogu zvišanja plač direktorjem, katerih plače se financirajo iz proračuna lokalne skupnosti, saj lokalne skupnosti nikakor niso finančno zmožne zagotoviti dodatnih sredstev za plače ali pripravljene dodatno obremeniti prebivalce. Za to se morajo lokalnim skupnostim sredstva za ta namen zagotoviti glede na realno povišanje stroškov.

Predlogi uredbe prav tako niso predvidevali korekcije plač direktorjev občinskih uprav. Na to je SOS skupaj z Združenjem direktorjev občinskih uprav opozarjala na sestankih z ministrstvom kot tudi preko dopisov. Namreč predlogi novih uvrstitev v plačne razrede direktorjev/ravnateljev oseb javnega prava, katerih ustanovitelj in pretežni financer je lokalna skupnost, niso sorazmerni z njihovimi nalogami in pristojnostmi ter odgovornostmi. Nikakor pa teh nalog in pristojnosti ni moč primerjati z nalogami, odgovornostmi in pristojnostmi, ki jih imajo direktorji občinskih uprav in župani. Vztrajali smo, da je nujno potrebno prilagoditi tudi plače direktorjev občinskih uprav in vsled temu tudi plače županov.

★ REZULTAT

Glede na vse pozive SOS po prilagoditvi plač direktorjev občinskih uprav in nenazadnje tudi plač županov, je Vlada RS dne 30. 11. 2017 sprejela novo Uredbo o plačah direktorjev v javnem sektorju, s katero se odpravljajo anomalije uvrstitve direktorjev občinskih uprav v plačne razrede. S tem je bil narejen korak, vendar je načrt SOS, da se v prihodnjem letu doseže tudi sprememba oziroma ustrezno prilagoditev plač županov in županov, upoštevajoč njihove odgovornosti, pristojnosti in naloge. Saj funkcija župana ne more biti plačno slabše ovrednotena v primerjavi s plačami javnih uslužbencev.

PROBLEMATIKA SUBVENCIJ NAJEMNIN

★ OZADJE

SOS je bila že v mesecu oktobru 2016 seznanjena s pojasnilom FURS glede obveznosti poročanja o subvencijah najemnin FURS. In sicer občine, ki izplačujejo obravnavane subvencije, ne glede na to, ali gre za subvencijo tržne ali neprofitne najemnine, dolžne o izplačanih subvencijah in upravičencih do subvencije (najemnikih) poročati davčnemu organu v skladu z drugim odstavkom 337. člena Zakona o davčnem postopku - ZDavP-2. Obravnavane subvencije se štejejo za dohodek oproščen plačila dohodnine na podlagi 2. točke 20. člena ZDoh-2, ki pa so po svoji naravi denarni dohodek.

Vendar občine se v skladu s tretjim odstavkom 50. člena¹ Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev kot stranski udeleženci z vsebino odločbe ne seznanijo, ampak so seznanjene le s podatki o višini denarnih sredstev, ki naj jih upravičencem izplačajo. Občinam je zaradi določil ZUPJS dostop do potrebnih podatkov onemogočen.

★ AKTIVNOSTI SOS

SOS je na Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti naslovila apel, da se v DM zagotovi dostop do vseh potrebnih podatkov in ga nadgradi tako, da se bo lahko oblikoval zahtevek za povračilo založenih sredstev, obrazec za posredovanje podatkov na FURS.

Na podlagi apela in poziva SOS je v zvezi s tem potekal v začetku leta 2017 sestanek med predstavniki skupnosti občin in predstavniki Ministrstva za javno upravo, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstva za finance, Ministrstva za finance-FURS in Ministrstva za okolje in prostor.

Na podlagi sklepa sestanka je SOS pripravila in posredovala MDDSZEM za pripravo predloga sprememb Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev – ZUPJS nabor podatkov do katerih bodo lahko občine dostopale.

★ REZULTATI

V mesecu decembru 2017 je bil sprejet Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, s katerim se je dopolnil 50. člen zakona, na podlagi katerega so od 1.3.2018 posredovani dodatni podatki zaradi izplačil subvencij najemnin za izvršitev odločb in drugih nalog, ki se jim nalagajo z veljavno zakonodajo.

PLAČILA PRISPEVKOV ZA OBVEZNO ZDRAVSTVENO ZAVAROVANJE

★ OZADJE

V letu 2013 je prišlo do drugačnega tolmačenja določb 30. člena Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (v nadaljevanju ZUPJS), in sicer da sta do obveznega zdravstvenega zavarovanja upravičeni obe brezposelni odrasli osebi v družini (zakonca oz. partnerja) in ne kot do takrat samo vlagatelj. Partner brez zavarovanja se je moral zavarovati kot družinski

¹ (3) Izplačevalci javnih sredstev po tem zakonu lahko v centralno zbirko podatkov iz prejšnjega člena vpogledajo v podatek o številki odločbe in višini prejemkov iz 5. člena tega zakona oziroma subvencij oziroma plačil iz 6. člena tega zakona.

član in je po novem zavarovan na podlagi 99 – torej je do zavarovanja upravičen po ZUPJS. Na podlagi tega se je spremenil izrek odločbe, v kolikor sta upravičeni obe osebi do obveznega zavarovanja, sta obe navedeni.

To je v praksi pomenilo enormno povečanje števila zavarovancev in posledično dodatno finančno obremenitev občin. Konkretni primer: v eni občini se je mesečno plačilo prispevka zvišalo iz 11.500,00 EUR (januar 2013) na 18.000,00 EUR (februar 2017) kar na leto znese cca. 80.000,00 EUR dodatnih stroškov.

Rešitev nastale situacije je zakonodajalec uvrstil v predlog ZUUJFO z dne 20.1.2015, vendar pa je bila navedena določba naknadno črtana iz predloga.

★ AKTIVNOSTI SOS

SOS je od samega pričetka drugačnega tolmačenja 30. člena ZUPJS temu nasprotovala in zahtevala stanje kot je veljalo do 2013 oziroma spremembo zakonodaje, ki bo občine razbremenila te dodatne finančne obveznosti. Zadeva je bila večkrat izpostavljena tako na sestankih s pristojnimi ministrstvi pri nižanju stroškov občinam kot tudi skozi pripombe/predloge pri sprejemanju zakonov in novel (ZUPJS, ZZVZZ). Končno je v letu 2017 MDDSZ odreagiralo in v spremembo in dopolnitev ZUPJS dopolnilo 30. člena tega zakona.

★ REZULTATI

V letu 2017 je MDDSZ le odreagiralo in v predlogu novele ZUPJS dopolnilo 30. člen, tako da se beseda »zavarovanec« nadomesti z besedno zvezo »zavarovana oseba«. Ker sistem osnovnega zdravstvenega zavarovanja temelji na solidarnosti, kjer so družinski člani lahko zavarovani po zavarovancu, ne obstaja razumen razlog, da se v primeru, če družina izpolnjuje pogoje za OZ, družinski člani ne zavarujejo po nosilcu zavarovanja, ampak mora občina plačati prispevek za navedeno zavarovanje. Navedeno pomeni tudi, da bo v primeru, ko nima zavarovanja nobena od odraslih oseb, kot zavarovanec zavarovana le ena oseba, druga pa bo zavarovana po zavarovancu. **Občina bo tako morala v vseh primerih plačati prispevek za obvezno zdravstveno zavarovanje le za eno odraslo osebo.**

S spremembo šestega in sedmega odstavka 30. člena ZUPJS je ZZVS pridobil še podatek o stalnem prebivališču in ta podatek dodal k povratni informaciji na MDDSZ. MDDSZ o morebitni spremembi občine stalnega prebivališča obvestilo vse vpletene občine – če je kateri občini že bil posredovan podatek o plačilu prispevek za določen mesec, se ji bo sporočilo, da prispevka ni bila dolžna plačati, hkrati pa bo morala ta prispevek plačati nova občina. Na tak način bodo vsi vpleteni (MDDSZ, ZZVS, občine in FURS) razpolagali z enakim podatkom o občini stalnega prebivališča in zaradi tega ne bo prihajalo do težav.

Sprememba oz. dopolnitev člena se uporablja **od 1. 5. 2018.**

ZAKON O FINANCIRANJU OBČIN

★ OZADJE

Že ob koncu leta 2016 je bila v usklajevanje posredovana novela Zakona o financiranju občin (ZFO-1), ki je bila pripravljena na podlagi Strategije razvoja lokalne samouprave v RS do leta

2020. Konkretno je prinašala odpravo inflacije kot korektiva pri izračunu primerne porabe občin, upoštevanje makroekonomske javnofinančne okoliščine blagajn javnega financiranja pri izračunu povprečnine, spremembo uteži pri izračunavanju primerne porabe občin, spremembo določbe o sofinanciranju občin na območjih, kjer bivata italijanska in madžarska narodna skupnost, odpravila je napako z zamenjavo imenovalca in števca v razmerju med razvitostjo občine in razvitostjo vseh občin ter spreminjala določbe o sofinanciranju skupnih občinskih uprav tako, da bi te prejele manj sofinanciranja s strani države, če je vključenih manj občin. Vse predlagane spremembe so predstavljale poseg v finančna sredstva lokalnih skupnosti.

★ UKREPANJE SOS

Pri pogajanjih z Ministrstvom za javno upravo je SOS spremembam ostro nasprotovala. Negativni učinki predloga bi bili vidni neposredno na občinskih proračunih, tudi na področju skupnih občinskih uprav. SOS je zato predlagal, da se skupnim občinskim upravam razširi nabor nalog, ki bi bile upravičene, saj bi s tem dosegli cilj večjega vključevanja občin v SOU (npr. skupna javna naročila, civilna zaščita) in vstopni kriterij števila skupnih nalog. Ministrstvo je pripravilo nov predlog, ki je na združevanje občin znotraj SOU deloval celo kontra produktivno in bi povzročil dodatno zaposlovanje ter z natančnim navajanjem možnih skupnih nalog zožil področja za izvajanje skupnih nalog.

Na podlagi tehtnih argumentov in dodatnega usklajevanja, je ministrstvo ponovno pripravilo predlog člena, ki je bil sprejemljiv.

V vseh preostalih delih predvidenih sprememb je SOS zavzela stališče, da gre za nedopustni poseg na področje financiranja občin, brez nujnih analiz delovanja sistema, nalog, novih razmerij in potreb, brez upoštevanja potreb za prilagajanje tehnološkemu/digitalnemu napredku, brez podatkov o kakovosti in učinkovitosti izvajanja teh nalog. Temu je pritrdila tudi revizija Računskega sodišča glede primerne porabe občin v letih 2014/2015. Pokazala je, da se mora višina primerne porabe za občine čim bolj približati stroškom nalog,

SOS je zlasti nasprotovala uvajanju novega 12. člena, ki bi z upoštevanjem vsakokratne makroekonomske javnofinančne okoliščine blagajn javnega financiranja, pomenil bianco menico za arbitrarno nižanje finančnih sredstev občinam. Zato je SOS predlagala, da se opredeli predvidljivost razmer za občine – torej kaj se zgodi v takšnih primerih s standardi in normativi, ki jih prav zaradi krčenja prihodkov občine ne morejo upoštevati oz. financirati, določa pa jih država. SOS je predlagala tudi nekaj popravkov formule za izračun primerne porabe občin, ki se nanašajo na nekatere pomembnejše dejavnosti občin

- ★ SOS je nasprotovala sprejemu zakona, tako v postopkih usklajevanja z resornim ministrstvom, kakor tudi kasneje na odborih Državnega zbora in komisijah Državnega sveta.

★ REZULTAT

Na predlog SOS so predstavniki MJU pripravili nov predlog, ki spodbuja ustanavljanje večjih skupnih občinskih uprav, z možnostjo več skupnih nalog in brez omejevanja in izključevanja sofinanciranja skupnih občinskih uprav oziroma občin. Četudi je bila takšna ureditev sprejemljiva, je SOS pogrešala nastavek za financiranje novih nalog v okviru skupnih

občinskih uprav. Nova ureditev je predvidela vključitev vsaj 3 občin in opravljanje vsaj 3 naloge ter zmanjšanje sofinanciranja za vsako nalogo manj za 5%, za vsako nalogo več pa višje sofinanciranje za 5% a skupno sofinanciranje največ 55%. Ne Ministrstvo za javno upravo ne Ministrstvo za finance nista bila pripravljena opraviti predlagane popravke formule, ne glede na argumentacijo in različne podane predloge.

ZAKON O POGREBNI IN POKOPALIŠKI DEJAVNOSTI

★ OZADJE

V pričakovanju začetka obravnave presoje (ne)skladnosti zakona z Ustavo RS Ustavnega sodišča, ki ga je Državni Svet RS tudi na pobudo SOS vložil v presojo, je veljavni zakon potrebno izvajati. Med drugim zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti določa, da morajo občine do 15. oktobra 2017 zagotoviti izvajanje 24-urne dežurne službe in pokopališko dejavnost.

★ KLJUČNI PROBLEM IN UKREPANJE

1. Ne glede na postopke v teku na Ustavnem sodišču, Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti velja in odločitve Ustavnega sodišča ni mogoče v naprej predvideti, morajo občine in izvajalci pogrebne in pokopališke dejavnosti poznati in delovati skladno s trenutno veljavnim zakonom ter obveznostmi, ki jih ta prinaša. Resorno ministrstvo pred sprejetjem zakona ni pripravilo analiz ter načrta usposabljanj za implementacijo in tudi po sprejetju zakona ne. Občine in izvajalci so imeli v rokah, po našem mnenju slab in nedorečen zakon ter številna odprta vprašanja.
2. Občine do 15. oktobra 2017 ne morejo zagotoviti izvajanje 24-urne dežurne službe in pokopališko dejavnost saj Uredba o metodologiji, ki jo mora sprejeti vlada in je nujno potrebna za oblikovanje in sprejem cen izvajanja obvezne gospodarske javne službe, ni bila sprejeta pravočasno.

Zato je SOS 22. septembra 2017 pozval resorno ministrstvo, Vlado RS in Državni zbor RS, da nemudoma ukrepajo skladno s svojimi pristojnostmi in zagotovijo pogoje za zakonito delovanje občin. Opozorili smo tudi na določila predpisov samoupravnih lokalnih skupnosti, ki so sestavni del pravnega reda RS in določajo roke, postopke in načine sklicevanja sej občinskih in mestnih svetov, ki morajo sprejeti pravne podlage za izpolnitev z zakonom določenih obveznosti.

Predlagali smo zamik oz. podaljšanje zakonskega roka, kot edino možnost za vzpostavitev pogojev za zakonito delovanje občin.

★ REZULTAT

1. SOS, ZOS, ZMOS, Računsko sodišče RS in Pravna fakulteta Maribor so organizirali posvet, ki se ga je udeležilo več kot 150 udeležencev. Resorno ministrstvo na posvetu ni sodelovalo.
2. Rok ni bil podaljšan. Uredba je bila sprejeta šele 25.1.2018.

NOVA PROSTORSKA IN GRADBENA ZAKONODAJA

★ OZADJE

V letu 2015 se je Ministrstvo za okolje in prostor lotilo celovite prenove področja urejanja prostora in graditve objektov, usklajevanja glede besedil predlogov so potekala tudi v letu 2016. Ministrstvo za okolje in prostor je predloge Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2), Gradbenega zakona (GZ) in Zakona o arhitekturni in inženirski dejavnosti (ZAID) posredovalo v javno obravnavo in medresorsko razpravo meseca februarja in marca, meseca maja pa so bila besedila predlogov predložena na Državni zbor.

★ UKREPANJE SOS

SOS je sodelovala pri usklajevanju prostorske in gradbene zakonodaje z občinami in ministrstvom za okolje in prostor, na pristojno ministrstvo in kasneje na Državni zbor smo posredovali dosti stališč, pripomb in predlogov rešitev, ki so bile do neke mere upoštevane, za druge pa žal ni bilo posluha. SOS in ZMOS sta se sestala na to temo tudi s poslanskima skupinama (na pobudo sta se odzvali SMC in SD), ter predstavili naša izhodišča glede predlogov prostorske in gradbene zakonodaje. SOS je posredovala tudi dopis na predsednika Vlade RS s pozivom, da zadolžijo MOP za uskladitev odprtih vprašanj z združenji občin (predvsem glede prenosa inšpekcijskega nadzora iz države na občine).

★ TRENUTNO STANJE

V letu 2017 (oktobra) so bili sprejeti Gradbeni zakon, Zakon o urejanju prostora in Zakon o arhitekturni in inženirski dejavnosti, ki bodo začeli veljati 1.6.2018. Predvideno je bilo, da bodo do takrat izvedeni posveti za občine, z namenom predstavitve in seznanitve z vsemi novostmi, ki jih prinašajo. SOS v sodelovanju z MOP-om rešuje problematiko izobraževanj za občinske inšpektorje, ki bodo s 1.6.2018 pridobili pristojnosti nad enostavnimi objekti, ki ne potrebujejo gradbenega dovoljenja.

SPREMEMBA OPERATIVNEGA PROGRAMA

★ OZADJE

V Operativnem programu 2014-2020 je za sofinanciranje infrastrukturnih potreb občin na voljo občutno premalo denarja. Skozi pripravo Operativnega programa smo večkrat izpostavljali, da morajo upoštevati razvojne potrebe občin in da mora SVRK v Operativnem programu zagotoviti finančna sredstva, ki bodo občinam omogočile izvedbo zavez države ob vstopu v EU.

★ UKREPANJE SOS

V letu 2017 je SVRK pristopil k pripravi sprememb Operativnega programa, v katerem so več sredstev namenili potrebam občin v dogovorih za razvoj regij. Skupnost občin Slovenije vseskozi izpostavlja, da se mora okrepiti razvoj regij, saj se razvojne razlike med zahodom in vzhodom države povečujejo.

★ TRENUTNO STANJE

S spremenjenim Operativnim programom so občine dobile na voljo primerljivo enako sredstev, kot so jih imele v prejšnji finančni perspektivi (koliko se zmanjšal skupen obseg sredstev, toliko so se skrčila tudi sredstva namenjena občinam). MGRT bo tako v letu 2018 objavil drugo povabilo razvojnim svetom regij za dopolnitev dogovora za razvoj regij, v katerem bo na voljo več kot 400 milijonov evrov za potrebe občin.

TURIZEM

★ OZADJE

Leto 2017 je bilo na področju turizma prelomno, sprejeta je bila strategija, dokončan zakon o spodbujanju razvoja turizma in uveden sistem eTurizem. Slovenija je prepoznana kot 1. zelena država na svetu (tudi zaradi občin, ki so se številčno odzvale pozivu Zelene sheme slovenskega turizma) in število turističnega obiska je spet preseгло lanske rekordne številke (tudi zaradi odlično opravljenega dela občin in njihovih zavodov za turizem).

★ OPIS STANJA

Vlada je oktobra 2017 sprejela Strategijo trajnostne rasti slovenskega turizma 2017 – 2021.

Novembra 2017 je Vlada sprejela besedilo novele Zakona o spodbujanju razvoja turizma in ga oddala v državnozborsko proceduro.

Decembra je AJ PES vzpostavil nov sistem eTurizem za poročanje podatkov o gostih in prenočitvah za namen vodenja evidence gostov, za namen spremljanja obračuna in plačila turistične takse ter za statistične namene.

AJ PES je decembra vzpostavil tudi Register nastanitvenih obratov.

★ UKREPANJE SOS

Aprila in maja je MGRT izvedel štiri usklajevalno-predstavitvene dogodke za deležnike, med katerimi so občine pomemben deležnik, SOS je o delavnicah občine obvestil in spodbudil k udeležbi. V delovni skupini za pripravo strategije je sodeloval predsednik komisije SOS za turizem **Peter Misja**.

Pred sprejetjem predloga ZSRT na vladi je zakon predvideval delitev turistične takse med občine in STO. **Peter Misja** je opozarjal na stališča občin, da država za financiranje promocije na nacionalni ravni že ima sistemski vir, da ne sme posegati po lokalnih virih in da v financiranje ni enakovredno vpeto turistično gospodarstvo. SOS je pisno naslovil zbrane pripombe občin tako pripravljavcem, kot kasneje v državni zbor. Vlada je koncept spremenila in uvedla novo dajatev, promocijsko takso, ki bremeni turista, njena višina pa je odvisna od višine turistične takse (25 %), ki jo določijo občinski sveti.

Pred vzpostavitvijo registra nastanitvenih obratov in eTurizma je bilo v letu 2017 več usklajevalnih sestankov, ki so se jih udeleževali posamezni člani komisije za turizem, predstavniki drugih občin in Sekretariat SOS.

Oktoberja je SOS na MGRT in MJU naslovil urgentno prošnjo v zvezi s podatki za občine iz sistema eTurizem, da bi zagotovili občinam v takšni obliki, da jih bodo lahko dejansko uporabile za izvajanje svojih nalog. Zaprošili smo MJU za tehnično infrastrukturo (strežnik, varnost, dostop) in MGRT za finančna sredstva za razvoj »vmesnika«, ki bo skupne XML podatke prikazal podatke razdelil po občinah in prikazal v takšni obliki, da jih bodo občine lahko uporabile.

Obe ministrstvi sta takoj odgovorili in obljubili pomoč. SOS je pripravil tehnično specifikacijo, analizo trga in zbral ponudbe za MGRT, ki je postopek javnega naročila zaključilo z izbiro zunanega izvajalca in izdano naročilnico.

PODROČJE INTEGRACIJE ROMSKE SKUPNOSTI V LOKALNA OKOLJA

Skupnost občin Slovenije je z ustanovitvijo Komisije za integracijo romske skupnosti in njeno veliko aktivnostjo resno stopila tudi na področje integracije romske skupnosti v občinah.

V lokalnih okoljih se namreč prepletajo življenja večinskega in manjšinskega prebivalstva, občine želijo zagotavljati kvalitetne življenjske pogoje za vse svoje prebivalke in prebivalce. Zdajšnje stanje ima in pa bo imelo dolgoročne posledice za bivanje tako manjšinskega kot večinskega prebivalstva v občinah. Z vsakim otrokom, ki ni vključen v procese vzgoje in izobraževanja se izgubi generacija in začarani krog izločenosti in tudi revščine se nadaljuje. Nadaljujejo pa se tudi stereotipi, diskriminacija in marsikje tudi napetosti v lokalnih okoljih.

★ PRIČAKOVANJA SOS

Občine z romsko skupnostjo nujno potrebujejo in upravičeno pričakujejo ustrezen zakonodajni okvir, resno zavezo države /ministrstev, institucij/, da želijo dolgoročno izboljšati položaj romske skupnosti in ob tem potrebujejo ustrezna finančna sredstva.

★ AKTIVNOSTI SOS

Zaradi aktivnosti SOS na področju ter potrebe po sodelovanju in skupnem spreminjanju obstoječih slabih razmer je postal

- ★ **FORUM ROMSKIH SVETNIKOV**, ki mu predseduje Darko Rudaš (MO Murska sobota)

prvi zunanji član Skupnosti občin Slovenije. Tako SOS kot Forum sta prepoznala potrebo po sodelovanju, skupnem oblikovanju nujnih politik, izobraževanju svetnic in svetnikov ter preko sodelovanja izboljševanje obstoječih razmer za Rominje in Rome v različnih lokalnih okoljih.

Zaradi ogorčenosti ob pregledu osnutka nacionalnih ukrepov Vlade RS za Rome za obdobje 2016 -2021, ki je bil brez ustreznih analiz o učinkih predhodnih ukrepov, ki je v duhu ponavljanja že obstoječih ukrepov in vzorcev ponavljal materijo predhodnega nacionalnega

programa ukrepov, četudi se razmere v nekaterih delih Slovenije niso izboljšale, kvečjemu poslabšale je predsednik Skupnosti občin Slovenije, na predsednika Vlade RS naslovil pismo.

★ **Pismo predsednika SOS Bojana Kontiča predsedniku Vlade RS, dr. Miru Cerarju.**

Zaradi ogorčenosti ob pregledu osnutka nacionalnih ukrepov Vlade RS za Rome za obdobje 2016 -2021, ki je bil brez ustreznih analiz o učinkih predhodnih ukrepov, ki je v duhu ponavljanja že obstoječih ukrepov in vzorcev ponavljal materijo predhodnega nacionalnega programa ukrepov, četudi se razmere v nekaterih delih Slovenije niso izboljšale, kvečjemu poslabšale je bilo posredovano pismo predsednika SOS predsednika Vlade RS , v katerem je bilo med drugim tudi zapisano:

»V zadnjih letih so bila za urejanje problemov romske skupnosti namenjena znatna finančna sredstva, a so učinki vloženi sredstev z vidika napredka romske skupnosti ter njihove integracije minimalni. Vse prevečkrat se teme povezane z vključevanjem Romov obravnavajo posamično, umanjka pa povezani pristop, umanjka vključenost samih Romov v vse aktivnosti. Načini reševanja številnih problemov, pristopi, ki se uporabljajo, neodzivnost na predloge in pobude s terena, dajejo občutek, da mnogim, ki so vključeni v reševanje številnih problemov, s katerimi se soočajo romske skupnosti, takšen položaj ustreza, saj imajo od tega neposredno korist.«

★ **Sestanek na Vladi RS**

Kot odziv na pismo predsednika SOS sta bila na Vladi RS 8. maja 2017 sklicana dva sestanka za občine z romsko skupnostjo iz vzhodnega dela Slovenije ter občin z južnega dela Slovenije na eni strani ter vseh pristojnih ministrstev na ravni državnih sekretarjev na drugi strani. Sestanek je bil priložnost za ponovno pojasnjevanje nujnosti drugačnega ravnanja ter zahteve občin in skupnosti, da se procesov odpravljanja nakopičenih težav lotimo skupaj z zavedanjem, da teh ni mogoče reševati kabinetsno, temveč od primera do primera.

★ **Ustanovite Medresorske Ds za reševanje prostorske problematike Romov**

Kot naslednja posledica pisma in sestanka na Vladi RS, 8.5. 2017 je Vlada RS ustanovila tri medresorske delovne skupine, za pripravo zakona o romski skupnosti, za reševanje prostorske problematike ter oskrbo s pitno vodo. Skupnost je bila povabljen, da se vključi v delo tiste za urejanje prostorske problematike. DS aktivno dela na področjih, pomembnih za urejanje prostorske problematike. Prvi pomemben korak je bil mapiranje obstoječih romskih naselij ter pregled stanja v njih.

Predstavniki SOS

Ana Nuša Somrak, podžupanja občine Krško

Predrag Bakovič, podžupan občine Kočevje

Jasmina Vidmar, SOS

★ Povečano sodelovanje z Uradom Vlade RS za narodnosti

Z večjo aktivnostjo SOS na področju integracije se je ojačalo sodelovanje z Uradom za narodnosti, skupaj smo pripravili nabor tem za bodoča izobraževanja možnih kandidatov, kandidatk za romske svetnike. Izobraževanja bodo potekala v letu 2018.

★ USPEHI SOS

Po vrsto letih je Vlada RS in tudi nekatera ministrstva slišala apel in prizadevanja SOS, da se je s področjem integracije romske skupnosti ter prostorsko problematiko bivanja Romov v Sloveniji potrebno ukvarjati skupaj, povezano, da je k problemom zaradi izjemne težavnosti potrebno pristopiti posebej in jih kot takšne tudi reševati. V letu 20127 so bili tako narejeni pomembni premiki na tem področju, še več njih je pričakovati v letu 2018.

KROŽNO GOSPODARSTVO

Poglavje krožnega gospodarstva je Skupnost občin Slovenije odprla že v letu 2016, ko je prepoznala njegove potenciale in nujno po učinkovitem ravnanju z viri, predvsem tistih iz pristojnosti občin. Krožno gospodarstvo smo v Sloveniji umestili tudi v ključne strateške nacionalne dokumente in se zavezali k upoštevanju Ciljev trajnostnega razvoja. Krožno gospodarstvo kot nov ekonomski model je utemeljen na sodelovanju, na upravljanju z viri na način, da jih v proizvodnem in potrošnem ciklu zadržimo čim dlje, ob upoštevanju ekonomske, okoljske in družbene razsežnosti in vključevanju tako tehnoloških kot družbenih inovacij. Pri tem digitalizacija prevzema pomembno vlogo »omogočevalca« sprememb, zato se posvečamo tudi njej, pomembno vlogo bodo igrale tudi blockchain tehnologije.

Vsem tem smernicam sledi tudi Skupnost občin Slovenije, ne nazadnje tudi preko projekta CIRCE. Z letom 2017 je SOS v okviru mednarodnega projektnega konzorcija pričela z aktivnostmi identifikacije priložnosti in ovir za prehod v krožno gospodarstvo za lokalne skupnosti. Sočasno je SOS prepoznal deležnik drugih EU projektov s tega področja ter nacionalnega Partnerstva za prehod v zeleno gospodarstvo. V letu 2017 so se za zaposleno svetovalko v sekretariatu SOS pričele tudi aktivnosti e-usposabljanja pri Fundaciji Ellen MacArthur, v katero je bil SOS predlagan s strani države in so za SOS brezplačne.

Skupnost občin Slovenije je 4. in 5. julija 2017 gostila partnerje projekta CircE ter njihove deležnike na dvodnevem seminarju v Ljubljani. Seminar je potekal v prostorih Ministrstva za kulturo ter različnih lokacijah po terenu, kjer so se lahko gostje seznanili z udeležanjem krožnega gospodarstva v Sloveniji v praksi. Skupnost občin Slovenije se v svojih dejavnostih

osredotoča na potencial za razvoj krožnega gospodarstva na področju turizma. Turizem namreč vključuje vsa tista področja človekovega življenja, ki jih koristimo tudi v vsakdanjem življenju. Turizem je ena večjih globalnih industrij, ki ustvarja nova delovna mesta, prihodke iz izvoza in spodbuja razvoj infrastrukture. V Sloveniji turizem ustvari skoraj 13 % BDP. Po drugi strani gre za industrijo, ki porabi veliko energije, vode, uporablja grajeno okolje (nastanitve in infrastruktura okoli nje), hrano in drugih virov (vzmetnice, pohištvo) ter ustvari znatne količine odpadkov. Cilj Skupnosti občin Slovenije je, s pomočjo projekta CircE in drugih naštetih sodelovanj, pripraviti podstat politik in ukrepov za zagotovitev razvoja krožnega gospodarstva na lokalni ravni v Sloveniji, ugotoviti kako oblikovati nove turistične produkte (npr. razpršene hotele) za ustvarjanje delovnih mest in oživitev zapuščenih območij, zmanjšati rabo virov v turizmu in optimizirati snovne tokove ter tako ohraniti zdravo in zeleno okolje na eni strani, na drugi strani pa doseči večjo dodano vrednost v turizmu, več delovnih mest, s tem pa posledično zvišanje prihodkov lokalnih skupnosti iz naslova davka na dohodek in turistične takse.

DIGITALNA PREOBRAZBA

Marca je SOS organiziral posvet, kjer so se občine in tudi drugi predstavniki javnega sektorja, univerz, NVO in gospodarstva seznanili z različnimi strateško-izvedbenimi dokumenti, politikami in mehanizmi, ki lahko pomagajo mestom in občinam pri digitalni preobrazbi. Dogodek je organiziran kot prvo tematsko srečanje v okviru podpore programu URBACT, in je bilo v celoti posvečeno digitalizaciji, saj je ta eden ključnih spodbujevalcev razvoja mest in občin, kar je tudi poslanstvo tega programa evropskega teritorialnega sodelovanja. V uvodnem delu so se seznanili z mehanizmom EU, to je Partnerstvo za digitalno tranzicijo, ter z Urbano Agendo za EU, znotraj katere deluje partnerstvo. SOS je postal član tega partnerstva na predlog MOP in s podporo MJU konec leta 2016. Izpostavljena je bila spletna platforma Futurium, ki jo je vzpostavila Evropska komisija, saj želi čim bolj razširiti razmislek o prihodnosti evropskih politik. Preko platforme vabi k soustvarjanju evropskih politik vse državljane EU in različne deležnike.

Na nacionalni ravni je vzpostavljena Digitalna koalicija – digitalna.si, ki jo sestavljajo deležniki gospodarstva, znanosti, šolstva, državne uprave, javnega sektorja, lokalne samouprave in civilne družbe z namenom skupne podpore razvoja Slovenije in izvajanja strategije Digitalne Slovenije 2020. Pobljže so bili predstavljeni odprti podatki in portal OPSI, namen odpiranja podatkov, Priročnik za odpiranje podatkov, zakonske obveznosti občin v zvezi s tem, izkušnje tistih, ki so se postopkov že lotili in praktične uporabe.

Vzpostavljen je bil PROPI – projektna pisarna, ki je nastala z namenom, da občinam zagotovi aktivno vlogo pri razvoju pametnih mest in skupnosti ter z njimi soustvarja regionalne projekte, ki se lahko potegujejo za nove načine financiranja. Kot prvi korak je bila izvedena analiza stanja, saj je bilo nujno ugotoviti stanje in razumeti potrebe, kakšne kompetence imamo v Sloveniji in česa se moramo še naučiti, da skupaj čim bolj učinkovito pričnemo z razvojem. SOS-PROPI je sodeloval tudi pri izvedbi jubilejnega 50. MOS v Celju, kjer so se zbrale županje in župani Slovenije in Hrvaške s svojimi sodelavci na tradicionalnem srečanju občin, katerega rdeča nit je bila tema »Pametna mesta in skupnosti – resničnost ali fikcija?«. Simon Mokorel je zbranim predstavil Osnutek akcijskega načrta za digitalno tranzicijo mest. Oktobra je PROPI predstavil idejo vzpostavitve konzorcija občin za IoT – internet stvari na komisiji SOS za e-poslovanje.

S ciljem povezovanja manjših mest, ki so običajno izpuščene v kontekstu pametnega mesta, se je Skupnost občin Slovenije odzvala povabilu organizatorjev, ter pomagala pri promociji mednarodne konference Pametna mesta v srednji in vzhodni Evropi, ki je potekala 29. in 30. novembra 2017 v Ljubljani.

SKUPNO NAROČILO PREVODOV OBVESTILA O PREKRŠKU TER PLAČILNEGA NALOGA

★ OZADJE

Z uveljavitvijo evropske Uredbe EUCARIS so občinska redarstva oziroma občinski prekrškovni dobili dostop do podatkov o kršiteljih v cestnem prometu iz držav EU. Konkretno gre za prekrške, ki so ugotovljeni s samodejnimi merilnimi napravami za hitrost. Občine oziroma prekrškovni organi so tako dobilo možnost, da kršiteljem v države EU posredujejo najprej obvestilo o prekršku s katerim kršitelja seznanijo z ugotovljeno kršitvijo, ter mu dajo možnost, da se o prekršku izjavi. Obvestilu o prekrški pa sledi še posredovanje plačilnega naloga.

Občine oziroma prekrškovni organi morajo vsem kršiteljem posredovati vsa obvestila v njihovem jeziku, zato je prevod vseh dokumentov za občine nujen. Tako je bilo v okviru Komisije za občinsko redarsko službo sklenjeno, da prevode naredi SOS, nastali stroški pa se razdelijo med zainteresirane občine. Te so tako za prevode v 11 jezikov plačale nekaj manj kot 75€ namesto 2.000€ (koliko je SOS plačal za prevode).

★ UKREPANJE SOS

Skupnost občin Slovenije je na pobudo Komisija za občinsko redarsko službo izvedla skupno naročilo prevodov obvestila o prekršku in naknadno še prevod plačilnih nalogov za hitrost in nepravilno parkiranje. Za potrebe občin oziroma prekrškovnih organov smo prevedli dokumente v 11 tujih jezikov. V skupno naročilo prevodov obvestila o prekrških je bilo vključenih 25 prekrškovnih organov, medtem ko je bilo v naročilo skupnih prevodov plačilnih nalogov vključenih 29 prekrškovnih organov. Ker gre v večini za prekrškovne organe organizirane v okviru skupnih občinskih uprav, je bilo v skupne prevode vključeno več kot 100 občin.

★ TRENUTNO STANJE

Z izvedbo skupnih prevodov smo občinam privarčevali več kot 40.000€. Vključeni prekrškovni organi so namreč plačali zgolj sorazmerni delež 74,6€ namesto celotnega zneska za prevode).

POMEMBNEJŠI DOGODKI SOS V LETU 2017

OBČINE PRIHODNOSTI

V januarju 2017 je Skupnost občin Slovenije organizirala konferenco z naslovom Občine prihodnosti na Brdu pri Kranju. Županje in župani so se posvetili vprašanju prehoda iz zdajšnjega sistema nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča na sistem obdavčitve

nepremičnin, novostim v zakonu o javnih financah v povezavi z že sprejetim zakonom o fiskalnem pravilu, obstoječem sistemu financiranja občin, spremembah sistema financiranja občin v povezavi z uvedbo davka na nepremičnine, prav tako pa digitalni transformaciji, razmisleku o reorganizaciji obstoječih poslovnih procesov, o uvajanju novih, inovativnih oblik upravljanja, naročanja, izvajanja in spremljanja učinkov. V zadnjem delu posveta je potekala okrogla miza na temo pametnih mest oz. digitalne transformacije. Moderirala jo dr. Urška Starc Peceny. Udeleženci so govorili o možnostih iskanja novih rešitev za obstoječe probleme občin ter razvoju pametnih mest do sedaj in izzivih v prihodnje. Vso gradivo je trajno dostopno na spletni strani SOS, prav tako posnetek okrogle mize.

Sodelujoči na konferenci:

Občine:

Jasna Gabrič, županja občine Trbovlje	Darko Fras, župan občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah	dr. Vilma Milunovič, MO Koper
dr. Andrej Fištravec, župan Mestne občine Maribor	Bojan Sever, župan občine Idrija	dr. Sabina Popit, MO Ljubljana
dr. Ivan Žagar, župan občine Slovenska Bistrica	Tadej Beočanin, župan občine Ajdovščina	

Ministrstva:

mag. Mateja Vraničar Erman, ministrica za finance	Boris Koprivnikar, minister za javno upravo	mag. Aleksej Šinigoj, vrhovni državni revizor na Računskem sodišču RS
Jože Novak, MF	dr. Nejc Brezovar, državni sekretar na MJU	Mag. Jurij Bertok, dir. Direktorata za informatiko
		dr. Peter Worstner, SVRK

Strokovnjaki:

Martin Pečar, Institut Jožef Stefan	Simon Mokorel, pospeševalnik FLAPAX	Boštjan Gruden, Pošta Slovenje
Jurij Krpan, Kapelca	Matjaž Ribaš, SID Banka	Mag. Uroš Salobir, ELES

DAN ODPRTIH VRAT V OBČINAH 2017

Skupnost občin Slovenije je tudi v letu 2017 skupaj z nekaterimi občinami članicami organizirala Dan odprtih vrat v občinah. Sodelujoče občine so povabile svoje občanke in občane ter medijsko javnost, da jih obišejo in ogledajo nekatere pridobitve, se informirajo o

načrtih v lokalnem okolju in podajo svoje predloge k oblikovanju skupnega življenja v lokalni skupnosti. Skupni akciji se je priključilo 23 občin, in sicer: **občina Apače, občina Dobrna, občina Dobrovnik, občina Dol pri Ljubljani, občina Hoče - Slivnica, občina Jesenice, občina Kočevje, občina Laško, občina Ljubno, občina Logatec, občina Majšperk, mestna občina Maribor, občina Muta, občina Podčetrtek, občina Radovljica, občina Slovenske Konjice, občina Sveti Andraž v Slovenskih goricah, občina Šentilj, občina Šentjur, občina Šmarješke Toplice, občina Tišina, občina Trbovlje in občina Vojnik.**

KONGRES SLOVENSКИH OBČIN

V letu 2017 je Skupnost občin Slovenije, skupaj z ZMOS in Inštitutom za javne službe, izvedla 1. Kongres slovenskih občin, ki je potekal v Podčetrtku med 16. in 17. majem. Zbralo se je okoli 130 županov in županičev, skupaj več kot 180 slušateljev in aktivnih udeležencev. Glavne teme so bile vloga in položaj občin, kako uspešne so pri izpolnjevanju svojega poslanstva in kako lahko še izboljšajo učinkovitost lokalnega upravljanja. Kongres je ponudil predavanja o pomenu lokalne ravni v slovenski socialni organizaciji, lokalnem političnem vodenju ter učinkovitem preprečevanju in upravljanju kriznih situacij. Sprejetih je bilo tudi nekaj pomembnih sklepov, kot je zahteva za ponovno ustanovitev ministrstva/vladne službe za lokalno samoupravo, ustanovitev pokrajin, ponovno obravnavo strategije lokalne samouprave, spremembo ZLS v delu, kjer določa, da vlada lahko sama določi višino povprečnine, zahtevali so dosledno spoštovanje zakonskih določil, tudi glede prepovedi nalaganja novih nalog brez finančnih sredstev. Župani so zahtevali, da se začne zakonodajni postopek za zakonodajo, ki ureja nezdržljivost županske in poslanske funkcije ter funkcijami v nadzornih svetih javnih zavodov, podjetij, agencij in skladov. Prav tako so ocenili kot nedopustno, da predstavniki lokalnih skupnosti niso vključeni v pogajalske skupine, ki se pogajajo znotraj EU o finančni perspektivi in zahtevali, da se v program dela vlade vključi določilo, da se predsednik vlade mora vsaj enkrat letno sestati z županji in župani.

Drugi dan kongresa so predavatelji predstavili aktualno pravno, finančno in razvojno problematiko, predavatelji s strani lokalnih oblasti pa izpostavili, s kakšnimi težavami se srečujejo v občinah in kako jih na posameznih področjih rešujejo. Na okroglih mizah so udeleženci in udeleženci dodobra izkoristili priložnost za vprašanja, izmenjavo znanja in izkušenj ter soočenje mnenj in strokovnih stališč.

Govorci na kongresu:

Občine:

Bojan Kontič, predsednik Skupnosti občin Slovenije

Matej Arčon, predsednik Združenja mestnih občin Slovenije

Leo Kremžar, predsednik programskega sveta

Peter Misja, župan občine Podčetrtek

Darko Fras, župan občine Sveta Trojica

Uroš Brežan, župan občine Tolmin

dr. Vilma Milunovič, Mestna občina Koper

Ministrstva:

Boris Koprivnikar, minister za javno upravo

mag. Bojan Suvorov, SVRK

Zdravko Počivalšek, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo

dr. Roman Lavtar, Ministrstvo za javno upravo **Barbara Radovan, Ministrstvo za okolje in prostor**

mag. Mateja Vraničar Erman, Ministrstvo za finance

Strokovnjaki:

dr. Vesna Vuk Godina	mag. Bečir Kečanović	Slavko Tekavčič
dr. Simona Kukovič	zasl. prof. dr. Albin Igličar	izr. prof. dr. Primož Pevcin
dr. Damjana Ponedelek	mag. Peter Premrl	Saša Podpeskar
doc. dr. Iztok Rakar	dr. Miloš Senčur	mag. Jože Torkar
		dr. Igor Bizjak

Drugi pomembni gostje:

dr. Igor Šoltes, Evropski parlament **Borut Pahor, predsednik Republike Slovenije**

REVIZIJA PRIMERNE PORABE OBČIN

V torek, 20.6.2017, po zaključku redne letne skupščine SOS, je v organizaciji Skupnosti občin Slovenije in Računskega sodišča Republike Slovenije potekalo srečanje županj in županov na temo opravljenih revizij glede financiranja primerne porabe občin v 2014/2015 in učinkovitosti urejenosti postopka prostorskega načrtovanja občin. Na dogodku so sodelovali kot govorci:

Tomaž Vesel, predsednik RS RS	mag. Aleksej Šinigoj, vrhovni državni revizor	dr. Nejc Brezovar mag. Saša Jazbec
Uroš Brežan, župan občine Tolmin	Saša Likavec Svetelšek, županja občine Hrpelje-Kozina	Dr. Andrej Fištravec, župan Mo Maribor
Darko Fras, župan občine Sveta Trojica v Slov. goricah	Marjan Kardinar, župan občine Dobrovnik	Leo Kremžar, župan občine Miklavž na Dravskem Polju

Revizija financiranja primerne porabe je pokazala, da naloge, katerih stroški se upoštevajo v postopku določitve povprečnine, niso jasno določene, občine pa nimajo možnosti, da bi vplivale na njihov obseg. Ministrstvo za finance ni izkazalo ali in kako so bili upoštevani stroški zakonskih nalog, pri določitvi povprečnine pa se ni upoštevalo kakovosti ali učinkovitosti njihovega izvajanja. Računsko sodišče je MJU in MF naložilo pripravo popisa obveznih nalog kot podlaga za njihovo vrednotenje. Revizija primerne porabe občin je pokazala, da postopek določitve povprečnine ni jasen, saj obstajajo različne interpretacije ter da so nejasno določene naloge, katerih stroški se upoštevajo pri določitvi povprečnine. Pri sistemu primerne porabe se uporablja korekcijske faktorje in institut solidarnostne izravnave kar v določeni meri zagotavlja, da je primerna poraba prilagojena objektivnim okoliščinam posamezne občine, vendar je obenem RS RS ugotovilo, da bi sistem z nekaterimi spremembami deležev faktorjev lahko zagotovil boljše upoštevanje razlik med občinami. V predpisih, ki urejajo postopek določitve povprečnine ni jasno določen vrstni red aktivnosti, nejasno pa so uporabljeni tudi izrazi, kar omogoča različne interpretacije o tem, kakšen mora biti postopek določitve zneska povprečnine, ki se vključi v zakon o izvrševanju proračuna.

Do ugotovitev računskega sodišča so se opredelili tudi prisotne županje in župani. Izpostavili so, da so ugotovitve Računskega sodišča pomembna potrditev vseh tistih argumentov, s katerimi je Skupnost občin Slovenije na pogajanjih za povprečino vseskozi opozarjala na vrzeli na področju financiranja občin in zaradi takšnega stanja povzročene razvojne neenakosti lokalnih skupnosti. Zahtevali so, da se končno pripravi pregled vseh nalog in pristojnosti občin in se pristopi k analizi sistema financiranja z vidika sistema samega in z vidika sorazmernosti virov financiranja z nalogami, ki jih občine opravljajo. V zvezi z usklajevanjem z reprezentativnimi skupnostmi občin so pozvali, da se trend zmanjševanja standardov dialoga med državo in občinami, tako na področju sistemske ureditve pogajanj za višino povprečnine kot drugod, mora prenehati.

RAZVOJNI IZZIVI OBČIN: SPODBUJANJE RAZVOJA GOSPODARSTVA

V organizaciji Skupnosti občin Slovenije je konec meseca novembra potekal posvet Razvojni izzivi občin: pristojnosti, izzivi in priložnosti občin pri spodbujanju razvoja gospodarstva, na katerem so razpravljali priznani strokovnjaki, predstavniki raziskovalnih institucij, države in občin o tem, kakšne so meje pristojnosti občin, kaj občine počnejo in/ali kaj bi počele na področju spodbujanja razvoja gospodarstva, kdaj in kako se smejo vključiti v ohranjanje obstoječih podjetij in delovnih mest, kakšne pristojnosti imajo sedaj, kakšne bi lahko imele na tem področju v prihodnje ter kakšne so dosedanje izkušnje občin na tem področju. Z nami so bili znani strokovnjaki:

dr. Jože P. Damijan

Eva Štravs Podlogar

dr. Boštjan Brezovnik

dr. Damjan Kavaš

**Tadej Slapnik, Kabinet
predsednika Vlade RS**

dr. Janez Nared

mag. Rajko Puš, MF

**mag. Mojca Planinšek, RS
RS**

Primere dobrih praks lokalnih skupnosti na področju razvoja gospodarstva so predstavili:

Andrej Čas, župan Mo Slovenj Gradec

Gregor Macedoni, župan MO Novo mesto

**dr. Marko Soršak, župan Občine Hoče –
Slivnica**

mag. Olga Karba, županja občine Ljutomer

Zaključki posveta in predstavitveno gradivo so občinam trajno dostopni na spletni strani SOS, prav tako izjave županij in županov, ki so se odločili za predstavitev njihovega programa razvoja gospodarstva.

POMEMBNEJŠI IZDELKI SOS 2017

NOTRANJA PRAVILA ZA OBČINE

SOS je s podjetjem Virtuo d.o.o. sklenila partnerski dogovor za izdelavo Vzorčnih notranjih pravil za občine, katera je SOS v sredini meseca novembra 2016 vložila v presojo in potrditev na Arhiv RS. Arhiv RS je januarja izdal odločbo o potrjenih vzorčnih notranjih pravilih SOS.

SOS je občine seznanila, da lahko prevzamejo vzorčna notranja pravila SOS vse občine v Sloveniji brezplačno ne glede na članstvo, velikost ali število zaposlenih.

SOS je s podjetjem Virtuo d.o.o. v mesecu februarju v Mariboru in Ljubljani izvedla tudi brezplačni delavnici za predstavitev notranjih pravil ter gradiva Vzorčnih notranjih pravil v

drugi polovici meseca februarja. Gradivo Vzorčnih notranjih pravil SOS je prevzelo v letu 2017 približno 100 občin. S tem je SOS občinam zagotovil brezplačni izdelek, prihranek časa in finančnih sredstev.

PRIROČNIK ZA VKLJUČEVANJE JAVNOSTI

Skupnost občin Slovenije se je na povabilo CNVOS vključila v projektno skupino, ki si JE prizadevala za oblikovanje minimalnih standardov za vključevanje javnosti v oblikovanje lokalnih politik. Sestavljena je bila iz predstavnikov SOS, občin, CNVOS in MJU. Skozi skupno delo, pogovore iz željo po čim lažjem izvajanju tako Resolucije o normativni dejavnosti, integriteti in transparentnosti priprave občinskih predpisov, Priporočil za zagotavljanje zakonodajne sledi na lokalni ravni in Smernic Sveta Evrope za sodelovanje javnosti pri odločanju, smo pripravili najprej osnutek Smernic za vključevanje občanov v procese odločanja v občini. Tega smo z željo po čim boljšem vključevanju občin članic, občinam posredovali v obravnavo in na osnovi prejetih pripomb izdelali končni izdelek – z infografikami in konkretnimi napotki za lažje delo obogatene Smernice za vključevanje občanov v procese odločanja v občini. Končni izdelek je bil posredovan vsem občinam, trajno objavljen je na spletni strani SOS, opravili pa smo tudi krog izobraževanj z naslovom Priprava občinskih predpisov – transparentnost, zakonodajna sled in vključevanje javnosti v pripravo predpisov.

SOS – PROPI (PROJEKTNA PISARNA ZA PAMETNA MESTA IN SKUPNOSTI)

SOS-PROPI je projektna pisarna, ki je nastala v začetku leta 2017 in je vzpostavljena v sodelovanju med SOS in zunanjimi strokovnjaki pospeševalnika za pametna mesta in skupnosti FLAPAX.

V letu 2017 je PROPI pripravila vprašalnik o stanju in razumevanju Interneta stvari (Internet of Things – IoT) v občinah. SOS je vprašalnik poslal vsem občinam in predstavil namen, hkrati pa pojasnil, da izpolnjen vprašalnik predstavlja hkrati izražen interes za sodelovanje v bodočem konzorciju. V PROPI smo oblikovali projektno idejo o sestavi konzorcija slovenskih občin na področju uvajanja IoT rešitev v občinske ekosisteme. Osnovni namen konzorcija je sooblikovanje projektnih predlogov za skupno prijavo na načrtovanem razpisu Ministrstva za javno upravo (MJU) na področju IoT rešitev, ki ga le-ta načrtuje pomladi 2018.

Analiza je pokazala, da si predstavniki občin želijo nova znanja s tega področja, skupne standarde in skupno platformo, ki bo sprejemala raznovrstne podatke. Sama senzorska in akuatorska omrežja so ocenili zgolj kot tehnologijo, ki jo naročiš na trgu, kot pomembno in potrebno pa so ocenili okolje, ki bo s tehnološkimi orodji znalo na podlagi podatkov v živo sprejemati odločitve in tako prispevati k izboljšanju kvalitete življenja občanov in občanov. Priložnosti so izpostavili predvsem na področju upravljanja, kjer lahko s podporo digitalne tehnologije in pametnega okolja bistveno pozitivno vplivajo na občinske proračune. Z vprašalnikom so občine namreč že sporočile, na katerih področjih IoT že imajo rešitve in med njimi je vodovod, javna razsvetljava, stavbe, turizem in drugo. Zaključki raziskave so osnova, s pomočjo katere bo Skupnost občin Slovenije pristopila k pogovorom z Ministrstvom za javno upravo glede vsebin že načrtovanega razpisa na tem področju.

Konec meseca novembra 2017 je SOS s PROPI sodelovala na mednarodni konferenci Pametna mesta v srednji in vzhodni Evropi, kjer se je kot prepoznana dobra praksa predstavila sama

projektna pisarna. Projektna pisarna PROPI je v imenu Skupnosti občin Slovenije v decembru 2017 sodelovala tudi na eni največjih konferenc na področju digitalizacije – Informatika v javni upravi 2017 (IJU 2017). Na dvodnevni konferenci so sodelovali številni tuji in domači predavatelji, obiskalo pa jo bo tudi preko 900 udeležencev.

POMOČ OBČINAM

SVETOVANJE

Na SOS svetujemo in smo v pomoč pri razrešitvi dilem, odprtih vprašanj ter problematike vsakemu (zaposlenim in funkcionarjem občin), v obliki individualnih svetovanj neposredno po telefonu ali pisno po elektronski pošti. Najpogostejša svetovanja v letu 2017 so bila iz sledečih področij: kadrovska vprašanja in uslužbenki sistem, sistem lokalne samouprave, razpolaganje z nepremičnim in premičnim premoženjem, gradbena zakonodaja, financiranje lokalnih skupnosti.

POVPRAŠEVANJA

SOS je v letu 2017 izvedla veliko število povpraševanj, kar pomeni, da smo za prejeto vprašanje posamezne občine za pomoč pri odgovorih zaprosili vse občine članice in zbrane odgovore objavili na spletni strani SOS. Navajamo le nekatere:

- ★ FINANCIRANJE UKREPOV ZA ZMANJŠEVANJE BREZPOSELNOSTI
- ★ INTERNI NATEČAJI ZA IZOBRAŽEVANJE V INTERESU DELODAJALCA
- ★ SUBVENCije NAJEMNIN IN MOŽNOST PRITOŽBE LOKALNE SKUPNOSTI
- ★ SOFINANCIRANJE PROGRAMOV CSD
- ★ CENA POMOČI NA DOMU
- ★ VPRAŠALNIK - AKTIVNOSTI OBČIN Z VIDIKA IZVAJANJA SISTEMSKIH PRIPOROČIL ZA IZBOLJŠANJE SISTEMA NUSZ
- ★ BREZPLAČNA PRAVNA POMOČ
- ★ NAKUP IN UPORABA ELEKTRIČNEGA SLUŽBENEGA VOZILA
- ★ KRITERIJI IN MERILA ZA PODELJEVANJE NAGRAD IN IMENOVANJE ULIC
- ★ PRAVILNIK/ODLOK O IZVAJANJU VIDEO NADZORA NA JAVNIH POVRŠINAH
- ★ JAVNO DOSTOPNI DEFIBRILATORJI (AED)
- ★ POVRAČILO STROŠKOV PREVOZA (IZVEN ŠOLSKEGA OKOLIŠA)
- ★ Itd.

USPOSABLJANJA IN DELOVNI POSVETI

ORGANIZATOR SOS

V LETU 2017 JE SOS V LASTNI ORGANIZACIJI ALI V SODELOVANJU Z MINISTRSTVI ALI DRUGIMI ZUNANJIMI IZVAJALCI IZVEDLA 26 DOGODKOV, KI SO PRISPEVALI H KREPITVI ZNANJ TER USPOSOBLJENOSTI 1.396 ZAPOSLENIH IN FUNKCIONARJEV OBČIN.

Št	NAZIV DOGODKA	DATUM	UDELEŽNCI
	NAZIV DELOVNEGA POSVETA	DATUM	Udeležba
1	OBČINE PRIHODNOSTI	17.01.2017	112

2	CELOVITA PRESOJA VPLIVOV NA OKOLJE IN CELOVITA PRESOJA VPLIVOV NA OKOLJE	25.01.2017	50
3	ZEMLJIŠKA KNJIGA IN SPLETNI ZK PORTAL	30.01.2017	39
4	UPRAVNI POSTOPEK V PRAKSI	31.01.2017	48
5	ODŠKODNINSKA ODGOV. INVESTITORJEV, IZVAJALCEV, PROJEK. TER NADZOR. IN IZKUŠNJE OBČINE PRI REŠEVANJU TEŽAV	1.02.2017	57
6	ZJN-3 SKOZI PRAKSO DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE	14.02.2017	42
7	PREDSTAVITEV NOTRANJIH PRAVIL TER GRADIVO VZORČNIH NOTRANJIH PRAVIL PRI SOS- MB	16.02.2017	50
8	PREDSTAVITEV NOTRANJIH PRAVIL TER GRADIVO VZORČNIH NOTRANJIH PRAVIL PRI SOS-LJ	23.02.2017	50
9	PREDSTAVITEV RAZPISNE DOKUMENTACIJE IN RAZPISNIH KRITERIJEV ZA NATEČAJ: BRANJU PRIJAZNA OBČINA"	9.03.2017	29
10	PROBLEMSKA KONFERENCA NA PODROČJU PROSTORSKEGA RAZVOJA	14.03.2017	68
11	SKRIVNOSTI KOMUNIKACIJE PO TELEFONU IN ELEKTROSNKI POŠTI	22.03.2017	0
12	DROBLJENJE JAVNIH NAROČIL	22.03.2017	50
13	CELOVITA PRESOJA VPLIVOV NA OKOLJE	23.03.2017	50
14	DIGITALNA TRANZICIJA LOKALNIH SKUPNOSTI	29.03.2017	58
15	NOVOSTI, KI JIH PRINAŠA PRENOVLJEN ZAKON O OBČINSKEM REDARSTVU	29.03.2017	83
16	IZVAJANJE NOVEGA ZAKONA O POGREBNI IN POKOPALIŠKI DEJAVNOSTI	19.04.2017	162
17	IZJEME OD UPORABE ZJN 3	20.04.2017	32
18	NOVA EVROPSKA UREDITEV VARSTVA OSEBNIH PODATKOV IN INFORMACIJ JAVNEGA ZNAČAJA V OBČINI IN OBČ. PODJETJIH	10.05.2017	0
19	PRIPRAVE NA NUSZ V LETU 2017 ZA KAKOVOSTNO IZVEDNO NUSZ V LETU 2018/2019	14.06.2017	83
20	ODPRAVA ANOMALIJ V PLAČNEM SISTEMU IN POVRAČILO STRŠKOV V ZVEZI Z DELOM V JAVNEM SEKTORJU	6.09.2017	72
21	PREDSTAVITEV NOVEGA ZAKONA O ŠPORTU	12.09.2017	43
22	KULTURNO UMETNOSTNA VZGOJA-KULTURNI TURIZEM IN VKLJUČEVANJE MLADIH	13.09.2017	45
23	PREDSTAVITEV NOVE UREDBE O VARSTVU DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA	23.10.2017	44
24	PRIPRAVA PREDPISOV -TRANSPARENTNOST, ZAKONODAJNA SLED IN VKLJUČEVANJE JAVNOSTI V PRIPRAVO PREDPISOV	25.10.2017	35
25	NOVA EVROPSKA UREDITEV VARSTAVA OSEBNIH PODATKOV IN DOSTOP DO INFORMACIJ JAVNEGA ZNAČAJA PRI OBČINI.....	8.11.2017	38

26	RAZVOJNI IZZIVI OBČIN: PRISTOJNOSTI, IZZIVI IN PRILOŽNOSTI OBČIN PRI SPODBUJANJU GOSPODARSKEGA RAZVOJA	29.11.2017	56
		SKUPAJ	1396

SOORGANIZATOR SOS

SOS JE PRAV TAKO SODELOVALA KOT SOORGANIZATOR NA ŠTEVILNIH DOGODKIH POMEMBNIH ZA ZAPOSLENE IN FUNKCIONARJE OBČIN, KI JIH JE BILO V LETU 2016 SKUPAJ 21.

Št	NAZIV DOGODKA	DATUM
1	POSVETOVALNO SREČANJE – AKTIVNO IN ZDRAVO STARANJE	10.2.2016
2	POSVET DELOVANJE SKUPNIH OBČINSKIH UPRAV V SLOVENIJI	23.3.2016
3	STROKOVNI POSVET KOMUNALE KOGRA	31.3.2016
4	SEJEM GREEN – FINANCIRANJE ZELENIH PROJEKTOV V OBČINAH	31.3.2016
5	PREDSTAVITEV DOLOČIL PREDLOGA ZAKONA O JAVNIH USLUŽBENCIH	15.4.2016
6	PAMETNA MESTA IN SKUPNOSTI V SLOVENIJI – ŽE SEDANJOST ALI ŠELE PRIHODNOST?	2.6.2016
7	2. DELAVNICA URBACT – OZELENJEVANJE IN UPRAVLJANJE ZELENIH POVRŠIN	2.6.2016
8	STROKOVNA EKSKURZIJA – RAZVOJ KOLESARSKIH DESTINACIJ	22.6.2016
9	PRILOŽNOSTI IN PASTI PAMETNIH MEST IN SKUPNOSTI	14.9.2016
10	SVET PRAZNUJE ZELEN TURIZEM V SLOVENIJI: GLOBAL GREEN DESTINATIONS DAY	27.9.2016
11	ZMENEK Z ZDRAVJEM	27.9.2016
12	POSVET IZOBRAŽEVANJE ODRASLIH V MOJI OBČINI	4.10.2016
13	USPEŠNE PRAKSE TRAJNOSTNE MOBILNOSTI V OBČINAH V LJUBLJANI	12.10.2016
14	USPEŠNE PRAKSE TRAJNOSTNE MOBILNOSTI V OBČINAH V CELJU	13.10.2016
15	KONFERENCA “NOVE PRAKSE UPRAVLJANJA Z JAVNIMI ZELENIMI POVRŠINAMI”	25.10.2016

16	DELAVNICA O OBVEZNOSTIH OBČIN ZEKOM-1 KOT INVESTITORJEM V GJI	26.10.2016
17	POSVET JAVNO FINANCIRANJE PROGRAMOV NEVLADNIH ORGANIZACIJ NA LOKALNI RAVNI	27.10.2016
18	27. POSVET POSLOVANJE Z NEPREMIČNINAMI	10.11.2016
19	WEBINAR "LOKALNO, LEPO ... PAMETNO"	24.11.2016
20	PODELITEV CERTIFIKATOV MLADIM PRIJAZNA OBČINA	6.12.2016
21	ZDRAVJE V OBČINI	6.12.2016

ZAKONODAJNE AKTIVNOSTI SOS

SOS je v letu 2017 v obravnavo prejela ali zasledila 64 predlogov zakonov in novel in 64 podzakonskih predpisov.

Št	PREDLOG ZAKONSKEGA PREDPISA
1.	Predlog zakona o spremembi Zakona o divjadi in lovstvu
2.	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju
3.	Predlog zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti
4.	Predlog zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic vremenske ujme med 11. in 12. decembrom 2017
5.	Predlog Zakona o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture
6.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah
7.	Predlog Zakona o dopolnitvah Zakona o športu
8.	Predlog zakona o prepovedi izvršb nad standardnim stanovanjem
9.	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o evidentiranju nepremičnin
10.	Zakon o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij
11.	Predlog zakona o spodbujanju razvoja turizma
12.	Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o osebni asistenci
13.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o romski skupnosti v Republiki Sloveniji
14.	Predlog zakona o spodbujanju investicij
15.	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah
16.	Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o zaščiti živali
17.	Predloga zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o kmetijskih zemljiščih
18.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialno varstvenih prejemkih

19.	Zakon o evidentiranju državne meje z Republiko Hrvaško
20.	Zakon o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne rzsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške
21.	Zakon o dolgotrajni oskrbi in obveznem zavarovanju za dolgotrajno oskrbo
22.	Osnutek Predloga Zakona o varstvu osebnih podatkov
23.	Predlog zakona o ureditvi lastništva javnih cest
24.	Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o kmetijstvu
25.	Predlog Sprememb in dopolnitev Zakona o cestah
26.	Predlog ZIPRS1819
27.	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah ZIPRS za leti 2017 in 2018
28.	Predlog Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin
29.	Zakon o lokalnih volitvah
30.	Osnutek predloga Zakona o informacijski varnosti
31.	Predlog Zakona o javnih financah
32.	Predlog novele Zakona o lokalni samoupravi
33.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih agencijah
34.	Predlog Zakona o spremembah Zakona o davčnem potrjevanju računov
35.	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo
36.	Zakon o socialnem varstvu – reorganizacija CSD-jev
37.	Prenovljen Zakon o varstvu okolja v javni razpravi
38.	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih
39.	Zakon o financiranju občin (ZFO-1C)
40.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju
41.	Predlog Zakona o izobraževanju odraslih
42.	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tajnih podatkih
43.	Spremembe in dopolnitve Zakona o osnovni šoli
44.	Predlog zakona o spremembah Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije
45.	Zakon o spremembah in dopolnitvah Pomorskega zakonika
46.	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja
47.	Predlog Zakona o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne železniške in javne cestne infrastrukture
48.	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o cestah

49.	Predlog Zakona o javno-zasebnem partnerstvu
50.	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona (SZ-1C)
51.	Predlog Zakona o podeljevanju koncesij
52.	Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu
53.	Gradbeni zakon
54.	Zakon o urejanju prostora
55.	Zakon o arhitekturni in inženirski dejavnosti
56.	Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o volitvah v državni zbor
57.	Predlog Zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti
58.	Predlog sprememb in dopolnitev Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev
59.	Predlog Zakona o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih
60.	Predlog Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-1)
61.	Predlog Zakona o državnem odvetništvu (ZDOdv)
62.	Predlog zakona o vzpostavitvi etažne lastnine na določenih stavbah in o ugotavljanju pripadajočega zemljišča
63.	Zakon o kakovosti in varnosti v zdravstvu
64.	Predlog Zakona o ugotavljanju vzajemnosti

Št	PREDLOG PODZAKONKEGA PREDPISA ter DRUGI DOKUMENTI
1.	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa odpravljanje zaraščanja na kmetijskih zemljiščih
2.	Predlog Uredbe o sofinanciranju občin na narodnostno mešanem območju za leto 2018
3.	Predlog Uredbe o elektromagnetnem polju v življenjskem okolju
4.	Resolucija o nacionalnem programu duševnega zdravja 2018-2028
5.	Predlog Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o standardih in normativih socialno varstvenih storitev
6.	Predlog Uredbe o metodologiji za določitev razvitosti občin
7.	Osnutek Operativnega programa varstva pred hrupom 2013-2018
8.	Pravilnik o razvidu knjižnic
9.	Predlog Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe
10.	Pravilnik o naročanju in upravljanju čakalnih seznamov ter najdaljših dopustnih čakalnih dobah
11.	Uredba o dopolnitvi Uredbe o merilih za oblikovanje javne mreže osnovnih šol, javne mreže osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javne mreže glasbenih šol

12.	Osnutek Uredbe o obveznih občinskih gospodarskih javnih službah obdelave komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov
13.	Osnutek Nacionalnega programa varstva okolja 2030
14.	Uredba o določitvi centrov za socialno delo, njihovega sedeža in teritorialne pristojnosti ter določitvi enot centrov za socialno delo in njihovega območja delovanja
15.	Pravilnik o kolesarskih povezavah v RS
16.	Predlog Uredbe o potrditvi območij osuševalnih in namakalnih sistemov
17.	Predlog spremembe uredbe CLLD 2014–2020
18.	Predlog Resolucije o družinski politiki 2018–2028 “Vsem družinam prijazna družba”
19.	Osnutek novega Nacionalnega programa za kulturo 2018-2025
20.	Kodeks etike javnih uslužbencev v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti
21.	Pravilnik o vzpostavitvi in vodenju evidence o obstoju vzajemnosti po posameznih državah in evidence o izdanih odločbah (ZUVza-1)
22.	Pravilnik o obratovalnem monitoringu stanja tal
23.	Pravilnik o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode
24.	Osnutek Pravilnika o reševanju na smučiščih
25.	Predlog Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obliki in vsebini vpisnikov in pomožnih knjig pri prekrškovnih organih
26.	Pravilnik o evidencah prekrškovnih organov, evidenci pravnomočnih sodb oziroma sklepov o prekrških, skupni evidenci kazenskih točk v cestnem prometu ter skupni informacijski infrastrukturi
27.	Osnutek Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2018-2022
28.	Ocena ogroženosti zaradi potresov – verzija 3.0
29.	Ocena ogroženosti ob nesreči zrakoplova v RS (verzija 1.3)
30.	Predlog Pravilnika o obrazcih za obračun prispevkov za socialno varnost
31.	Osnutek Uredbe o številu probacijskih enot Uprave RS za probacijo, območju njihovega delovanja ter sedežu centralne enote in probacijskih enot
32.	Predlog pravilnika o minimalnih standardih in normativih za izvajanje pogrebne dejavnosti
33.	Predlog Uredbe o upravnem poslovanju
34.	Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih za sanacijo in obnovo gozda po naravni nesreči žledu med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020
35.	Predlog Pravilnika o spremembi Pravilnika o pitni vodi
36.	Zeleno javno naročanje cestne razsvetljave in razsvetljave javnih površin
37.	Strategija na področju razvoja trga za vzpostavitev ustrezne infrastrukture v zvezi z alternativnimi gorivi v prometnem sektorju v Republiki Sloveniji

38.	Uredba o spremembah Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave v medresorski obravnavi
39.	Uredba o spremembah Uredbe o nacionalnih zgornjih mejah emisij onesnaževal zunanjega zraka
40.	Strategija razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva
41.	Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepa naložbe v osnovna sredstva in podukrepa podpora za naložbe v gozdarske tehnologije ter predelavo, mobilizacijo in trženje gozdarskih proizvodov iz PRP 2014-2020
42.	Predlog sprememb Pravilnika o prometni signalizaciji in opremi na cestah
43.	Načrt in program namakanja do leta 2023 z OP
44.	Nacionalna strategija za bralno pismenost
45.	Uredba o spremembah Uredbe o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave
46.	Pravilnik o časovnih normativih za posamezne storitve in sklope dimnikarskih storitev in podrobnejši vsebini cenika ter višini potnih stroškov
47.	Uredba o pregledih, čiščenju in meritvah na malih kurilnih napravah
48.	Predlog Pravilnika o evidencah prekrškovnih organov, evidenci sodb in evidenci kazenskih točk
49.	Predlog Uredbe o zelenem javnem naročanju
50.	Osnutek Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje
51.	Predlog Uredbe o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov
52.	Osnutek Pravilnika o vodnem katastru
53.	Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obratovalnem monitoringu stanja tal
54.	Osnutek Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode
55.	Izvedbeni načrt Nacionalnega programa socialnega varstva za obdobje 2016-2018
56.	Osnutek Uredbe o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolje
57.	Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju
58.	Usklajevanje aglomeracij za odpadno vodo
59.	Predlog Uredbe o sofinanciranju občin na narodnostno mešanem območju za leto 2017
60.	Predlog Pravilnika o spremembah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca
61.	Osnutek Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov
62.	Osnutek Nacionalnega programa ukrepov Vlade RS za obdobje 2016-2021
63.	Uredba o izvedbi ukrepov kmetijske politike za leto 2017
64.	Uredba o določitvi vrednosti zapuščine za nepremičnine, ki so v lasti članov agrarne skupnosti

VLADA RS

Skupnost občin Slovenije je v letu 2017 neposredno na predsednika Vlade RS naslovila dopise glede naslednjih tem:

- ★ Vabilo predsedniku Vlade RS na srečanje s slovenskimi občinami
- ★ Izjava županj in županov Skupnosti občin Slovenije z zahtevami po ureditvi področja lokalne samouprave
- ★ Odziv SOS na nesprijetje besedila predloga ZMVN-1 in pobuda za ukrepanje glede posodobitve sistema vrednotenja nepremičnin
- ★ Poziv Vladi RS, da pristopi k reševanju romske problematike in k ustanovitvi medresorske delovne skupine
- ★ Stališče Skupnosti občin Slovenije do potrjenih besedil predlogov Gradbenega zakona, Zakona o urejanju prostora in Zakona o arhitekturni in inženirski dejavnosti

SESTANEK S PREDSEDNIKOM VLADE

V letu 2017 se je **predsednik SOS, Bojan Kontič**, udeležil sestanka s predsednikom Vlade RS, dr. Miroslavom Cerarjem v zvezi z financiranjem občin iz državnega proračuna za leti 2018 in 2019. Sestanek je potekal septembra 2017.

Na podlagi pogovorov glede ključnih vprašanj financiranja občin v letih 2018-2019 je ministrstvo pripravilo končni predlog vlade. Predlog za leto 2018 je bil povprečnina v višini 551 €, presežek primerne porabe nad POS v obsegu 85 % presežka in investicijski transfer v višini 3 % primerne porabe kot nepovratna sredstva in 3 % primerne porabe povratnega transfera. Za leto 2019 je predlog bil povprečnina v višini 558 €, presežek primerne porabe se bi občinam izplačal v celoti, investicijski transfer pa ostane enak kot v letu 2018: torej 3 % primerne porabe nepovratnega in 3 % primerne porabe povratnega transfera.

O možnosti podpisa dogovora o višini povprečnine za leti 2018 in 2019 je odločalo predsedstvo SOS, zato je bila odprta korespondenčna seja. Predsedstvo je glasovalo proti podpisu.

SODELOVANJE Z DRŽAVNIM ZBOROM

Državni zbor je najvišji predstavniški in zakonodajni organ v Republiki Sloveniji, zato je za Skupnost občin Slovenije izjemnega pomena. SOS je sodelovala na sejah Odborov, kjer je bila obravnavana zakonodaja, ki se nanaša na pristojnosti in obveznosti občin. Zastopali so jo večinoma župani, člani Skupnosti občin Slovenije, redkeje podžupani ali predstavniki strokovnih služb.

Skupnost občin Slovenije je Državnemu zboru na zakone, ki so jih obravnavali pristojni Odbori, posredovala mnenja in stališča naše organizacije ter pred sklici sej redno sodelovala z župani, ki so na sejah odborov zastopali stališča SOS.

SOS je v letu 2017 na Državni zbor naslovila mnogo dopisov s stališči občin ter opozarjala na aktualne probleme, opredelila pa se je tudi do naslednjih zakonodajnih predlogov, ki so bili obravnavani v Državnem zboru:

- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S),
- ★ Predlog zakona o spremembi Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (ZSKZ-C),
- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona (SZ-1C),
- ★ Predlog Zakona o vzpostavitvi etažne lastnine na določenih stavbah in o ugotavljanju pripadajočega zemljišča (ZVetL-1),
- ★ Predlog Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2), Predlog gradbenega zakona (GZ) in
- ★ Predlog Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (ZIPRS1819),
- ★ Predlog zakona o ureditvi lastništva javnih cest ZULJC

SOS je bila vabljen na 35. sej Odborov v Državni zbor, ki so se jih udeležili naslednji predstavniki občin:

- ★ **31. redna seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo, Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S):**
 - ★ **BRANKO LEDINEK, ŽUPAN OBČINE RAČE- FRAM**
- ★ **111. seja Odbora za zadeve EU - Predlog stališča RS do Predloga Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredb EU (št.1316/2013 in št. 283/2014) v zvezi z izvajanjem internetne povezljivosti v lokalnih skupnostih**
- ★ **25. redna seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (ZVO-1J):**
 - ★ **TONI DRAGAR, ŽUPAN OBČINE DOMŽALE**
- ★ **117. redno sejo Odbora za zadeve EU - Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014 - 2020 za obdobje januar 2014 - december 2016**
- ★ **119. seja Odbora za zadeve EU - Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014-2020 za obdobje januar 2014 - december 2016**
- ★ **36. redno sejo Odbora za delo, družino, socialne zadeve in invalide - Predlog družinskega zakonika (DZ), druga obravnava, EPA 1682-VII**
- ★ **26. redna seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (ZVO-1J),**
- ★ **18. redna seja Odbora za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano - Seznanitev z delovanjem družbe za gospodarjenje z gozdovi v državni lasti Slovenski državni gozdovi d.o.o.**
- ★ **33. redna seja Odbora za pravosodje - Predlog zakona o državnem odvetništvu (ZDOdv),**
- ★ **25. redna seja Odbora za gospodarstvo - Letno poročilo o izvajanju ukrepov Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010-2017 v letu 2015**
- ★ **26. nujna seja Komisije za peticije ter za človekove pravice in enake možnosti - Razprava o urejanju položaja romske skupnosti v Sloveniji:**
 - ★ **JANEZ DOLTAR, Predsednik komisije za integracijo romske skupnosti pri SOS, MO Novo mesto**
- ★ **19. redna seja Odbora za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano - Predlog zakona o spremembi Zakona o kmetijskih zemljiščih (ZKZ-F), predlog zakona o spremembi Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (ZSKZ-C),**
- ★ **28. redna seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona (SZ-1C),**
- ★ **Skupna seja Odbora za kulturo (19. seja) ter Odbora za gospodarstvo (27. seja) - Priložnosti kulturnega turizma :**

★ **PETER MISJA, ŽUPAN OBČINE PODČETRTEK**

- ★ **nadaljevanje 46. nujne seje Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo** – Zakon o lokalni samoupravi :
- ★ **DARKO FRAS, ŽUPAN OBČINE SVETA TROJICA V SLOVENSКИH GORICAH**
- ★ 29. redna seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor - Poročilo o okolju v Republiki Sloveniji 2017,
- ★ **130. redna seja Odbora za zadeve EU** - Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014 - 2020 za obdobje januar 2014 - marec 2017
- ★ **38. redna seja Odbora za pravosodje** -Predlog Zakona o vzpostavitvi etažne lastnine na določenih stavbah in o ugotavljanju pripadajočega zemljišča (ZVetL-1)
- ★ **33. seja Odbora za infrastrukturo , okolje in prostor** - Predlog zakona o urejanju prostora (ZUreP-2), Predlog gradbenega zakona (GZ), Predlog zakona o arhitekturni in inženirski dejavnosti (ZAID) :
- ★ **MARJAN KARDINAR, ŽUPAN OBČINE DOBROVNIK**
- ★ **MARKO RUPAR, ŽUPAN OBČINE CERKNICA**
- ★ **33. redna seja Odbora za izobraževanje, znanost, šport in mladino** - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih (ZVrt-F)
- ★ **38. redna seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo** - Predlog sklepa o odpravi nezakonitega ravnanja v Občini Kostanjevica na Krki
- ★ **45. redna seja Odbora za delo, družino, socialne zadeve in invalide** - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu (ZSV-H)
- ★ **46. seja Komisije za nadzor javnih financ Državnega zbora** - obravnava Revizijskega poročila Računskega sodišča »Financiranje primerne porabe občin«
- ★ **139. redna seja Odbora za zadeve Evropske unije** - Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014 - 2020 za obdobje januar 2014 - junij 2017
- ★ **40. seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo** - Predlog zakona o spremembah Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije (ZGMRS-B), Predlog zakona o spremembi Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S),
- ★ **Seja Odbora za kulturo** - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (ZUJIK-G):
- ★ **GORAZD OREŠEK, PODŽUPAN MO PTUJ in**
- ★ **VLADO KOŽEL, VIŠJI SVETOVALEC S PODROČJA DRUŽBENIH DEJAVNOSTI NA MO CELJE**
- ★ **142. redna seja Odbora za zadeve Evropske unije** - Predlog sprememb Proračuna Republike Slovenije za leto 2018 (DP2018-A), Predlog proračuna Republike Slovenije za leto 2019 (DP2019)
- ★ **41. redna seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo** - Predlog zakona o spremembah Zakona o financiranju občin (ZFO-1C), Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (ZLV-J), druga obravnava
- ★ **84. nujna seja Odbora za finance in monetarno politiko** - Predlog Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (ZIPRS1819)-
- ★ **MARIJANA CIGALA, ŽUPANJA OBČINE DRAVOGRAD**
- ★ **42. seja Odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo** - Priprava Predloga Sklepa o ustavitvi postopka razpustitve Občinskega sveta Občine Kostanjevica na Krki
- ★ **35. seja Odbora za infrastrukturo, okolje in prostor** - Predlog zakona o ureditvi lastništva javnih cest (ZULJC) :

- ★ **JANEZ ZIHERL**, vodja Urada za okolje in prostor MO Kranj in
- ★ **MATEJA KOPRIVEC**, vodja Urada za splošne zadeve MO Kranj
- ★ **26. redna seja Odbora za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano** - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvi Zakona o kmetijskih zemljiščih (ZKZ-F)
- ★ **150. redna seja Odbora za zadeve Evropske unije** - Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014 - 2020 za obdobje januar 2014 - september 2017 cilja Naložbe za rast in delovna mesta
- ★ **44. redna seja Odbora za finance in monetarno politiko** - Predlog Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin (ZMVN-1)
- ★ **40. redna seja Odbora za izobraževanje, znanost, šport in mladino** - Predlog zakona o izobraževanju odraslih (ZIO-1)

SODELOVANJE Z DRŽAVNIM SVETOM RS

Ker je Državni svet organiziran v petih interesnih skupinah, med katerimi je najpomembnejša Interesna skupina lokalnih interesov, Skupnost občin Slovenije redno sodeluje tudi z njim. V Interesni skupini lokalnih interesov je v letu 2017 bilo 7 županov, ki so bili tudi člani Skupnosti občin Slovenije, in sicer:

Uroš Brežan, župan občine Tolmin, Toni Bojan Kontič, župan Mo Velenje in Dragar, župan občine Domžale, Franjo predsednik SOS, Boris Popovič, župan Mo Golob, župan občine Vuzenica, Matjaž Koper, Dušan Strnad, župan občine Švagan, župan občine Zagorje ob Savi Ivančna Gorica

Skupnost občin Slovenije je Državnemu svetu redno posredovala mnenja in stališča naše organizacije na obravnavane predloge zakonov in redno sodelovala z župani, ki so na sejah komisij in sejah Državnega sveta zastopali tudi stališča SOS. Med drugim tudi na sledeče teme:

- ★ Zakon o izvrševanju proračunov za leti 2017 in 2018
- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718-A)
- ★ Zakon o lokalni samoupravi
- ★ Zakon o lokalnih volitvah
- ★ Zakon o financiranju občin
- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti
- ★ Oglaševanje ob cestah
- ★ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo
- ★ Zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin
- ★ Mnenje glede izvajanja ZJN3 v lokalnih skupnostih
- ★ Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu
- ★ Predlog zakona o vrtcih
- ★ Zakon o omejevanju uporabe alkohola
- ★ Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona
- ★ Zakonska ureditev lastništva javnih cest, ki potekajo preko zasebnih zemljišč

Od nepovratnih sredstev k naložbam, Pobuda WiFi4EU, Pametna mest ter Skupna evropska kmetijska politika.

MEDNARODNE AKTIVNOSTI SOS

SLOVENSKA DELEGACIJA V ODBORU REGIJ

SLOVENSKA DELEGACIJA V ODBORU REGIJ	
<i>PREDSEDNIK SLOVENSKE DELEGACIJE</i>	
Občina Slovenska Bistrica	Dr. Ivan Žagar
<i>ČLANI SLOVENSKE DELEGACIJE V ODBORU REGIJ</i>	
Občina Trbovlje	Jasna Gabrič
MO Murska Sobota	Dr. Aleksander Jevšek
Občina Piran	Peter Bossman
<i>ČLANI SLOVENSKE DELEGACIJE V ODBORU REGIJ</i>	
MO Novo Mesto	Gregor Macedoni
MO Ptuj	Miran Senčar
Občina Črnomelj	Mojca Čemas Stjepanovič
Občina Rače-Fram	Branko Ledinek
MO Maribor	Tanja Vindiš Furman

DELO DELEGACIJE V LETU 2017

V letu 2017 se je slovenska delegacija udeležila 6 plenarnih zasedanj Odbora regij v Bruslju. Prav tako so se članice in člani redno udeleževali sej 6 komisij (COTER, SEDEC, ECON, CIVEX, ENVE,NAT). V 4 komisijah sodelujeta po 2 člana v dveh komisijah (COTER in CIVEX) pa 3 člani slovenske delegacije. Vsaka komisija se je v letu 2017 sestala 5 krat.

V letu 2017 bi posebej izpostavili dosežek:

- ★ vodje slovenske delegacije dr. Ivana Žagarja, ki je v letu 2017 pripravil mnenje z naslovom Evropa v gibanju: spodbujanje nemotene mobilnosti, v katerem je ugotovljeno, da lahko izgradnja infrastrukture izboljša teritorialno kohezijo in da je vzdrževanje infrastrukture v številnih regijah trenutno na tako nizki ravni, da grozi poslabšanje teritorialne in socialne kohezije. Poročevalec v mnenju opominja, da morajo biti upoštevani vidiki teritorialne in socialne kohezije. Uvedba sistemov zaračunavanja cestnin ne sme voditi do izključevanja na podlagi geografske lege ali družbeno-gospodarskih razmer. Kot naslednjo točko ugotavlja, da se kakovost cestne infrastrukture v povprečju slabša in da je odločitve o naložbah treba sprejeti na območjih, ki ustvarjajo prihodke. Cestnine in pristojbine za zunanje stroške, zbrane v neki regiji, je treba praviloma ponovno vložiti v njeno prometno infrastrukturo v tesnem sodelovanju s pristojnimi lokalnimi in regionalnimi oblastmi. Poročevalec se v poročilu zaveda, da zunanji stroški prevoza, kot so zastoji, onesnaževanje zraka ali hrup, resno vplivajo na okolje in zdravje ter na gospodarstvo kot celoto, ter opozarja, da bodo spremembe načel cestninjenja (uporabnik plača, onesnaževalec plača), če jih

bodo države članice in regije uporabile, zagotovo povzročile, da bo več vozil uporabljalo lokalno cestno omrežje z neugodnimi učinki na varnost, okolje, stroške vzdrževanja lokalnega cestnega omrežja. Prav tako opozarja, da je pri izračunu višine cestnin treba upoštevati razlike med regijami glede gostote prometa in oddaljenosti med gospodarskimi in naselitvenimi centri, ter da so uporabniki cest v neenakem položaju in da je treba uveljaviti načelo nediskriminatornosti med različnimi vrstami cestnih vozil.

- ★ mnenje z naslovom Partnerski okvir s tretjimi državami za migracije, ki ga je pripravil Peter Bossman. V mnenju pozdravlja sporočilo o vzpostavitvi novega partnerskega okvira, saj izpostavlja dejstvo, da je migracijski problem kompleksen in ga je treba obravnavati na različnih ravneh. Strinja in potrjuje, da mora EU nastopiti enotno ter vključiti vse vpletene zainteresirane strani in institucije. Lokalne in regionalne oblasti lahko in bi tudi morale skupaj z EU, nacionalno ravno in tretjimi državami uresničevati celovita migracijska partnerstva (dogovore). Prav tako se zavzema za vzpostavitev žariščnih točk v tretjih državah za ljudi, ki prosijo za mednarodno zaščito. Strinja se, da mora EU vzpostaviti poti za zakoniti vstop v EU za ljudi, ki bodisi prosijo za mednarodno zaščito ali iščejo možnosti za zaposlitev, izobraževanje, raziskave ali naložbe. V celoti podpira kratkoročni cilj reševanja življenj na Sredozemskem morju; podpira namen, da se poveča stopnja vrnitev in ponovnega sprejema v države izvora ter migrantom in beguncem omogoči, da ostanejo čim bližje svojim domov, in prepreči, da bi se podali na nevarno pot proti Evropi. Pozdravlja predlagani načrt za zunanje naložbe za Afriko in sosednje države EU, namenjen mobilizaciji naložb in spodbujanju ustvarjanja delovnih mest v partnerskih državah, zato poziva Komisijo, naj vključi Odbor Regij v pripravo načrta kot glasnika lokalnih in regionalnih oblasti v EU, med katerimi imajo mnoge obsežne izkušnje z razvojnim sodelovanjem.

SLOVENSKA DELEGACIJA V KONGRESU LOKALNIH IN REGIONALNIH OBLASTI PRI SVETU EVROPE

SLOVENSKA DELEGACIJA V KONGRESU LOKALNIH OBLASTI	
<i>VODJA SLOVENSKE DELEGACIJE</i>	
Občina Šmarješke Toplice	Bernardka Krnc
<i>ČLANA SLOVENSKE DELEGACIJE</i>	
Občina Izola	Breda Pečan
Občina Kočevje	Vladimir Prebilič
<i>NADOMESTNI ČLANI SLOVENSKE DELEGACIJE</i>	
Občina Dobrovnik	Marjan Kardinar
Občina Grosuplje	Peter Verlič
Občina Logatec	Eva Černigoj

PLENARNO ZASEDANJE KONGRESA V MARCU

V času od 28. do 30. marca je v Strasbourgu potekalo 32. zasedanje Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope. Zasedanja so se udeležili predstavniki Slovenije: mag. Bernardka Krnc, županja Šmarjeških Toplic, Breda Pečan, članica Občinskega sveta Občine Izola, dr. Vladimir Prebilič, župan Občine Kočevje in mladinski delegat Matic Matjašič.

V času zasedanja je bila ena izmed osrednjih točk resolucija glede pomembne vloge, ki jo imajo lokalne in regionalne oblasti pri podpiranju mladinskih aktivnosti, projektov, pri vključevanju mladih v lokalno življenje... V razpravi je mag. Bernardka Krnc izpostavila, da je vključevanje mladih v procese odločanja bistvenega pomena za razvoj družbe in vzpostavljanje takšnih pogojev, ki bodo mladim omogočili platformo za lastno organiziranje, celostno izobraževanje in razvoj, stanovanjske pogoje in zaposlitev v lastnem, lokalnem okolju. Hkrati je kot primer dobre prakse predstavila certifikat Mladim prijazna občina. Na ravni Sveta Evrope je sprejetih mnogo priporočil občinam, kako lahko vzpodbujajo participacijo mladih in pomagajo mladim pri lažjem prehodu v odraslost, a ugotavljamo, da so ta priporočila med občinami v Sloveniji premalo razširjena. Tako bo delegacija v sodelovanju z mladinskim delegatom v naslednjih tednih pripravila izbor ukrepov iz resolucije, ki jih lahko občine implementirajo v svoje občinske strategije pri delu z mladimi.

Tekom dneva se je delegacija srečala še s stalno predstavnico Slovenije pri Svetu Evrope, njeno ekscelenco Evo Tomič, s katero so potekali pogovori o predstavitvi Slovenije na prihajajočem zasedanju v mesecu oktobru in o problematiki financiranja Sveta Evrope, ki se v zadnjih sedmih, osmih letih neprestano znižuje. Veleposlanici smo predlagali, da opozori ministra za zunanje zadeve, da bi morala Slovenija dvigniti znesek za financiranje Sveta Evrope tako, da bi ohranili realno vrednost letnega proračuna v letu 2018/2019.

PLENARNO ZASEDANJE KONGRESA V OKTOBRU

V času od 18. do 20. oktobra je v Strasbourgu potekalo 33. zasedanje Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope. Zasedanja sta se udeležili članici slovenske delegacije, mag. Bernardka Krnc, županja Občine Šmarješke Toplice in Breda Pečan, članica Občinskega sveta Občine Izola ter mladinski delegat iz Slovenije Matic Matjašič.

Kongres je zaradi vrste predlogov in zahtev delegacij razširil dnevni red zasedanja s točko "*Situacija v Kataloniji*". V naši delegaciji smo se odločili, da bomo predstavili svoj pogled in stališča do dogajanj v Španiji. Vodja delegacije mag. Bernardka Krnc in članica delegacije Breda Pečan sta pripravili besedilo izjave, v kateri sta izrazili ogorčenje nad nasilnim in popolnoma nesprejemljivim ravnanjem španske policije v dneh pred referendumom in na dan referenduma, izpostavili dejstvo, da ima vsak narod v skladu z mednarodnim pravom naravno pravico do samoodločbe ter poudarili pomen spoštovanja mednarodnega prava.

PREDSTAVITEV SLOVENIJE IN PROSTOVOLJNEGA GASILSTVA V SLOVENIJI



Slovenska delegacija v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope je v sodelovanju s Stalnim predstavništvom Republike Slovenije pri Svetu Evrope, Skupnostjo občin Slovenije, Združenjem občin Slovenije in Gasilsko zvezo Slovenije 19. oktobra 2017 pripravila predstavitev Slovenije in prostovoljnega gasilstva v Palači Evrope v Strasbourgu. Ves čas zasedanja se je Slovenija na Svetu Evrope predstavljala s predstavitevno stojnico, na kateri je Slovenijo predstavljala ekipa iz Razvojnega centra Novo mesto in VisitDolenjska. Velika večina od več kot 600 delegatov iz 47 držav je našo stojnico označila za najbolj atraktivno, informativno in v vseh pogledih tudi okusno.

Predstavitev je potekala v navzočnosti stalne predstavnice gospe Eve Tomič, ki je v svojem nagovoru poudarila pomen prostovoljnega gasilstva v Sloveniji, kot najbolj množične oblike prostovoljstva med Slovenci, ki priskočijo na pomoč ob vseh naravnih nesrečah. Veliko pohvalo je izrekla gasilcem na področju dela z mladimi, vse od njihovega vstopa v šolo ter njihovo prizadevanje pri vzgoji in ohranjanju vrednot, kjer je pomoč sočloveku na prvem mestu.

Vodja slovenske delegacije v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti in županja Občine Šmarješke Toplice mag. Bernardka Krnc in podpredsednik Gasilske zveze Slovenije Jože Derling sta v svojem govoru izpostavila pomen prostovoljnega gasilstva za Slovenijo. Slovenija je znana po številnih prostovoljnih gasilskih društvih, ki jih je v Sloveniji 1345, v njih pa je vključenih kar 163.952 gasilk in gasilcev oziroma 7,94% prebivalstva, kar nas uvršča na prvo mesto v Evropi. V Strasbourgu so se z gasilsko vajo predstavili letošnji olimpijski prvaki iz PGD Šmartno na Pohorju, njihovo vajo pa so s pesmijo pospremili člani in članice mešanega pevskega zbora PGD Zbure iz Občine Šmarješke Toplice.

DELOVANJE SOS ZNOTRAJ MREŽE NALAS

Skupnost občin Slovenije aktivno sodeluje v Mreži združenj lokalnih oblasti JV Evrope (NALAS). Mreža NALAS ima organizirane delavne skupine v katerih sodelujejo tudi člani SOS. Vodja delovne skupine za prostorsko načrtovanje pri NALAS je Izidor Jerala, namestnik vodje Oddelka za prostor na Mestni občini Novo Mesto. Članica delovne skupine za fiskalno decentralizacijo pri NALAS je Vilma Milunovič, predstojnica urada za finance in računovodstvo v MO Koper. Član delovne skupine za energijsko učinkovitost pri NALAS je Boštjan Krajnc, direktor KSSENA Velenje. Članica delovne skupine za trajnostni turizem pa je Saša Kek iz sekretariata SOS. V sklopu mreže deluje tudi skupina Upravljalcev z znanjem, kjer SOS zastopa Barbara Horvat.

V letu 2017 je naloge prvega podpredsednika mreže uspešno opravljal župan Občine Sv. Trojica v Slovenskih goricah Darko Fras, ki se je v tem letu udeležil nekaterih pomembnejših dogodkov mreže in sodeloval pri oblikovanju njenih politik. V Skupini poverjenikov interese SOS v mreži zastopa generalna sekretarka Jasmina Vidmar.

★ DELOVNA SKUPINA ZA FISKALNO DECENTRALIZACIJO

Delovna skupina za fiskalno decentralizacijo je ob sodelovanju dr. Vilme Milunovič, predstavnice SOS, tudi v letu 2017 izdala priročnik Indikatorji fiskalne decentralizacije v JV Evropi, ki oblikovalcem politik nudi analizo in zanesljive, primerljive podatke o občinskih financah in fiskalnih odnosih v posameznih državah med leti 2006 in 2015. Publikacija je dosegljiva [tukaj](#).

★ 4. -6. APRIL, ZAGREB - DELOVNA SKUPINA ZA ČRPANJE EU SREDSTEV

Skupina projektnih vodij v okviru mreže NALAS, v kateri sodeluje tudi predstavnica SOS, se je udeležila delavnice o komunikaciji, razširjanju in vodenju projektnih konzorcijev. Delavnico sta v so-organizaciji izvedla NALAS in GIZ ORF-MMS. Skupina je delala na razvoju morebitnih projektov, ki se osredotočajo na energetska učinkovitost, trajnostni turizem in upravljanje nesreč. Osredotočili so se na proces prijave, pregled potrebnih strokovnih podlag in faze pri pripravi vloge.

★ 17. - 19. MAJ, DUNAJ - SKUPŠČINA NALAS

Skupščina NALAS je poleg uradnih dokumentov mreže obravnavala povečanje občinskih investicijskih zmogljivosti v jugovzhodni Evropi v obliki tematske konference – Danube Water Conference o trajnostnem upravljanju z vodami in zagotavljanju kakovostnih storitev za občanke in občane. Skupščine sta se udeležila delegata Darko Fras, ki je prevzel mesto prvega podpredsednika NALAS in Tadej Beočanin ter generalna sekretarka SOS.

★ 21. - 22. JUNIJ, OHRID - DELOVNA SKUPINA ZA ČRPANJE EU SREDSTEV

Skupina projektnih vodij v okviru mreže NALAS se je posvetila evalvaciji aktivnosti v preteklem obdobju, to je oddana prijavnica na razpis Interreg Donava s projektnim predlogom SUCCEED. Projektni predlog se osredotoča na trajnostni turizem, vodilni partner projekta pa je SOS. Predstavnica Skupnosti občin Slovenije, Saša Kek je namreč skozi postopek izobraževanja in s podporo organizatorjev pripravila projektni predlog in ga pripravila za prijavo. Skupina se je posvetila tudi načrtovanju prihodnjih aktivnosti. Oblikovan je bil projektni predlog, ki bi začete aktivnosti usposabljanj nadaljeval in izpopolnil. Predlog je bil posredovan na GIS s prošnjo za nadaljnjo finančno podporo.

★ 12. - 13. SEPTEMBER, JAHORINA - MERJENJE NAPREDKA DECENTRALIZACIJE IN UČINKOV NA PREBIVALCE

NALAS je v sodelovanju z misijami OVSE v regiji jugovzhodna Evropa začel z aktivnostmi za vzpostavitev Observatorija za decentralizacijo NALAS, katerega cilj je spremljanje napredka decentralizacije v državah jugovzhodne Evrope in zagovarjanje boljših storitev za svoje državljane. Delavnica je bila osredotočena na razpravo o področjih merjenja, pa tudi na kazalce, ki bi lahko pokazali napredek decentralizacije in vpliv, ki ga ima na življenje državljanov. Iz SOS so se delavnice NA POVABILO ovse udeležili trije predstavniki, Izidor Jerala iz MO Novo mesto, član delovne skupine za urbano načrtovanje, Nejc Jurko, ki je nadomeščal Boštjana Kranjca iz KSENA energetske agencije, član delovne skupine za energetska učinkovitost in Saša Kek iz Sekretariata SOS, članica delovne skupine za trajnostni turizem in črpanje EU sredstev.

★ 3-4 OKTOBER, TUHELJ – SESTANEK DELOVNE SKUPINE ZA ENERGETSKO UČINKOVITOST

Delovna skupina se je v letu 2017 posvečala delu na projektu EmBuild, ki je namenjen podpori javnim organom v državah jugovzhodne Evrope pri pripravi dolgoročne strategije za spodbujanje naložb v energetske učinkovite obnove stavb. Predstavniki SOS, Boštjan Krajnc, je sodeloval pri pripravi ključnega izdelka projekta – priročnika Kako izboljšati naložbeno podnebje na lokalni ravni in Vodnik za ozaveščanje na občinski ravni-javno zasebno partnerstvo. Priporočila in predlogi v priročnikih so namenjeni lokalnim strokovnjakom za energetske učinkovitost in nudijo podporo pri izvajanju ukrepov na lokalni ravni, ki so v skladu z novimi direktivami, zakoni, zahtevami, proračunskimi omejitvami ipd.

★ 1. DECEMBER 2017, LJUBLJANA - DELOVNA SKUPINA ZA ČRANJE EU SREDSTEV

Neformalna delovna skupina pri NALAS za čranje EU sredstev, se je sestala dan po konferenci "Pametna mesta". Predstavniki mreže NALAS so konferenco ocenili kot odlično priložnost za učenje in mreženje, saj je bila konferenčna tema eno od glavnih tematskih področij organizacije in potencialna prednostna tema za bodoče projekte. Na sestanku so članice in člani delovne skupine, med katerimi je tudi predstavnik SOS, Saša Kek, govorili o napredku pri izvajanju in spodbujanju pametnih mestnih projektov v Sloveniji.

ALPE JADRAN

Zveza Alpe Jadran je v letu 2017 organizirala dve seji upravnega odbora. Upravni odbor AAA je podprl številne nove projekte, med katerimi so tudi takšni, ki se sofinancirajo v okviru EU programov "Erasmus+", "Evropa za državljane in" Ustvarjalna Evropa (bodisi s podporo za pripravo – ali s podporo izvedbenih stroškov).

PROJEKTI SOS

PROJEK CIRCE - EVROPSKE REGIJE V SMERI KROŽNEGA GOSPODARSTVA



Projekt CirCE je namenjen krepitvi razširjanja krožnega gospodarstva (CE) v Evropi, v skladu s Paketom krožno gospodarstvo, Evropske komisije (2015). Cilj projekta je pomagati vključenim partnerjem povečati zmogljivosti svojih instrumentov in politik za usmerjanje gospodarstva v smeri krožnega modela.

Projekt izvaja to nalogo s ciljem spreminjanja ali ponovnega naslavljanja instrumentov izbranih politik z izmenjavo znanja ter izkušenj med partnerji, s pomočjo trajnega vključevanja zainteresiranih strani in z globljo analizo gospodarskega sistema. SOS v projektu naslavlja Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020. Glavni poudarek je namenjen vplivanju na ukrepe v okviru prednostne osi 9, kar bi lahko privedlo do boljših lokalnih razvojnih strategij in / ali k novim projektom z učinki na lokalni ravni. Kjer bo to mogoče in ustrezno pa tudi v okviru prve in tretje prednostne osi. Projektni konzorcij CirCE vključuje 8 partnerjev, na regionalni in lokalni ravni ter predstavnike različnih evropskih socialnih in ekonomskih scenarijev.

- Regija Lombardija,
- Vlada Katalonije,
- Urad maršala vojvodstva Spodnje Šlezije,
- Provinca Gelderland,
- Londonski odbor za odpadke in recikliranje,

- Eko-podjetja za razvoj ustvarjalnosti
EcoEnterprises,
- Občina Sofija in
- Skupnost občin Slovenije

Projekt se je začel z januarjem 2017 in traja 4 leta. V letu 2017 je Skupnost občin Slovenije na osnovi analiz pripravila Poročilo o priložnostih razvoja krožnega gospodarstva z občinskega vidika v Sloveniji, Analizo ovir za njihovo uresničitev, medsektorsko analizo in medregionalno analizo priložnosti, pripravila je seminar za partnerje projekta in deležnike s primeri dobrih praks v Sloveniji in dve srečanji deležnikov. Projektnih rezultatov bodo deležne vse slovenske občine, ki so aktivno vključene tudi kot deležniki projekta.

PROJEKT SOCIAL(I) MAKERS – SOCIALNE INOVACIJE ZA KREPITEV CENTRALNE EVROPE



Social(i)Makers

Projekt Social(i) makers se izvaja v sklopu programa Interreg Central Europe. Projekt se je začel izvajati avgusta 2017 in bo trajal do julija 2020. V projektu sodeluje 13 partnerjev iz sedmih držav in je namenjen razvoju političnega modela, ki bo združil gospodarsko konkurenčnost s socialnimi potrebami. Zaradi strukturne preobrazbe in družbenih posledic teh sprememb, so vse bolj nujne socialne inovacije (SI), ki se lahko izvajajo preko izdelkov, storitev in skozi različne modele, s poudarkom na pristopu od spodaj navzgor.

V ta namen bo vzpostavljen dvostopenjski izobraževalni program v Avstriji, Nemčiji, na Madžarskem, v Italiji, na Poljskem, Slovaškem in v Sloveniji. Program bo udeležence usposabljal pri oblikovanju in uvajanju učinkovitih in trajnostnih pobud socialnih inovacij. V okviru akademije za oblikovanje socialnih inovacij se bodo udeleženci naučili kako izkoristiti naložbene učinke, socialno podjetništvo, politiko socialnih inovacij, aktivno državljanstvo in uporabno tehnologijo, ter kako vključiti v proces prave deležnike. Pridobljene spretnosti bodo prenesene v prakso. V letu 2017 je Skupnost občin Slovenije sodelovala na partnerskih sestankih in opravila raziskavo med lokalnimi skupnostmi o stopnji seznanjenosti s področjem socialnih inovacij, njihovih potreb in možnosti financiranja. Projektnih rezultatov bodo deležne vse slovenske občine in njihovi občani, pridružen partner v projektu pa je Mestna občina Maribor.

QUALIPAED - EVROPSKA OZNAKA KAKOVOSTI ZA ZAVODE NA PODROČJU PREDŠOLSKE VZGOJE



Skupnost občin Slovenije in šest partnerjev iz Nemčije, Italije, Madžarske in Avstrije sodeluje v projektu »Qualipaed«, katerega namen je razvoj Evropske oznake kakovosti za zavode na področju predšolske vzgoje. Z evropsko oznako kakovosti za vrtce in jaslice se želi doseči še kvalitetnejšo izobraževalno in varstveno delo v predšolski vzgoji. Na koncu projekta bi bila oznaka oblika certifikata o kakovosti v posamezni ustanovi za predšolsko vzgojo in bila oblika podpore pri zagotavljanju kakovostnega dela. Projekt se je pričel izvajati oktobra 2017 in bo trajal 2 leti, financiran pa je skozi program Erasmus +.

V letu 2017 je projektni konzorcij pripravil vprašalnike za lokalne skupnosti, zavode na področju predšolske vzgoje, starše in izobraževalne institucije, s pomočjo katerih bomo ugotovili, kako posamezni deležniki ocenjujejo različna merila kakovosti pri vzgoji in

izobraževanju predšolskih otrok in kako pomembna so ta zanje. Z analizo odgovorov bo mogoče zaznati različne perspektive, predvsem pa določiti regionalne kakor tudi za posamezno državo specifične kriterije. Ugotovitve se bodo nato upoštevale pri nadaljnjem razvoju oznake kakovosti in pri izdelavi kataloga kriterijev. Projektnih rezultatov bodo deležne vse slovenske občine.

PROJEKT GREENS - PODPORNICI ZELENUMU JAVNEMU NAROČANJU



3 letni projekt, ki se je začel izvajati 1.6.2016 in v katerem je SOS eden izmed 14 partnerjev iz osmih držav, ima kot enega izmed ciljev tudi odpravo ovir pri izvajanju ZJN, ugotovljenih s strani partnerjev v različnih državah. V okviru projekta je bilo doslej narejeno sledeče:

- ★ analiza obstoječih slabih in dobrih praks v vsaki sodelujoči državi na področju zelenih javnih naročil: analiza je identificirala nabor že opravljenih dobrih in slabih primerov postopkov zelenih javnih naročil v vsaki sodelujoči državi partnerici.
- ★ Ustanovljene so G.PP.S. podporna okolja v energetskega agencijah 7 sodelujočih držav EU. Cilj tega ukrepa je koncentracija strokovnjakov znotraj teh organizacij, da bi lahko nudili tehnično podporo ZJN javnim službam na nacionalni, regionalni ali lokalni ravni. V Sloveniji je to podporno okolje ustanovljeno v Lokalni energetskega agenciji Pomurje, ki je tudi partner v projektnem konzorciju.
- ★ Ustanovljena je delovna skupina za pametno javno naročanje, ki se osredotoča na dobre in slabe plati zelenega javnega naročanja. Glede vsebin je SOS v stalni povezavi tudi z Ministrstvom za javno upravo.
- ★ Občine so bile o projektnih aktivnostih informirane preko projektnih novic, spletnih strani in Tedenskih novic SOS. S projektnimi aktivnostmi se je seznanilo tudi predsedstvo SOS na seji, ki je potekala 7.9.2016 v Velenju.
- ★ Decembra 2017 je bila izvedena okrogla miza Zeleno javno naročanje na področju turizma. SOS v sodelovanju z LEA Pomurje sta dogodek organizirali z namenom, da bi lahko odgovorili na vprašanja ali lahko zeleno javno naročanje prispeva k ciljem zastavljenim v nacionalni strategiji turizma in v posameznih lokalnih strategijah razvoja turizma; ter ali lahko Uredba o zelenem javnem naročanju, kakorkoli pomaga tudi zasebnemu sektorju.



INTENSSS-PA – SISTEMATIČNI PRISTOP K USPOSABLJANJU OBČIN ZA DOSEGANJE ENERGETSKE-PROSTORSKE IN SOCIALNO-EKONOMSKE TRAJNOSTI



Projekt INTENSSS-PA, ki se je začel izvajati v mesecu februarju 2016 in bo trajal do julija 2018, smo ustanovili Regionalni živi laboratorij (RLL) v Pomurju skupaj s partnerjem LEA Pomurje. Tako smo skupaj z LEA Pomurje mapirali ključne deležnike na področju energetike in prostorskega načrtovanja, naredili smo analizo potreb v regiji in SWAT analizo povabljenih deležnikov v RLL. Na podlagi analize smo pripravili vabilo na ustanovni sestanek RLL Pomurje, ki je bil v Moravskih Toplicah 23. junija 2016.

V okviru projektnega načrta smo sodelovali pri pripravi primerov dobrih praks s področja energetske učinkovitosti, kot smo sodelovali pri pripravi vzorcev gradiv za pomoč pri energetske učinkovitosti. V sklopu delavnega sklopa bomo projektni partnerji pripravili bazo primerov dobrih praks in bazo gradiv za pomoč pri izboljšanju energetske učinkovitosti.

V letu 2017 smo v sodelovanju z LEA Pomurje izdelali regionalni energetski koncept, ter organizirali več izobraževanj s področja energetskega knjigovodstva in umeščanja energetskih objektov v prostor. Pri umeščanju energetskih objektov v prostor se smo se posvetili težavam z bioplinarnami. Bioplin predstavlja pomemben vir električne energije v Pomurju, saj se kar 94% elektrike v Pomurju proizvede iz bioplina, 5% pa iz fotovoltaike. V pomurski regiji so 4 večje bioplinarne, ki proizvajajo električno energijo. Te bioplinarne so večinoma postavljene (pre)blizu naselij, kar povzroča veliko slabe volje in na njeni podlagi nasprotovanje proizvodnji bioplina. Na sestanku RLL-ja je na začetku slabo izkušnjo z bioplinarno predstavil župan občin Lendava. V primeru Lendave, njihova bioplinarna kmetijskih odpadkov ni bila zmožna dobiti, zato je izbrala cenovno najugodnejšo varianto in je kmetijske odpadke nadomestila z živalskimi, ki jih je uvozila iz Hrvaške. Ti odpadki pa povzročajo velik in močan smrad, zaradi česar je prišlo tudi do upora ljudi in občine. Bioplinarna naj bi uvozila več kot 100 ton predvsem živalskih odpadkov. V razpravi so tako predstavniki civilne iniciative, predstavnik Kmetijsko-gozdarske zbornice, kot župani poudarili, da ne nasprotujejo proizvodnji bioplina, nasprotujejo pa velikim bioplinarnam, ki za delovanje/proizvodnje električne energije potrebujejo večjo količino kmetijskih odpadkov, kot jih je na voljo v kmetijstvu. Vsi prisotni so poudarili, da bi se moralo vzpodbujati izgradnjo manjših bioplinarn, ki bi bile v okviru kmetij in bi za svoje delovanje uporabljale lastne kmetijske odpadke. Žal pa so trenutne finančne vzpodbude takšne, da so vračunane v proizvedeno ceno električne energije, kar posledično pomeni, da več subvencije dobi bioplinarna, ki proizvede več elektrike.

SOLICRIS - SOLIDARNOST V KRIZNIH ČASIH



Evropa za
državljan

Projekt Solidarnost v kriznih časih in podnaslovom Mreža za solidarnost in vključevanje ljudi za preprečevanje in upravljanje kriz občin in regij v dinamični Evropi se izvaja v sklopu programa Evropa za državljane. V okviru projekta si bomo prizadevali za razvoj mreže med občinami, regionalnimi oblastmi, organizacijami civilne družbe in državljani za razvoj solidarnosti v kriznih časih. Na podlagi poglobljene razprave in analize 7 opredeljenih kriznih sektorjev (naravni požari, varnost / terorizem, politična kriza, gospodarska kriza, socialna kriza, zdravstvena kriza, mednarodne krizne oblike) bodo projektni partnerji zbirali in razvili ukrepe in načrte solidarnosti in obvladovanje kriznih razmer.

V času projekta bo izvedenih 7 delavnic s transnacionalnimi akterji iz javnosti, civilne družbe in državljanov z uporabo scenarijske tehnike za izdelavo konkretnih kriznih scenarijev ter preprečevanje in obvladovanje načrtov s široko mednarodno solidarnostjo. Osrednja tema bo tema prostovoljstva in prostovoljnega vključevanja državljanov kot ključnega elementa kriznega upravljanja. Predstavljene bodo dobre prakse za široko vključenost državljanov v krizno upravljanje, zlasti prostovoljstvo. Na zaključni konferenci bodo predstavljene ugotovitve in rezultati delavnic. Vzpostavljeni bodo tudi konkretni sporazumi o solidarnosti med občino in regijami in civilno družbo, ki bo formaliziran. Mreža SOLICRIS bo zgrajena odprto in se bo stalno širila, tako da ostane aktivna po zaključku projekta. Projekt sestavlja 8

partnerjev iz 7 držav (AT, SI, HU, IT, HR, BiH, RS). Celovita strategija razširjanja in trajnostnega razvoja, katere cilj je ključnih deležnikov in multiplikatorjev, podpira predvideni učinek in multiplikacijski učinek. Konkretna udeležba državljanov je možna tudi zunaj delavnic in konferenc s široko kampanjo socialnih medijev o solidarnosti v času krize in celotni mreži SOLICRIS.

V skladu s pogodbo med Evropsko komisijo in projektnimi partnerji mora SOS zagotoviti udeležbo na 6 delavnicah, ki jih organizirajo ostali partnerji, ter izvesti 1 delavnico na temo mednarodne krize. Delavnice se mora udeležiti med 25 in 30 udeležencev, ter vsi projektni partnerji.

NAGRAJEVANJE OBČIN

BRANJU PRIJAZNA OBČINA



Združenje splošnih knjižnic, Skupnost občin Slovenije in Ministrstvo za kulturo RS smo v letu 2017 prvič podelili nazive občinam, ki največ prispevajo k bralni pismenosti in kulturi.

Javni natečaj Branju prijazna občina je nastal z namenom, da občine spodbudi k bolj aktivnemu delovanju v lokalni skupnosti in povezovanju med različnimi organizacijami za izboljšanje bralne pismenosti in bralne kulture. 27 občin, od vseh skupaj 212 občin v Sloveniji, ki so se prijavile na natečaj do 30. oktobra 2017 so v svoji vlogi predstavljale dejavnosti lokalne skupnosti in njenih zaposlenih na področju branja. Hkrati je bil eden izmed pomembnih pogojev za sodelovanje financiranje dejavnosti knjižnic, ki so osrednja organizacija, ki vpliva na bralne navade in kulturo v družbi. Strokovna komisija je izbrala 18 občin, ki so izpolnili vse pogoje natečaja in ki s svojimi praksami izstopajo, tako da uspešno spodbujajo sodelovanje in vključevanje prebivalcev lokalne skupnosti, da gojijo branje kot temeljno vrednoto družbe.

Nazive sta prejeli dve mestni občini, in sicer **Mestna občina Ljubljana** in **Mestna občina Kranj** ter šestnajst občin, in sicer **Črna na Koroškem, Hrastnik, Hrpelje-Kozina, Ivančna Gorica, Kamnik, Krško, Prevalje, Radovljica, Slovenske Konjice, Sveti Andraž v Slovenskih Goricah, Škofja Loka, Šmartno pri Litiji, Velike Lašče, Trzin, Tržič in Žalec.**

MLADIM PRIJAZNA OBČINA



Certifikat Mladim prijazna občina je priznanje, ki ga za štiriletno obdobje podeljuje Inštitut za mladinsko politiko v sodelovanju s Skupnostjo občin Slovenije in pod častnim pokroviteljstvom predsednika Republike Slovenije Boruta Pahorja tistim slovenskim občinam, ki uspešno izvajajo ukrepe s področja mladinskih politik. Pri oceni uspešnosti izvajanja ukrepov je

poseben poudarek namenjen področjem: načrtno obravnavanje področja mladine, participacije mladih, izobraževanja, mobilnosti, zaposlovanja, stanovanjske politike, informiranja mladih, mladinskega organiziranja in sodelovanja v skupnih projektih.

V letu 2017 je certifikat prejelo pet občin: **Občina Brda, Občina Hajdina, Občina Hoče-Slivnica, Občina Tolmin in Občina Trzin**, ki so izpolnjevale vse potrebne pogoje. Podaljšanje certifikata so si prislužile **Občina Ajdovščina, Občina Ravne na Koroškem, Občina Šentjur in Občina Žalec**.

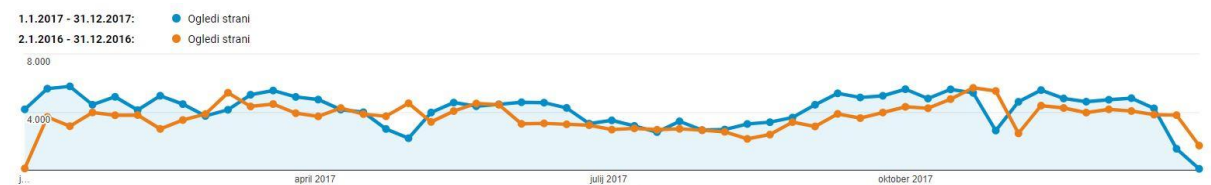
PODROČJE INFORMIRANJA JAVNOSTI

SPLETNA STRAN WWW.SKUPNOSTOBCIN.SI



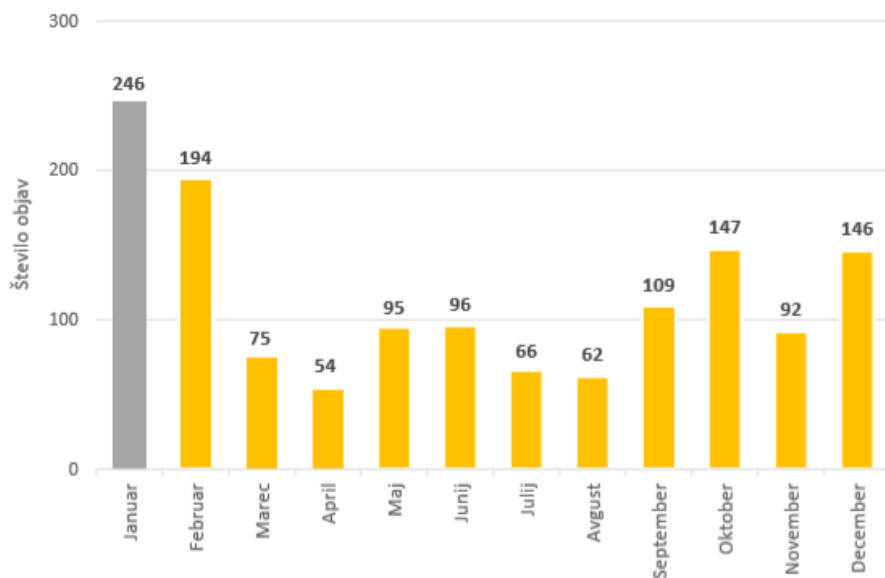
Na spletni strani Skupnosti občin Slovenije smo v letu 2017 zabeležili 16% več ogledov spletnih strani in sicer 222.531. Prav tako se je povečalo število sej za 27% iz 72.479 na 92.473. Ena seja predstavlja več ogledov spletnih strani istega uporabnika v roku 30 minut. Da je spletna stran uporabna in pregledna kaže dejstvo, da se je število ogledanih strani na posamezno sejo zmanjšalo za 10% (2,66 na 2,41). Podatek nam pove, da so uporabniki veliko hitreje našli informacijo, zaradi katere so prišli na našo spletni stran. V letu

2017 smo prav tako zabeležili 19% rast novih uporabnikov. Spletno stran www.skupnostobcin.si je v letu ogledalo 46.541 različnih uporabnikov. Na spodnji sliki je prikazana primerjava ogledov strani med letom 2016 (oranžna črta) in letom 2017 (modra črta).



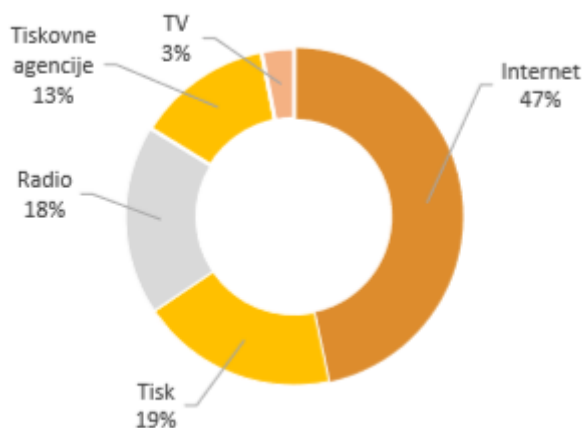
MEDIJSKA PRISOTNOST SOS

V letu 2017 smo na podlagi analize medijskih objav v slovenskih tiskanih in elektronskih medijih zasledili 1382 objav, v katerih je bila omenjena Skupnost občin Slovenije. Iz datumskega grafikona je razviden trend objav v analiziranem obdobju. Najbolj izstopa mesec januar z 246 objavami in februar z 194 objavami. Prav tako v mesecu oktobru in decembru beležimo povečano medijsko prisotnost s 147 in 146 omemb Skupnosti občin Slovenije.



slika 1: Število medijskih objav po mesecih

Skupnost občin Slovenije se je pojavljala v različnih medijih. Od tega 645 objav na spletu, 252 objav na radiu, 181 objav tiskovnih agencij in 43 objav na televiziji. V tiskanih medijih se je SOS pojavila v 261 objavah. Na osnovi primerjave s preteklim letom zaznavamo precejšno povečanje trenda objav novic v zvezi s Skupnostjo občin Slovenije s strani tiskovnih agencij.

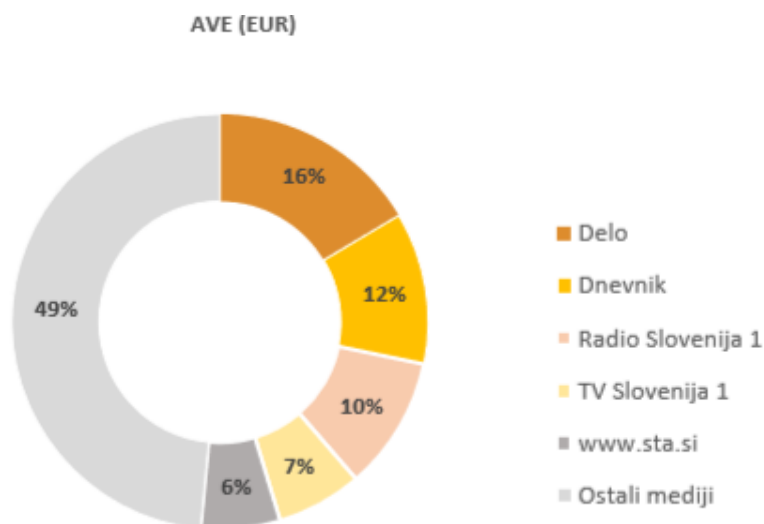


MEDIJ (združeni)	št. objav
Internet (splet, tiskovne agencije)	826
Tisk	261
Elektronski (TV, RA)	295
SKUPAJ	1.382



slika 2, 3: Objave po zvrsteh medijev

Komunikacija z mediji sicer ni oglaševanje, saj zajema neplačljiv medijski čas in/ali prostor, merila za objavo sporočil so na strani urednikov, zato je še toliko bolj zanimiva ocena objav v nominalni protivrednosti. Izmeriti je torej mogoče število objav, površino in ocenjeno oglaševalsko vrednost naše publicitete po medijih, če bi jo SOS morala plačati. Ta je v letu 2017 znašala 1.469.166 EUR.



Slika 4: Število objav, površina in ocenjena oglaševalska vrednost publicitete po medijih

TEDENSKE NOVICE SOS

V Sekretariatu SOS je bilo v letu 2017 izdanih 49 številčk Tedenskih novic. Tedenske novice so brezplačna publikacija v elektronski obliki, ki jo Sekretariat SOS pošilja po elektronski pošti praviloma vsak petek (izjemoma ponedeljek), hkrati pa so objavljene na spletni strani SOS in dostopne širši javnosti. Na tedenske novice SOS je naročenih več kot 1700 prejemnikov novic, v katerih jih SOS obvešča o aktivnostih skupnosti, njenih organov in delovnih teles, dogodkih SOS in dogodkih drugih, aktualnih razpisih, mednarodnih aktivnostih, delu vlade, zakonodajnih aktivnosti in vse to z vidika relevantnosti za lokalne skupnosti.

SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE
Partizanska cesta 1, 2000 Maribor

ZAKLJUČNI RAČUN ZA LETO 2017

KONTO	NAZIV	
1	2	
	I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+740+78)	474.342
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	287.250
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	287.250
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA (7100+7101+7102+7103)	498
7102	Prihodki od obresti	498
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	47.571
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI (7140+7141)	239.181
7141	Drugi nedavčni prihodki	239.181
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ JAVNO FINANČNIH INSTITUCIJ (7400+7401+7402+7403)	113.377
7400	Prejeta sredstva iz državnega proračuna	0
7403	Prejeta sredstva iz javnih skladov	113.377
78	Prejeta sredstva iz EU	73.715
	II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+420+430)	426.355
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+404+409)	373.555
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM (4000+4001+4002+4003+4004+4005+4009)	190.254
4000	Plače in dodatki	178.685
4001	Regres za letni dopust	5.344
4002	Povračila in nadomestila	6.225
4003	Sredstva za delovno uspešnost	0
4004	Sredstva za nadurno delo	0
4005	Sredstva nerezidentov po pogodbah	0
4009	Drugi izdatki zaposlenim	0
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO	28.790

	VARNOST (4010+4011+4012+4013)	
4010	Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	15.833
4011	Prispevek za zdravstveno zavarovanje	12.669
4012	Prispevek za zaposlovanje	109
4013	Prispevek za starševsko varstvo	179
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE (402=4020+40201+40202+4021+4022+4023+4024+4025+4026+4027+4028+4029)	154.511
4020	Pisarniški in splošni material in storitve	112.746
4021	Posebni material in storitve	0
4022	Energija, voda, komunalne storitve in komunikacija	6.659
4023	Prevozni stroški in storitve	0
4024	Izdatki za službena potovanja (4024=40240+40241)	18.059
40240	Izdatki za službena potovanja	18.059
4025	Tekoče vzdrževanje	0
4026	Najemnine in zakupnine	6.779
4027	Kazni in odškodnine	0
4028	Davek na izplačane plače	0
4029	Drugi operativni odhodki	268
40290	Drugi odhodki	268
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI (205=206+207+208+209+210)	0
4031	Plačila obresti od kreditov-poslovnim bankam	0
409	REZERVE	0
4092	Druge rezerve	0
41	TEKOČI TRANSFERI (41=412+414)	19.610
412	Transferi neprofitnih organizacijam in ustanovam - DDPO	1.131
414	Tekoči transferi v tujino	18.479
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	33.190
4202	Nakup opreme	33.190
	III/1 PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI III/2 PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI	47.987

Prihodki

Prihodki Skupnosti občin Slovenije so bili v letu 2017 realizirani v višini **474.342 € in so v primerjavi s predhodnim letom višji za 1,6 %.**

Doseženi prihodki so bili realizirani skozi:

- ★ Prihodek iz naslova članarin /Konto 714/ – je dosežen v višini 239.181 €. Število občin članic se v letu 2017 ni spremenilo, zato je realizacija na postavki članarin podobna letu pred tem. Večina občin članic je svojo obveznost plačila članarin redno poravnava svoje obveznosti, razen nekaj rednih občin neplačnic.
- ★ Udeležba na dobičku je znašala 1.376 €.
- ★ Prihodek iz naslova prodaje blaga in storitev /Konto 713/ je bil realiziran v višini 47.571 €, kar znaša 35% manj od realiziranih prihodkov od prodaje blaga in storitev v letu 2016. Dosežena sredstva so sicer nižja tudi od načrtovanih, vendar pa je število izvedenih dogodkov 26 / leto pred tem 28 /, število udeležencev pa je celo nekoliko višje – 1.340 / leta 2016 1.267 / županji in županov ali zaposlenih v občinah, javnih zavodih in podjetjih se je udeležilo dogodkov SOS. Razlika v realizirani višini finančnih sredstev je povezana z večjim številom brezplačnih dogodkov /8/ kot v letu pred tem.
- ★ Prejeta sredstva iz javnih skladov /Konto 7403/ so bila realizirana v višini 113.377 €, kar v predstavlja za 71% več od načrtovanih sredstev. Postavka vključuje sredstva, ki jih SOS prejema za podporo delegacijam v Odboru regij in Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope, za članstvo SOS v imenu RS Slovenije v Mreži Alpe Jadran, za partnerstvo SOS pri izvajanju projekta Urbact ter projekt CIRCE. Postavka vključuje tudi razmejitev prihodkov iz naslova nakupa serverja v okviru projekta 3Djavne razgrnitve v višini 23.952,90 €. Razmejitev prihodkov bo zaključena v drugi polovici leta 2020.
- ★ Prejeta sredstva iz EU skladov /Konto 78/ so bila dosežena v višini 73.715 €. Realizacija je povezana z dinamiko financiranja projektov, v katerih sodeluje SOS –Greens – Podporniki zelenemu javnemu naročanju, za inovativne in trajnostne institucionalne spremembe, INTENSSS PA - Sistemski pristop k usposabljanju za energetske, prostorske, socialno ekonomske in trajnostne lokalne skupnosti, CIRCE- Evropske regije v smeri krožnega gospodarstva, SOCIAL(i)MAKERS, Podpora socialnim inovacijam, QUALIPAED- Evropska oznaka kakovosti za zavode na področju predšolske vzgoje, Cap-AB – Mreža za sodelovanje in demokratično udeležbo državljanov v Jadransko – Balkanski regiji. S strani Mreže Nalas SOS letno prejme sredstva v višini 6.000 € za izvajanje naloge medsebojne izmenjave znanj med skupnostmi in združenji občin in mest Zahodnega Balkana.

Odhodki

Odhodki v letu 2017 so bili realizirani v višini **426.355 €** in so za 2,7 % višji od tistih, ki so bili doseženi v letu pred tem. So pa tudi za 9% nižji od načrtovanih.

Sredstva so bila porabljena za:

- ★ Plače in druge izdatke zaposlenim /Konto 400/ so bili realizirani v višini 190.254 €. V sekretariatu je bilo v letu 2017 zaposlenih 7 oseb. Sredstva porabljena za plače v letu 2017 so v primerjavi z letom pred tem višja za 3%, v primerjavi z načrtovanimi sredstvi pa so porabljena sredstva višja za slab 1%. Javni uslužbenci v sekretariatu SOS so na podlagi dogovorjenih ukrepov med državo in reprezentativnimi sindikati in na podlagi tega sprejetim Zakonom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepov v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 90/15; ZUPPJS16) napredovali v višji plačni razred oz. višji naziv v letu 2016 (na podlagi izpolnjenih pogojev za napredovanje v višji plačni razred, naziv in višji naziv). Vendar so pridobili pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom z zamikom. Pravico do plače so na podlagi napredovanj pridobili s 1.12.2016 (izplačilo januar 2017).
- ★ Prispevki delodajalcev za socialno varnost /Konto 401/ so bili obračunani in odvedeni pravočasno in v skladu z zakoni.
- ★ Odhodki za blago in storitve /Konto 402/ so bili realizirani v višini 154.511 € in so za 1% višji od tistih v letu 2016 ter za 1 % višji od načrtovanih.

Realizirani so bili v:

- ★ Pisarniški material in storitve /Konto – 4020/ v višini 112.746 €, realizirana je bila v višini predhodnega leta ter za 11% več od načrtovanih stroškov. Postavka vključuje stroške vezane na delo sekretariata SOS ter stroške povezane z izvajanjem EU projektov.
- ★ Postavka vključuje stroške pisarniškega materiala, računalniških storitev, stroške računovodskih storitev ter reprezentance.
- ★ Energija, voda, komunalne storitve /Konto 4022/ v višini 6.659 €, kar predstavlja višini sredstev porabljenih v letu pred tem ter 20% manj od načrtovanih stroškov. Postavka vključuje stroške ogrevanja, stroške komunalnih storitev, telefonov, faks, internetnih povezav ter poštnih storitev.
- ★ Odhodki za službena potovanja /Konto 4024/ so bili realizirani v višini 18.059 €, kar predstavlja 1,9% manj od realiziranih stroškov v letu pred tem ter 11%

manj od načrtovanih stroškov. Postavka vključuje potne stroške, dnevnice in ostale stroške, povezane s službenimi potmi v Sloveniji in tujini. Stroški službenih poti v tujino so znašali 5.271,28 € in so večinsko pokriti skozi financiranje EU projektov ali pa so nastali zaradi članstva SOS v Mreži Nalas, tudi v tem primeru je večina stroškov pokrita s strani organizatorjev dogodkov. Višina stroškov službenih poti v tujino, ki je v letu 2017 bremenila SOS je tako znašala 1.171,14 €. Omenjeni strošek vključuje tudi stroške povezane z izvedbo študijske poti vodstva SOS v Republiko Srbijo in obiska pri Stalni konferenci občin in mest Srbije, ki je partnerska organizacija SOS.

- ★ Najemnine in zakupnine /Konto 4026/ vključujejo stroške najema prostorov za organizacijo različnih dogodkov, ki jih je skupnost organizirala in izvedla v preteklem letu ter stroške najema prostorov, v katerih ima sedež sekretariat SOS. Postavka je bila realizirana v višini 6.779 €, kar predstavlja za 39% nižje stroške kot v preteklem letu ter za 62% manj od načrtovanih stroškov.
- ★ Drugi operativni odhodki /Konto 4029/ postavka je bila realizirana v višini 268 €. Postavka vključuje stroške podjemnih pogodb (za izvajanje seminarjev in delavnic), stroške za delo preko študentskega servisa in stroške bančnih storitev.
- ★ Tekoči transferi /Konto 41/
 - 412 – Transferi neprofitnim organizacijam v višini 1.131 €, predstavlja strošek davka na dobiček.
 - 414 Tekoči transferi v tujino v višini 18.479 €, postavka vključuje stroške plačila članarin za članstvo v nekaterih mednarodnih organizacijah kot - CEMR, NALAS, Alpe Jadran.
 - CEMR: 4.007 €
 - NALAS: 3.500 €
 - ALPE JADRAN: 11.462,32 €
- ★ Nakup in gradnja osnovnih sredstev /Konto 420/, v letu 2017 je skupnost kupila novo klimatsko napravo ter zamenjala vse stole, ki jih uporabljajo zaposleni na sekretariatu. Večina uporabljenih pisarniških stolov je bila popolnoma dotrajanih, kar je negativno vplivalo na počutje in zdravje zaposlenih. Postavka prav tako vključuje amortizacijo za obstoječo opremo SOS ter amortizacijo za server pridobljen iz naslova EU projekta 3D javne razgrnitve, ki jo v skladu z načrtom razmejitev vsako leto v višini 27,086 € vključujemo konto 4202. Razmejitev bo zaključena v drugi polovici leta 2020.

Združenje Občin Slovenije
The Association of Municipalities of Slovenia

E-Mail: info@zdruzenjeobcin.si
www.zdruzenjeobcin.si



Na podlagi 5. odstavka 10. člena statuta Združenja občin Slovenije (ZOS) predsedstvo ZOS pripravi in
skupščina ZOS sprejme

LETNO POROČILO
ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE
2017

Januar 2018

1 OSNOVNI PODATKI ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Ime: Zduženje občin Slovenije - ZOS
The Association of Municipalities of Slovenia

Naslov: Dunajska cesta 156, 1000 LJUBLJANA

Ustanovitelj: občine

Ustanovitveni akt: Akt o ustanovitvi Zduženja občin Slovenije

Pravna oblika: oseba javnega prava

Predsedstvo: Robert Smrdelj, predsednik

Člani: Franci Rokavec, Franc Jerič, Andrej Kastelic, Lilijana Butina, Anton Kovše, Stanko Ivanušič, Milan Kerman, Jurij Lep, dr. Ivan Žagar, Bojan Šrot, Robert Smrdelj, Uroš Brežan, mag. Marko Diaci, Ladko Petretič, Jasna Gabrič, Mauricij Humar

Nadzorni odbor: Marija Kos, predsednica

Člana: Brane Kolednik, Marko Miklavčič

Generalna sekretarka: Polonca Drogenik

Število sodelavcev: 5

Matična številka: 1621645
Davčna številka: 14486199
Račun UJP: 24201-9004064941

E-pošta: info@zdruzenjeobcin.si
Spletna stran: www.zdruzenjeobcin.si

1. POSLANSTVO ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Združenje občin Slovenije (ZOS) je interesno združenje slovenskih občin s statusom reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov, ki ga je pridobilo z objavo akta o ustanovitvi, statutom in odločbo Ministrstva RS za notranje zadeve v Uradnem listu RS št. 97/2002.

ZOS je **krovno združenje za srednje velike in manjše občine** s statusom osebe javnega prava, deluje pa v pravnem, gospodarskem in političnem interesu tako občin članic kot tudi občin, ki niso članice združenja. Zastopa interese slovenskih občin na državni in mednarodni ravni ter se pri svojem delovanju povezuje s sorodnimi institucijami in organizacijami tako doma kot v tujini. Prav tako sodeluje z drugimi pravnimi osebami, ki lahko nudijo strokovna znanja in izkušnje s področja lokalne samouprave in področja dela gospodarskih javnih služb ter tako pripomorejo k izboljšanju položaja slovenskih občin.

ZOS deluje kot **informacijsko središče**. Medijem posredujemo informacije o aktualnih temah s področja lokalne samouprave in na ta način ozaveščamo javnost o pomenu lokalne samouprave ter o dogajanju na tem področju. Informiranost občin je ključnega pomena, zato članice z vsakodnevnimi elektronskimi obvestili obveščamo o delu združenja, prav tako pa vsa obvestila ažurno objavljamo na svojih spletnih straneh. V tajništvu ZOS se konec meseca pripravi in izda elektronsko glasilo Mesečni utrip, ki ga občine prejmejo na svoje e-naslove. Vsake tri mesece oziroma po potrebi pa ZOS izda tiskan časopis Glas občin, ki ga poleg občin prejmejo tudi druge ustanove in posamezniki. ZOS skrbi tudi za izdajo različnih strokovnih gradiv in občinam članicam nudi strokovno podporo, če jo potrebujejo.

K osnovnim nalogam ZOS sodi tudi **učinkovito spremljanje zakonodaje** s področja lokalne samouprave, ki neposredno ali posredno posega na področja delovanja občin. V ta namen združenje sodeluje z Vlado RS, Državnim zborom RS, Državnim svetom RS in na podlagi 5. odstavka 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi podaja pobude za spremembo posameznih zakonov in podzakonskih aktov ter mnenja na obravnavane akte (Ustavo RS, zakone, strategije, proračun, uredbe, pravilnike).

Pomemben segment delovanja ZOS je tudi **organizacija različnih kakovostnih izobraževanj** za zaposlene na občinskih upravah, javnih zavodih in za drugo zainteresirano javnost. Tako se zaposleni v občinskih upravah in javnih podjetjih dodatno usposablajo in izobražujejo.

Prav tako pa ZOS sodeluje v različnih **projektih**, katerih cilj je modernizacija in profesionalizacije zaposlenih v občinskih upravah ter javnih podjetjih.

Poleg natančno določenih nalog in zastavljenih ciljev se ZOS zavzema tudi za **krepitev lokalne samouprave** v Sloveniji in za dosledno spoštovanje Evropske listine o lokalni samoupravi. Zavzema se tudi za javno upravo blizu ljudem oz. državljanom prijazno javno upravo, za uravnotežen in trajen razvoj občin in regij, za ohranjanje podeželja, za prenovo industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti in za povečanje kakovosti življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih. ZOS se intenzivno zavzema za **decentralizacijo** javne uprave in uvedbo vmesne upravne stopnje med državo in občinami.

Združenje in z njim vsi zaposleni si prizadevamo, da občinam nudimo čim širšo in čim bolj kakovostno paleto storitev in dostopa do informacij. Med mnogimi storitvami, ki jih združenje nudi občinam, velja posebej omeniti **Skupno notranjo revizijsko službo**, ki je s svojim delovanjem začela 2009.

ZOS se pri vsakodnevnem opravljanju dela, v skladu z veljavnimi predpisi in akti združenja, **povezuje in aktivno sodeluje** z drugimi skupnostmi, zvezami ali združenji, s strokovnimi in znanstvenimi

organizacijami ter z ustanovami v okviru države in izven njenih meja; vse s ciljem zagotoviti kakovostne, ažurne in kontinuirane storitve članicam ZOS.

2 ČLANSTVO V ZDRUŽENJU OBČIN SLOVENIJE

Združenje občin Slovenije je na dan 31. 12. 2017 štelo 114 občin članic.

ZOS je bil ustanovljen leta 1999 na pobudo deset manjših občin (Beltinci, Borovnica, Divača, Naklo, Podvelka-Ribnica, Preddvor, Rogašovci, Starše, Sv. Jurij ob Ščavnici in Vodice). Občine so bile nezadovoljne s storitvami, ki so jim bile nudene v takratni Skupnosti občin Slovenije. Med glavnimi razlogi za ustanovitev združenja je bilo nezadovoljstvo zaradi slabega zastopanja njihovih interesov do države. Nove občine so bile tudi praviloma brez vsakršne upravne infrastrukture in v neenakovrednem položaju tudi iz vidika sistemskega financiranja.

Zelo pomembna vloga združenja so vsakoletna usklajevanja in pogajanja o povprečnini, ki določa višino prihodkov občin, o višini sredstev za sofinanciranje investicij ter ostalih določbah vsakoletnega zakona o izvrševanju proračuna, ki so pomembne za občine. V letu, ki se je izteklo, smo vlagali veliko naporov in truda v pogajanja z Vlado RS ter vztrajali, da mora povprečnina pokriti stroške, ki jih imajo občine z izvajanjem zakonskih nalog. Posledično tudi nismo prišli do dogovora o povprečnini, ki jo je Vlada RS določila enostransko. Zahtevali smo tudi več sredstev za sofinanciranje investicij, ki so za manjše občine ključnega pomena. To smo podkrepili tudi z vloženo zahtevo za oceno ustavnosti določbe ZIPRS1617 o višini investicijskega transfera.

ZOS je pozival tudi k noveliranju kohezijskih programskih dokumentov.

Zelo aktivni smo na področju zakonodaje. Številne pripombe na predloge zakonov in podzakonskih aktov so bile upoštevane.

3 SPLOŠNO O DELOVANJU ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE V LETU 2017

Na ZOS smo tudi 2017 sledili tako novim ciljem kot tistim, ki so bili načrtani že pred leti, vedoč, da so ti dosegljivi le z dobrimi programskimi izhodišči, ki temeljijo na učinkoviti organiziranosti, znanju in izkušnjah.

2017 je združenje stremelo k naslednjim ciljem:

- ohranitev in utrditev članstva občin članic v ZOS;
- prizadevanje za dobro izvajanje osnovne naloge ZOS (zastopanje občin pred državnimi organi);
- zastopanje interesov občin na ključnih področjih, kot je financiranje občin in skladen regionalni razvoj;
- zagotavljanje čim bolj kakovostnega in strokovnega servisa občinam (rednega in dodatnega);
- nadaljevanje dobrega dela na področju opravljanja notranjih revizij;
- aktivno delovanje delovnih teles Združenja občin Slovenije;
- ohranitev in nadgradnja dobrega sodelovanja z Vlado RS, Državnim zborom RS in Državnim svetom RS;
- strokovno delovanje na mednarodnem področju (Odbor regij, Kongres lokalnih in regionalnih oblasti);
- aktivno delovanje v okviru različnih delovnih skupin, ki so bile organizirane na posameznih ministrstvih in v vladnih službah;
- sodelovanje pri različnih projektih v Sloveniji, ki se navezujejo na delo v lokalnih skupnostih.

Kratek povzetek aktivnosti po področjih delovanja v letu 2017:

- **Organizacijski segment delovanja združenja v letu 2017 (podporni segment)**

Tajništvo združenja v okviru te naloge skrbi za izvedbo rednega poslovanja vseh organov združenja, in sicer skupščine, predsedstva, nadzornega odbora, regijskih svetov in strokovnih delovnih teles.

Tako smo se v letu 2017, skladno s programom dela za leto 2017, trudili pri:

- pripravi osnutkov strokovnih podlag za odločanje organov v okviru pristojnosti posameznega organa;
- koordiniranju dela posameznih strokovnih delovnih teles;
- izvajanju sklepov skupščine, predsedstva in strokovnih delovnih teles združenja;
- servisiranju in koordiniranju projektov s področja mednarodnih dejavnosti;
- servisiranju in koordiniranju projektov s področja delovanja občin v Sloveniji;
- zagotavljanju udeležbe predstavnikov združenja na sestankih tako doma kot v tujini;
- organiziranju delovnih posvetov, seminarjev, delavnic, konferenc in drugih tovrstnih srečanj;
- opravljanju nalog, povezanih s pridobivanjem novih članic;
- izdajanju elektronskega mesečnega glasila Mesečni utrip;
- pridobivanju oglasov in pripravljanju strokovnih podlag za izdajanje časopisa Glas občin;
- pripravljanju osnutkov strokovnih mnenj, poročil, programov in drugih dokumentov;
- opravljanju drugih nalog po naročilu organov ZOS.

- **Zakonodajni segment delovanja združenja v letu 2017**

2017 je v okviru združenja delovalo **šest strokovnih delovnih teles**, in sicer:

- Odbor za proračun in finance;
- Odbor za okolje, prostor, urbanizem, promet in komunalno infrastrukturo;
- Odbor za regionalna, lokalna in ostala splošna zakonodajna vprašanja;
- Odbor za socialo, vzgojo, izobraževanje, kulturo, šport in ostale družbene dejavnosti;
- Odbor za e-poslovanje in informacijske sisteme;
- Odbor za turizem.

Predsedstvo ZOS je na svoji prvi seji v mandatnem obdobju 2014 – 2018 imenovalo člane strokovnih delovnih teles, ki so jih predlagale občine članice ZOS. Članstvo v odborih se lahko v celotnem mandatnem obdobju dopolnjuje tudi z novimi člani. Člani posameznih odborov so tekom celega leta aktivno spremljali problematiko konkretiziranja sprejete zakonodaje v posameznih občinah.

- **Izobraževalno-informacijski segment delovanja združenja v letu 2017**

ZOS zagotavlja kakovostno vsakodnevno informiranje občin prek elektronske pošte in spletne strani. Prav tako pa vsak mesec izdamo elektronsko glasilo Mesečni utrip, ki ga občine prejemajo na elektronske naslove, in več števil tiskanega časopisa Glas občin. Slednjega brezplačno po pošti prejmejo občine, vladne službe in ministrstva, poslanci, državni svetniki in druga zainteresirana javnost. ZOS je v letu 2017 izdal dve obsežni številki tiskanega časopisa Glas občin in 11 izvodov elektronskega glasila Mesečni utrip. Obe obliki informiranja sta se tudi v letu 2017 izkazali za zelo učinkoviti sredstva pri promociji dela združenja in posredovanju aktualnih informacij.

V Mesečnem utripu vsak mesec v strnjeni obliki podamo aktualne informacije s področja zakonodaje in njenega sprejemanja ter druge domače in mednarodne novice celotnega meseca.

Vse izdaje Glasu občin smo oblikovali v sodelovanju s predstavniki občin, vladnih in nevladnih organizacij, ki so prispevali strokovne članke in obširnejše informacije o aktualnih in konkretnih zadevah.

Naloga informiranja obsega dva dela, in sicer informiranje celotne javnosti in informiranje članic združenja. Skozi sporočila za javnost in izjave za javnost ter medijske nastope smo javnost opozarjali na nevzdržne razmere na področju financiranja občin, iz katerih izhajajo številne težave in zamujene priložnosti občin, javnost seznanjali z mnenji občin o aktualnih temah in problematiki, o projektih in delovanju združenja, o konkretnih pobudah združenja in še o mnogočem drugem.

- **Mednarodni segment delovanja združenja v letu 2017**

Predstavniki združenja so kot člani delegacije sodelovali v Odboru regij v Bruslju in Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti v Strasbourgu ter se udeleževali rednih plenarnih zasedanj omenjenih institucij. Z obema institucijama poteka korektno in utečeno sodelovanje. **Sedemčlansko slovensko delegacijo** (sedem članov in nadomestni člani) v Odboru regij sestavljajo predstavniki lokalnih skupnosti, župani in člani občinskih svetov.

- **Delovanje Skupne notranje revizijske službe ZOS v letu 2017**

Skupna notranjerevizijska služba je bila ustanovljena v letu 2009, vanjo pa se je do zdaj vključilo 37 občin. V obdobju od januarja do decembra 2017 so bile opravljene notranje revizije v 37 občinah članicah SNRS ZOS. Notranje revizije so se izvajale v obsegu predvidenim z Letnim načrtom SNRS ZOS za leto 2017 in njegovimi dopolnitvami.

Svetovanje se je izvajalo v obliki neformalnega posvetovanja oziroma kot izmenjava običajnih informacij ali v obliki izdanih mnenj. Večjih formalnih svetovalnih nalog ni bilo izvedenih. Pri izvajanju notranjih revizij so bila prisotna manjša časovna odstopanja, ki pa so bila predhodno usklajena z revidiranimi občinami. Izvedba izrednih revizijskih nalog ni bila potrebna.

Revidiranim občinam so bila skladno z ugotovitvami nezadovoljive izvedbe podana priporočila za izboljšanje delovanja sistema notranjih kontrol ter s tem izboljšanje poslovanja. Področja pregleda v 2017 so bila sledeča:

- Izpolnjevanje priporočil predhodno opravljene notranje revizije
- Postopek oddaje javnega naročila
- Ravnanje s stvarnim premoženjem občine
- Postopek dodelitve transferov
- Gibanje knjigovodskih listin na revidiranih področjih

Nekatere revidirane občine so nepravilnosti in pomanjkljivosti odpravile že med izvajanjem notranje revizije, kar je bilo za posamezno občino navedeno že v izdanem poročilu notranje revizije. Poudarjeno je bilo, da morajo občine stalno skrbeti, da bo delovanje notranjih uspešno in zanesljivo. Zaradi sprememb predpisov, sprememb v okolju in sprememb v poslovanju pa morajo sistem notranjih kontrol vseskozi spremljati in dopolnjevati.

Poročila o izvedenih notranjih revizijah naslavlja vodja SNRS ZOS neposredno na predstojnika občine (župana/jo). Letno poročilo o delu pa se naslovi na predstojnike občine (župane/je), vključene v SNRS ZOS, ter na njihove nadzorne odbore. Delovno okolje SNRS zagotavlja izogibanje konfliktu interesov, saj je skupna notranjerevizijska služba organizirana v okviru samostojne pravne osebe (ZOS) in zato ni vpletena v procese poslovanja revidirancev (občin).

V obdobju, ki ga zajema poročilo, ni bilo zaznanega ali evidentiranega vplivanja bodisi na določanje obsega notranjega revidiranja bodisi na izvajanje dela ali na sporočanje izidov notranje revizije. Ocenjujemo, da je v skladu s predhodnimi navedbami zagotovljena ustrezna organizacijska neodvisnost notranje revizije

4 DELO ORGANOV ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE V LETU 2017

4.1 DEVETNAJSTA REDNA SKUPŠČINA ZOS

Županje in župani občin članic Združenja občin Slovenije so se 6. junija 2017 v Razkrižju zbrali na 18. redni letni skupščini. Razkrižje je obmejna občina z nekaj manj kot 1300 prebivalci. V uvodnem delu skupščine so otroci razkriškega vrtca skozi igro predstavili zgodovino kraja, nato pa nam je v sliki in besedi Občino Razkrižje predstavil gostujoči župan Stanko Ivanušič. Udeleženci skupščine smo bili deležni prijaznega in toplega sprejema ter pogostitve z razkriškimi kulinaričnimi posebnostmi.

Po koncu uvodnega dela so župani in pregledali delo in dosežke združenja za leto 2016 ter v tem okviru sprejeli poročilo o delu in zaključni račun za leto 2016. Na skupščini je bil sprejet tudi program in finančni načrt za leto 2017, skozi katerega so župani določili smernice in politiko delovanja Združenja občin Slovenije v prihodnjem obdobju. Župani so pohvalili delovanje Združenja na področju dela notranje revizijske službe združenja, aktivnosti na zakonodajnem področju in tudi na področju izobraževanja občin.

Župani in županje so ponovno opozorili na finančno podhranjenost občin in pozvali predsednika vlade in ministre, da država začne spoštovati veljavno zakonodajo in zagotovi potrebna sredstva za normalno delovanje občin in normalno življenje vseh občanov in občanov slovenskih občin..

Župani so se odzvali na dan pred skupščino prejetemu dopisu ministra Borisa Koprivnikarja, s katerim jih je seznanjal, da so predlogi sprememb zakonodaje s področja lokalne samouprave sledili leto dni prej sprejeti Strategiji razvoja lokalne samouprave do leta 2020, ki je bila s strani Vlade RS potrjena kljub nasprotovanju združenj občin. Župani so bili soglasni, da je treba dokument popraviti in na novo določiti cilje. Med drugim je potrebno zasledovati cilj, da se javna sredstva bolj enakomerno porazdelijo po celotni državi (cilj je da se porazdelitev približa 25 % BDP - sedaj je številka za več kot polovico nižja). Šele po spremembi strategije naj se pristopi k pripravi popravkov ostale zakonodaje s področja lokalne samouprave.

Nekaj besed je bilo namenjenih tudi pobudi za združitev ZOS z ostalima združenjema občin. Udeleženci skupščine so se strinjali, da je potrebno združiti moči in vzpostaviti tesnejše sodelovanje med občinskimi združenji. Podprli so sklep predsedstva ZOS, da se ostalima združenjema občin predlaga ustanovitev skupne koordinacije združenj.

Županom je bil predstavljen projekt Varni in povezani na domu – E-oskrba.

4.2 SEJE PREDSEDSTVA ZOS V LETU 2017

2017 se je predsedstvo sestalo na petih rednih in štirih dopisnih sejah.

4.3 DELO NADZORNEGA ODBORA (NO)

Člani Nadzornega odbora ZOS so se 2017 sestali eni redni seji.

4.4 STROKOVNI ODBORI ZOS

Odbori so se 2017 sestajali po potrebi in pripravljali vsebinska izhodišča za seje predsedstva ZOS ter oblikovali pripombe na aktualno predlagano zakonodajo.

5 BISTVENA VSEBINA DELA ZOS 2017

Tudi v letu 2017 smo na združenju pripravili in oblikovali prek 120 predlogov, pobud in mnenj, ki so bila v veliki meri uspešna. Vse smo izpeljali bodisi prek pisnih dokumentov ali sklica sestankov. S takim načinom dela bomo vsekakor nadaljevali tudi 2018.

V nadaljevanju predstavljamo posamezne teme, katerim smo namenili največ pozornosti ter nekatere posamične povzetke pobud, predlogov in sestankov.

5.1 ZAHTEVA ZA OCENO USTAVNOSTI - ZPPDej

ZOS je sredi novembra 2016 vložil zahtevo za oceno ustavnosti Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti zaradi posegov v ustavne pravice samoupravnih lokalnih skupnosti in javni interes, in sicer v delu, kjer pogrebno dejavnost opredeljuje kot tržno dejavnost.

Na podlagi poziva Ustavnega sodišča RS je ZOS podal odgovor na Odgovor Državnega zbora RS ter stališče na Mnenje Vlade RS o Zahtevi Združenja občin Slovenije za oceno ustavnosti Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti. Podana so bila pojasnila glede dejanskega izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti pred sprejetjem novega zakona. Izpostavili smo tudi načelo subsidiarnosti.

5.2 FINANCIRANJE OBČIN – POVPREČNINA, INVESTICIJSKI TRANSFER

5.2.1. Prilagoditev povprečnina za 2017

Vlada RS in sindikati javnega sektorja so decembra 2016 sklenili Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju (2017). Ta je prinesel nove finančne obremenitve za državni in občinske proračune. V ZOS smo takoj po sklenitvi dogovora **pozvali** Vlado RS k prilagoditvi višine povprečnine za leti 2017 in 2018 in posledično noveliranju zakona o izvrševanju proračuna.

V januarju 2017 sta se odvila **dva usklajevalna sestanka**. Vladni predlog je predvidel dvig povprečnine za 2,40 evra za leto 2017 oz. 7,7 evrov za leto 2018, končni dvig pa je znašal 3,50 evrov, kar je pomenilo povprečnino 533,50 evrov za leto 2017.

V ZOS smo iz naslova novega plačnega dogovora zahtevali dvig povprečnine za šest evrov za 2017 oz. dobrih 11 evrov za 2018, vlado smo opozorili, da je potrebno upoštevati tudi strošek, ki se bo odrazil v povečanih oskrbovalninah v domovih za starejše. Opozarjali pa smo tudi, da niso bili ustrezno vrednoteni in odraženi v povprečnini tudi vsi prejšnji plačni dogovori. Zahtevali smo, da se povprečnina popravi tudi za leto 2018.

V **mnenju na predlog novele ZIPRS1718-A**, ki smo ga posredovali v Državni zbor RS, smo opozorili na podhranjenost občinskih financ, glede na ugodne gospodarske razmere pa pozvali DZ, da povprečnino prilagodi tudi na gospodarsko rast, in sicer za leto 2017 (upoštevajoč rast BDP 2,5 %) v višini 547,50 evrov ter za 2018 v višini 562,14 evrov (upoštevajoč predvideno rast 3,6 %). V skladu z Zakonom o financiranju občin bi povprečnina sicer znašala 636,72 evrov za 2017 oz. 645 evrov za 2018.

V ZOS pa smo predlagali tudi popravek petega odstavka 56. člena ZIPRS1718, ki določa, da se sredstva za sofinanciranje investicij v obsegu, kot ga določa prvi odstavek 56. člena, lahko, ne glede na drugi odstavek 23. člena ZFO-1, porabijo tudi za upravljanje z dolgom občine (plačilo rednih anuitet kreditov, vračanje lizinga).

5.2.2. **Financiranje občin v 2018 in 2019**

Pogajanja oz. pogovori o financiranju občin v 2018 in 2019 med predstavniki združenj občin ter ministrstev za finance in javno upravo so se odvijali v **treh krogih**, konec septembra 2017 so se predsedniki vseh treh združenj sestali tudi s predsednikom vlade dr. Mirom Cerarjem.

Izhodiščni vladni predlog:

- povprečnina: 546 evrov za 2018 oz. 550 evrov za 2019,
- sredstva za sofinanciranje investicij: 3 % skupne primerne porabe občin in 2 % skupne primerne porabe občin v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države – enako za 2018 in 2019,
- presežek nad primerno porabo.

Zahteve ZOS:

- povprečnina: polna povprečnina po ZFO-1, brez znižanja zaradi varčevalnih ukrepov, povečana za stroške na novo naloženih nalog in stroške dela, predvidene v letu 2018 in 2019 (odprava anomalij nad 26. plačnim razredom, uskladitev plač v javnem sektorju z zdravniškimi plačami in predviden dogovor o odpravi varčevalnih ukrepov z sindikati za leti 2018 in 2019).
- sredstva za sofinanciranje investicij: skladno z ZFO-1.

MF je povprečnino izračunal na podlagi ZFO-1, Uredbe o metodologiji za izračun povprečnine za financiranje občinskih nalog in Predloga pravilnika o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog, ker je Pravilnik o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za ugotovitev povprečnine z odločbo Ustavnega sodišča RS razveljavljen. Izračun je predvidel višino povprečnina 608 evrov oz. 590 evrov, če se upošteva še sprememba ZFO-1 (izločitev dvojnega financiranja). Država je tako s **spremembo predpisov** takrat veljavni izračun povprečnine, ki bi mogel znašati nekaj več kot 647 evrov na prebivalca, znižala na 590 evrov.

V luči približevanja stališč smo na zahtevali, da se občinam zagotovi zakonsko določena povprečnina oz. vsaj določi prehodno obdobje, v katerem naj bo ta dosežena npr. do leta 2020. V ZOS smo med drugim opozoril tudi na pomembnost investicijskega transfera za manjše oz. šibkejše občine. Ker različni instrumenti financiranja občin pomenijo različen učinek za različne občine, smo pozvali, da je njihova (postopna) uveljavitev do polne vrednosti vzajemna, torej da se sorazmerno zvišujeta investicijski transfer in presežek nad primerno porabo kot seveda tudi povprečnina. Finančni ministrici pa smo tudi predočili, da občinam pripada 54 % dohodnine in da bi bila glede na pobran obseg dohodnine povprečnina lahko bistveno višja. Ta bi v 2018 tako lahko znašala 603 evre.

Do (zadovoljivega) zblizanja stališč ni prišlo.

Predsedniki vseh treh združenj občin ZOS, SOS, ZMOS so se 26. septembra sestali s **predsednikom vlade dr. Mirom Cerarjem** ter finančno ministrico Matejo Vraničar Erman.

Na sestanku do konkretnjšega dogovora ni prišlo, smo pa s finančnega ministrstva prejeli pisno končni predlog vlade, in sicer:

- povprečnina: 551 evrov za 2018 in 558 evrov za 2019,
- presežek nad primerno porabo: 85 % presežka za 2018, v 2019 v celoti ostane občinam,
- Investicijski transfer: 3 % skupne primerne porabe (nepovratni del) ter 3 % primerne porabe povratnega transfera – enako za 2018 in 2019.

Združenja občin smo enotno nastopila proti navedenemu vladnemu predlogu tako s pisnim mnenjem na predloge zakonov kot z nastopi na delovnih telesih v DZ in DS. Po potrditvi navedenih finančnih okvirov v DZ je sledil veto državnih svetnikov in ponovno odločanje in potrditev v DZ. Financiranje občin za leti

2018 in 2019 je urejeno v ZIPRS1819 ter v noveli ZFO-1C. V slednji je določena tudi postopnost dviga sredstev za sofinanciranje investicij, in sicer v primeru pozitivne gospodarske rasti.

5.3 NOVELA ZAKONA O FINANCIRANJU OBČIN

Ministrstvo za javno upravo je vodstvom združenj občin v začetku januarja 2017 predstavilo predlog novele Zakona o financiranju občin. Sledila je javna obravnava predloga novele.

Predlog sprememb ZFO-1 je predvidel odpravo inflacije kot korektiva pri izračunu primerne porabe občin, dopolnitev postopka izračuna povprečnine, spremembo uteži pri izračunavanju primerne porabe občin, spremembo določbe o sofinanciranju občin na območjih, kjer bivata italijanska in madžarska narodna skupnost, skrajšanje roka za poročanje občin o spremembah podatkov o investicijskih projektih za en mesec ter spremembo načina sofinanciranja skupnih občinskih uprav s ciljem povečati število skupnih občinskih uprav z večjim številom vključenih občin in izvajanjem večjega števila nalog. Razlogi za spremembo ZFO-1: zasledovanje ciljem Strategiji razvoja lokalne samouprave RS do leta 2020, analizi učinkov sistema financiranja občin iz 2010.

Ministrstvo za javno upravo smo zaprosili, da posredujejo **izračune** glede obstoječe in nove enačbe primerne porabe ter izračune glede sofinanciranja skupnih občinskih uprav glede na obstoječe SOU in predlagan režim sofinanciranja. Izračunov nismo prejeli. Kot so nam pojasnili predstavniki ministrstva, izračunov niso pripravili zato, da se ne bi do predloga opredeljevali le na podlagi izračunov za posamezne občine.

Glavne pripombe ZOS:

- Poseg v formulo izračuna primerne porabe bo povzročil prerazporeditve sredstev iz šibkejših okolij v močnejša, kar je nesprejemljivo. S tem se ne bodo rešile težave, ki nastajajo zaradi premajhne povprečnine. Težnja, da bi *močnejše* občine pridobile več sredstev, ne bo rešila problemov, saj se razvojne razlike med regijami povečujejo. Spremembam izračunov primerne porabe brez vsebinsko poglobljene vsestranske analize in študije vplivov sedanjega sistema in potencialnih prilagoditev izračunov odločno nasprotujemo.
- Glede določbe o opredelitvi vpliva stanja javnih financ na povprečnino smo zahtevali, da se določi oziroma konkretizira izračun znižanja povprečnine v primeru javnofinančnih težav. Sedanje stanje, ko se vrednost določi brez kakršnih koli izračunov, je z vidika finančne avtonomije občin nesprejemljivo.
- Podani so bili pomisleki glede sofinanciranja skupnih občinskih uprav. Predlagan poseg v financiranje skupnih občinskih uprav bo deloval destimulativno in bo zagotovo predvsem zmanjšal število in izvajanje občinskih nalog v okviru skupnih občinskih upravah. Glede na razpravo o skupnih občinskih upravah menimo, da je obstoječi sistem dober in lahko predlagana radikalna novela povzroči predvsem škodo medobčinskemu sodelovanju, zato predlagamo, da se določbe glede skupne občinske uprave ne novelirajo.
- Z vidika poenostavitve postopkov, povečanja fleksibilnosti in racionalnejše uporabe virov smo predlagali tudi dopolnitev sistema, ki se nanaša na sofinanciranje investicij.

Sledilo je več usklajevanj in sestankov, predvsem glede sprememb meril za sofinanciranje **skupnih občinskih uprav**, saj so na MJU na predlog spremembe 26. člena prejeli številne in zelo različne pripombe, skupno pa jim je bilo, da je s predlogom novega 26. člena ni strinjal nihče. Kot so poudarjali na MJU, želijo s spremembo doseči poglobitev in optimizacijo medobčinskega sodelovanja, tako glede števila vključenih občin kot glede obsega nalog.

V ZOS smo vztrajali tudi s predlogom za **poenostavitev koriščenja sredstev za sofinanciranje investicij** po 21. in 23. členu ZFO-1. 24. marca je bil na zahtevo ZOS sklican sestanek z Ministrstvom za finance. Predlog ZOS je bil, da bi bila sredstva za sofinanciranje investicij občine v obliki transfera,

sofinanciranje bi bilo namensko, poraba sredstev bi morala biti skladna z *vsebinskimi* zahtevami, namenskost porabe bi se preverjala naknadno. Opozorili smo na težave, ki nastajajo pri projektih, ki so državni, a je kot sofinancer vključena tudi občina. Ker so pravila glede tekočega in investicijskega transfera različna, MF zavrača predlog ZOS. Preučila se je tudi možnost prenosa kvote sredstev, ki jih občine ne bi porabile. Žal tudi ta predlog ni bil uspešen.

Vlada RS je konec junija 2017 potrdila in poslala v državnozbornsko proceduro predlog novele Zakona o financiranju občin – enega od stebrov lokalne samouprave – brez resnega truda, da se le ta vsaj deloma uskladi z združenji občin.

ZOS je v DZ sprva vložil **zahtevo za umik** predloga ZFO-1C iz državnozbornskega postopka, nato pa še **pripombe in amandmaje** na predlog zakona, na pobudo ZOS pa je 10. avgusta v prostorih Ministrstva za finance potekal tudi **dodaten usklajevalni sestanek** v zvezi z novim predlogom Zakona o financiranju občin. Ker jih nismo uspeli prepričati z našimi pripombami, smo z aktivnostmi za spremembo obravnavanega zakona nadaljevali v okviru državnozbornske zakonodaje.

Pred obravnavo na matičnem odboru DZ je bil izveden še **dodaten sestanek glede vloženih amandmajev v DZ** med pristojnima ministrstvoma in združenji občin. Predstavniki občin smo bili enotnega mnenja, da spremembe zakona, vključno s predlaganimi amandmaji, ne zasledujejo interesov občin. Poleg tega novela vodi k razrahljanju stabilnosti financiranja občin. Zato bi bilo najprimerneje, da se k spremembam pristopi bolj sistemsko ter na način, da bodo le-te odraz predhodno izvedenih analiz (na primer analiza stroškov in nalog občin).

DZ je novelo zakona sprejel decembra 2017 po ponovnem glasovanju, do katerega je prišlo po vetu Državnega sveta RS. Državni svetniki so med drugim opozorili, da je bila novela sprejeta brez resne uskladitve z združenji občin in da je škodljiva za občine.

5.4 NOVELI ZAKONA O LOKALNI SAMOUPRAVI IN ZAKONA O LOKALNIH VOLITVAH

V skladu s Strategijo razvoja lokalne samouprave v RS do leta 2020 in akcijskim načrtom je MJU pripravil predloga novel Zakona o lokalni samoupravi in Zakona o lokalnih volitvah. Predloga sta bila sredi marca predstavljena združenjem občin, junija je sledila javna razprava.

Predlogi sprememb ZLS: ureditev statusa reprezentativnosti za mestne občine, sprememba določb o ustanovitvi in delovanju interesne zveze občin, odprava pravne subjektivitete ožjih delov občin, možnost dajanja podpore zahtevi za referendum s kvalificiranim elektronskim podpisom ter druge manjše spremembe.

Predlagane spremembe ZLV: stale termin rednik lokalnih volitev: druga nedelja v novembru, zmanjšanje števila volilnih organov: ukinitve volilne komisije volilnih enot in volilne komisije ožjih delov občin, način imenovanja tajnika občinske volilne komisije, razmejitve pristojnosti med Državno volilno komisijo in MJU, določitev nadomestila volilnim odborom na predčasnih volitvah, vključitev tujcev v volitve v svete ožjih delov občin, črtanje možnosti, da so volitve v svete ožjih delov občin na dve leti.

Glavne pripombe ZOS:

- podprli smo stalen termin rednih lokalnih volitev, vendar se nam je bolj smotrno zdel datum tretje nedelje v oktobru, zaradi državnih praznikov 31. 10. oz. 1. 11. lahko volilna opravila padejo na navedena praznika,
- nesprejemljivo in neutemeljeno je omejevanje občin glede avtonomije povezovanja - veljavna ureditev popolnoma ustrezno opredeljuje status reprezentativnosti občin z visokim deležem potrebnega članstva (30 %), zbiranje izjav o podelitvi reprezentativnosti pomeni predvsem dodatno birokracijo in ukvarjanje združenj občin samih s seboj,

- občinam naj se prepusti svobodo organiziranja in načina delovanja ožjih delov občin,
- obveznost sprejemanja participativnega proračuna: predpisovanje te obveznosti z zakonsko normo je neustrezno, neprimerno je tudi ločeno obravnavati ožje dele, ki imajo voljene predstavnike, in tiste, ki imajo le te imenovane,
- predlagane spremembe določb glede interesnih zvez občin se berejo kot nastavek za pokrajine, ki pa ga hkrati tudi zamegljuje. Potrebno si je prizadevati za ustanovitev (pravega) drugega nivoja lokalne samouprave.
- v luči narave Zakona o lokalni samoupravi kot systemskega zakona smo vztrajali, da je v zakonu ohrani navedba virov financiranja občin.

Novelo Zakona o lokalnih volitvah je DZ potrdil novembra 2017, kot stalen termin rednih lokalnih volitev pa je bila določena tretja nedelja v novembru.

Novela Zakona o lokalni samoupravi do konca 2017 še ni bila sprejeta. Konec novembra je bila predstavljena nova različica: umaknjena je bila določba o obveznem participativnem proračunu za ožje dele občin, spremenjene so bile določbe o občinskem pravobranilstvu, zvezi občin, predvidene so spremembe na področju pravne subjektivitete ožjih delov občin.

5.5 ODPOKLIC ŽUPANA

Državni zbor RS je po sprejemu novele Zakona o lokalni samoupravi sredi decembra 2016 in **vetu** državnih svetnikov v januarju 2017 ponovno glasoval o noveli zakona, ki je predvidevala uzakonitev instituta odpoklica župana.

Ponovno obravnavo novele Zakona o lokalni samoupravi na plenarnem zasedanju 25. januarja 2017 so v dvorani DZ RS spremljali tudi župani in z **mirnim protestom** poslankam in poslancem izkazali nestrinjanje z njihovim ravnanjem. Nasprotniki uvedbe odpoklica župana s(m)o med drugim opozarjali, da bi ta možnost ogrozila stabilnost sistema lokalne samouprave. Posvarili so pred možnostjo zlorab, ko bi se odpoklic zlorabljal za politična obračunavanja.

Po drugem glasovanju je za novelo glasovalo 37 poslank in poslancev, proti pa jih je bilo 38. Da bi novela obveljala, bi zanjo morale glasovati najmanj 46 poslancev. S tem je bil zakonodajni postopek, ki se je v DZ RS odvijal vse od maja 2015, zaključen.

V ZOS smo bili ob zavrnitvi novele Zakona o lokalni samoupravi izredno zadovoljni. Veliko truda in vztrajnosti je bilo potrebnega, številni medijski nastopi, pisni pozivi, udeležbe na sejah delovnih teles DZ, protest županov v DZ, pisma poslancem in še mnogo drugega je poslance le nagnilo k trezni odločitvi in zavrnitvi zakona. (Redne) volitve tako ostajajo temeljni preizkusni kamen županovega dela.

5.6 SPREMEMBA PODLAGE ZA IZRAČUN POVPREČNINE

Pravilnik o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za ugotovitev povprečnine (Uradni list RS, št. 53/09 in 76/16 – odl. US) je bil z odločbo Ustavnega sodišča RS razveljavljen, zato sta MF in MJU pripravila predlog novega pravilnika. Pravilnik ima sicer funkcijo pokazatelja preteklih stroškov občin, ki so podlaga za izračun povprečnine. Ustanovljena je bila **delovna skupina** za uskladitev Pravilnika o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za ugotovitev povprečnine, v kateri so sodelovale tudi predstavnice ZOS.

Zakon o financiranju občin kot naloge, katerih stroški se upoštevajo za ugotovitev primerne porabe občine, opredeljuje tiste naloge, ki jih občina mora opravljati na podlagi zakonov, in v obsegu, določenem z zakoni (oziroma v obsegu, ki ga določi občina, če obseg ni določen z zakonom).

MJU in MF sta pripravila predlog sprememb pravilnika v luči te dikcije in predlagata črtanje iz pravilnika tistih podprogramov, ki niso obvezna naloga občin, torej črtanje tistih nalog, za katere področni zakoni določajo, da jih občine lahko opravljajo, ne pa, da jih morajo. Prav tako bodo iz pravilnika črtali naloge, ki so financirane iz dveh virov npr. urejanje pokopališč (najemnine za pokopališča). Pri podprogramih, ki zajemajo tako obvezne kot neobvezne naloge občin, bodo morale biti obvezne naloge zajete na enotnih proračunskih postavkah.

Predstavniki občin smo izrazili nestrinjanje z izločanjem podprogramov iz pravilnika, saj občine te naloge dejansko izvajajo in posledično tudi nastajajo finančne obveznosti iz tega naslova. Ministrstva smo tudi opozorili, da niso naredila napora in svoje zakonodaje pregledala, če je potrebno v pravilnik vključiti nove naloge in s tem nove podprograme. Do nestrinjanja prihaja tudi zaradi tega, ker ni enoznačnega razumevanja, kaj naj bi bile obvezne oz. neobvezne naloge občin. Izhajali smo iz 21. člena Zakona o lokalni samoupravi, za katerega pa predstavniki MJU trdijo, da je le programska določba, ki se mora konkretizirati skozi področno zakonodajo.

Pravilnik o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin, je začel veljati 23. 9. 2017.

5.7 IMPLEMENTACIJA VPISA PRAVICE DO PITNE VODE V USTAVO RS

Državni zbor RS je novembra 2016 potrdil vpis pravice do pitne vode v Ustavo RS. V 18 mesecih po razglasitvi ustavnega zakona je potrebno zakonodajo uskladiti z ustavno določbo. Vlada RS je maja 2017 sprejela Sklep o ustanovitvi **Medresorske delovne skupine** za usklajitev zakonodaje z zapisom pravice do pitne vode v Ustavo RS. Glede na naloge medresorske delovne skupine smo Vlado pozvali, da v navedeno delovno skupino vključi tudi predstavnike lokalnih skupnosti.

Delovna skupina se je sestala maja, julija in novembra 2017. V okviru razprave se je predvsem postavljalo vprašanje v zvezi s četrtem odstavkom 70.a člena Ustave RS glede razmejitve pristojnosti med državo in občino ter glede razumevanja osnovnega namena spremembe 70.a člena Ustave RS.

5.8 OSTALA SODELOVANJA Z INSTITUCIJAMI

5.8.1 Pogovori in izmenjava izkušenj med predstavniki MIZŠ in občin – 10. 1., 4. 4. 2017

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je tudi v 2017 nadaljevalo pogovore s predstavniki občin, in sicer glede sprememb zakonov s področja vzgoje in izobraževanja, ki jih pripravljajo, ter glede odprtih in perečih vprašanj z navedenega področja.

V januarju so nam predstavili izhodišča za nov zakon o izobraževanju odraslih.

Razprava v aprilu je bila namenjena razmisleku o obstoječi ureditvi šolskih prevozov otrok ter predlogih izboljšav. Ob zaključku javne obravnave predloga zakona o izobraževanju odraslih so bile pregledane pripombe. MIZŠ pripravlja zakon o zgodnji obravnavi otrok s posebnimi potrebami. Predlog novele Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja je bil predložen v obravnavo v vladni postopek, a iz njega tudi umaknjen. Predlog novele Zakona o vrtcih je bil v zaključnem usklajevanju na ministrstvu.

5.8.2 Usklajevanje predloga zakona o javnih financah – 19. 1. 2017

Sestanek je bil namenjen razrešitvi še nekaterih odprtih vprašanj pred vložitvijo predloga novega ZJF v vladni postopek, kar je bilo predvideno za začetek februarja. Do nadaljevanja postopka sprejemanja do konca 2017 ni prišlo.

V ZOS smo med drugim nasprotovali obveznosti priprave in sprejema dvoletnega občinskega proračuna, vsebini sestavnih delov proračuna, ki od občine de facto zahteva večletno načrtovanje, z ureditvijo v nekaterih določbah obstajajo pomisleki o posegu v avtonomnost pri izvrševanju občinskega proračuna, na več mestih se predvideva kadrovske okrepitve zaradi dodatnih nalog oziroma dodatne administracije.

5.8.3 Usklajevalni sestanek glede odprtih vprašanj nove gradbene in prostorske zakonodaje – 20. 1. 2017

Sestanek je vodila ministrica Irena Majcen, obravnavani pa sta bili dve ključni odprti vprašanji nove prostorske in gradbene zakonodaje, in sicer vprašanje trenutka odmere komunalnega prispevka in vprašanje izvajanja nadzora nad t.i. enostavnimi objekti. Sestanka z ministrico Ireno Majcen in sodelavci Ministrstva za okolje in prostor so se udeležili predstavniki (združenj) občin, gradbenega inšpektorata, upravnih enot ter Službe za lokalno samoupravo (MJU).

Predstavniki občin in občinskih inšpektoratov so opozorili na težave in dileme, ki jih vidijo, ter ponovno zavrnili predlagano rešitev, torej prenos nadzora nad enostavnimi posegi v prostor na občine. Glede trenutka odmere komunalnega prispevka MOP predlaga, da bi se po novem komunalni prispevek plačal ob prijavi pričetka del (prijava v PIS, preverba s strani UE). Zakon bo dal občinam tudi možnost naknadne odmere komunalnega prispevka, če bi objekt odstopal od načrta, po katerem je bila narejena odmera.

5.8.4 Usklajevanje predloga novega zakona o stvarnem premoženju – 25. 1. 2017

To je bil že drugi sestanek (prvi je bil ob obravnavi delovnega osnutka zakona oktobra 2016), pregledane so bile pripombe na posamezne člene. Odprto ostaja vprašanje, ali naj zakon dopusti možnost, da se letni načrti ravnanja z nepremičnim premoženjem občin med letom dopolnjujejo. Ustanavljanje neodplačnih stavbnih pravic je zelo pod vprašanjem, in obstaja velika verjetnost, da sploh ne bodo več mogoče. Kar se tiče pridobitve predhodnega soglasja Ministrstva za finance v primeru sklepanja pogodbe o ustanovitvi stavbne pravice, je bilo zelo jasno povedano, da od tega ne bodo odstopili. Dikcije določenih členov bodo odvisne še od mnenja Računskega sodišča. Sledi priprava nove verzije predloga zakona in ponovno usklajevanje.

5.8.5 Predstavitev predloga nove ureditve uradniških delovnih mest za občinske redarje – 26. 1. 2017

MJU je predstavnikom združenj občin predstavil predloge nove ureditve uradniških delovnih mest za občinske redarje, na sestanku pa so bili pregledani in dodatno dodelani opisi delovnih nalog in pogoji za delovna mesta.

5.8.6 Problematike subvencioniranja najemnin – 2. 2. 2017

Na Ministrstvu za javno upravo smo se predstavniki združenj občin sestali s predstavniki Ministrstva za finance, Ministrstva za okolje in prostor, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Finančne uprave RS. Tema sestanka je bila problematika glede subvencioniranja najemnin, predvsem obveznosti sporočanja podatkov o najemninah.

5.8.7 Predstavitev osnutka novega zakona o gasilstvu - 27. 2. 2017

Ministrstvo za obrambo – Uprava RS za zaščito in reševanje je na predstavitev osnutka novega Zakona o gasilstvu povabila predstavnike združenj občin, Gasilske zveze Slovenije, Združenja slovenskih poklicnih gasilcev, sindikat gasilcev. Na začetku sestanka je udeležence nagovorila ministrica za obrambo Andreja Katič. Predlog zakona je še v pripravi znotraj ministrstva, javna obravnava bo sledila

šele po usklajevanjih osnutka zakona s posameznimi deležniki. V osnutek zakona so vnesli določene rešitve, ki so si nasprotne, zato so del teh želeli razčistiti že na tokratnem sestanku.

5.8.8 Reorganizacija centrov za socialno delo – 15. 3. 2017

Ministrica dr. Anja Kopač Mrak je župane in druge predstavnike občin seznanila s predvidenimi spremembami Zakona o socialnem varstvu, in sicer s predvideno reorganizacijo centrov za socialno delo (CSD) ter s predlogom o načinu predstavnštva lokalnih skupnosti v upravljanju CSD-jev po uvedbi reorganizacije, torej kako institucionalizirati vlogo lokalnih skupnosti (oblikovanje posvetovalnega telesa).

5.8.9 Ponovno odprta usklajevanja glede uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju – 15. 3. 2017

MJU je predstavil predlog nove Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju. Predlog je bil pripravljen glede na izhodišča za odpravo anomalij v plačni skupini B, ki so bila sprejeta na medresorskem sestanku septembra 2015. Predlog razpona plačnih razredov za direktorje OU je od 44. – 54. razreda.

5.8.10 Priprava akcijskega načrta za izvajanje direktive o čiščenju komunalne odpadne vode – 3. 7. 2017

Na Gospodarski zbornici Slovenije je bil izveden posvet za občine in izvajalce glede aktivnosti priprave akcijskega načrta za izvajanje Direktive o čiščenju komunalne odpadne vode.

5.8.11 Odprava posledic pozebe 2017 – 14. 7. 2017

Na Upravi RS za zaščito in reševanje so predstavnikom občin obrazložili način obveščanja posameznih oškodovancev o pozebi, ki je bila aprila 2017, in postopek dodelitve sredstev. Državni zbor RS je namreč na seji julija 2017 sprejel Zakon o ukrepih za odpravo posledic pozebe v kmetijski proizvodnji med 21. in 22. aprilom 2017, ki prinaša podlago za interventne ukrepe za odpravo posledic pozebe.

5.8.12 Delovno srečanje v okviru partnerstva za zeleno gospodarstvo – 21. 7. 2017

21. julija 2017 je bilo delovno srečanje v okviru Partnerstva za zeleno gospodarstvo na temo sodelovanja z občinami na področju krožnega gospodarstva z namenom osvetlitve vprašanj financiranja in nalog oz. pristojnosti občin. Sestanek je sklical državni sekretar Tadej Slapnik, prisotni pa so bili še državni sekretar Tilen Božič, MF, predstavniki MJU in MOP ter združenj občin. Udeležil se ga je tudi predsednik ZOS Robert Smrdelj.

Sestanek je namenjen izmenjavi informacij o aktivnostih za prehod v krožno gospodarstvo, možnostih finančnih virov za spodbudo prehodu na krožno gospodarstvo ter pogovoru o teh pobudah in možnih rešitvah, ki podpirajo tudi krožne modele razvoja.

5.8.13 Sestanek glede systemske ureditve dolgotrajne oskrbe – 25. 7. 2017

Ministrstvo za zdravje pripravlja predlog zakona o dolgotrajni oskrbi. Predstavnikom občin je bila predstavljena obstoječa mreža storitev dolgotrajne oskrbe oz. njeni izvajalci, nato pa tudi predlog ključnih rešitev v predlogu zakona o dolgotrajni oskrbi. Predviden je nov steber socialnega zavarovanja, cilj zakona je poenotenje pravic. Dolgotrajna oskrba bo integrirana dejavnost socialnih in zdravstvenih storitev. Ni še razčiščeno, kakšna bo vloga občin. Ker sistem dolgotrajne oskrbe ne bo zajel celotnega

sedanjega sistema socialno varstvenih storitev, se zastavlja vprašanje deljenja pristojnosti med državo in občinami, vprašanje financiranja storitev itd.

5.8.14 Predstavitev rezultatov analize 24-urne dežurne službe – 1. 9. 2017

Predstavniki združenj občin, GZS, OZS smo se udeležili sestanka na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, na katerem je mag. Stanka Cerkvenik predstavila analizo izvajanja 24-urne dežurne službe (prvi prevoz) iz Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti. Inštitut za javne službe je opravil analizo trenutnega stanja opravljanja te službe in izpostavil nejasnosti in dileme ter podal že določene strokovne podlage za pripravo uredbe.

5.8.15 Sestanek na skladu kmetijskih zemljišč in gozdov - 23. 11. 2017

Sestanek je bil namenjen problematiki izdaje potrdil o namenski rabi zemljišč za potrebe izvedbe prenosov zemljišč. Glavni namen sestanka je bil najti skupni imenovalec glede določitve razumnega roka za ta opravila.

Sprejeti so bili sledeči sklepi:

1. v sodelovanju z združenji občin se predlaga sestanek z vsemi akterji na nivoju države, ki so upravljavci državnega premoženja, in upravljavci občinskega premoženja;
2. dinamika izdajanja potrdil o namenski rabi se določi postopno glede na razpoložljive kadrovske resurse občin;
3. predlaga se nadgradnja informacijskega sistema sklada za potrebe dostopanja do občinskih baz podatkov;
4. določi se presečni datum, in sicer začetek meseca marca 2018, ko se udeleženci sestanka ponovno sestanejo z namenom pregleda in ocene izvedenih aktivnosti (zlasti glede rešenih vlog oziroma izdanih potrdil) do tistega dne;
5. sklad bo vsem občinam poslal seznam parcel, za katere so tekom postopkov ugotovili, da ne gre za zemljišča, ki bi se lahko prenesla na sklad (tako imenovana »izločena zemljišča«), zaradi česar bo oziroma ostaja njihov lastnik občina.

5.8.16 Sestanek - uredba o metodologiji za določitev razvitosti občin – 7. 12. 2017

Predstavniki Ministrstva za finance so predstavili nova določila uredbe o metodologiji za določitev razvitosti občin. Uredba se sprejema za obdobje dveh let. Glede na prejšnjo uredbo se spreminjajo letnice in zbrani podatki.

5.8.17 On-line dostopa do potrdil o namenski rabi zemljišča – 11. 12. 2017

Pobudo za sestanek, ki je potekal na Ministrstvu za javno upravo, je dala Notarska zbornica Slovenije z namenom, da bi skupaj našli način, kako po elektronski poti zagotoviti varen način vročanja potrdil o namenski rabi zemljišč, ki jih izdajajo občine. Notarska zbornica ima pripravljen pilotni projekt elektronskega vročanja, ampak ta ne izpolnjuje vseh varnostnih zahtev oz. pogojev vročitve po ZUP, zato apelirajo na MJU, da nekaj naredi v tej smeri. Elektronski način vročanja bi občinam zmanjšal stroške, privarčevalo bi se tudi na materialnih stroških in na času.

5.9 PRIPOMBE NA ZAKONODAJO

V ZOS spremljamo sprejemanje zakonodaje od delovnih osnutkov do sprejemanja zakonodaja v Državnem zboru RS. Poleg pripomb, mnenj in amandmajev, podanih v okviru zgoraj izpostavljenih tem, smo pripombe oz. mnenja podali tudi na:

- predlog novele Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK-C),
- predlog novega Zakona o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT-1),
- predlog novele Zakona o socialnem varstvu,
- predlog sprememb Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca,
- predlog novega Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-1),
- predlog novega Zakona o izobraževanju odraslih,
- novo besedilo predloga Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju,
- predlog novega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti,
- predlog Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (verzija z dne 7. 4. 2017, druga medresorska obravnava),
- mnenja na Predlog gradbenega zakona, EPA 1985-VII, Predlog zakona o arhitekturni in inženirski dejavnosti, EPA 1983-VII, Predlog zakona o urejanju prostora, EPA 2001-VII,
- predlog novele Zakona o osnovni šoli,
- pripombe na predlog novega Zakona o javnih financah (ponovljena medresorska obravnava),
- osnutek novega Zakona o varstvu okolja,
- mnenje na predlog novele Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (ZUJIK-G), EPA 2133-VI,
- Načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami za leto 2018,
- predlog novele zakona o posebnih pravicah italijanske in madžarske narodne skupnosti na področju vzgoje in izobraževanja,
- predlog uredbe o potrditvi območij osuševalnih in namakalnih sistemov.
- osnutek novega nacionalnega programa za kulturo,
- predlog uredbe o metodologiji oblikovanja cen 24-urne dežurne službe,
- predlog novele Zakona o javnih financah,
- predlog zakona o dolgotrajni oskrbi in načinu financiranja dolgotrajne oskrbe,
- osnutek uredbe o obveznih občinskih gospodarskih javnih službah obdelave komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- osnutek Strategije razvoja Slovenije 2030,
- predlog novele Zakona o romski skupnosti v Republiki Sloveniji.

5.10 POBUDE

Na podlagi pobud občin oziroma ob težavah občin, ki smo jih zaznali na ZOS, so bila ministrstvom in drugim institucijam posredovana številna opozorila in pobude s predlogi rešitev oz. zahtevami za srečanja vpletenih deležnikov.

Konkretna pobude:

- problematika subvencioniranja najemnin: neustrezen dostop do podatkov, poročanje občin davčnemu organu o izplačanih subvencijah in upravičencih do subvencije,
- pobuda za sestanek in dodatno usklajevanje odprtih vprašanj predloga novega zakona o javnih financah,
- statistika reševanja upravnih zadev: predlog ministrstvu, da pripravi skupen nabor upravnih postopkov, ki jih občine vodijo in o katerih morajo poročati, pobuda za pripravo ustreznega orodja (aplikacije) za poročanje,

- zahteva za spremembo programskih dokumentov kohezijske politike (OP za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020, drugih programskih dokumentov) in zagotovitvi sredstev za investicijske potrebe lokalnih skupnosti, h katerim občine sicer zavezuje tudi veljavna zakonodaja (izgradnja komunalnega infrastrukturnega omrežja idr.),
- poraba investicijskega transfera za upravljanje z dolgom občine: opozorilo na tolmačenje petega odstavka 56. člena ZIPRS1718 v nasprotju z namenom določbe (problematiziranje plačila rednih anuitet kreditov in vračanje lizinga),
- pobuda za spremembo Zakona o socialno varstvenih prejemkih: odprava omejitve dedovanja občine,
- predlogi ukrepov na lokalni ravni v okviru priprav zakona o spodbujanju razvoja investicij,
- reorganizacija centrov za socialno delo: opozorilo na zmanjšanje avtonomije enot pri izvedbi programov, razpolaganju s financami, ki jih dobijo od občin, in nudenju individualiziranih postopkov posameznikom, opozorilo na posebnosti določenih okolij, ki jih je treba upoštevati pri reorganizaciji,
- poziv Vladi RS za prenovo Strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji do 2020 (sklep skupščine),
- poziv predsednikom koalicijskih strank k sprejetju novega Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin (ZMVN-1),
- pobuda Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport za zagotovitev sredstev za sofinanciranje investicij na področju osnovnega šolstva in športne infrastrukture,
- problematika izdaje potrdil o namenski rabi zemljišč - poziv za sestanek,
- pobuda za spremembo Zakona o upravnih taksah: dodatne oprostitev za občine - izdaja odločbe o evidentiranju parcelacije,
- poziv k podpisu pogodb za črpanje sredstev na podlagi ZFO-1: zamude pri podpisih pogodb – podaljšanje roka za vnos v aplikacijo.

5.11 IMENOVANJA

5.11.1 *Programski svet gasilske šole*

Združenje občin Slovenije je z namenom nadomestnega imenovanja v Programski svet Gasilske šole imenovala Mateja Špilerja, predlaganega s strani Občine Laško.

5.11.2 *Imenovanje v strokovni svet SiDG*

Združenje občin Slovenije je na Javni poziv za predlaganje kandidatov za člane Strokovnega sveta družbe Slovenski državni gozdovi, d.o.o., kot predstavnika lokalnih skupnosti predlagalo na predlog Občine Šentjur Dušana Debenaka ter na predlog Občine Šmartno pri Litiji Marka Slapničarja.

5.11.3 *Delovna skupino za starejše*

Na poziv Ministrstva za okolje in prostor smo kot predstavnico Združenja občin Slovenije v Delovni skupini za starejše (Resolucija o Nacionalnem stanovanjskem programu 2015-2025) predlagali Silvo Koželj, Občina Šentjur.

5.11.4 *Svet za sistem plač v javnem sektorju*

Na poziv Ministrstva za javno upravo za imenovanje v Svet za sistem plač v javnem sektorju kot predstavnico Združenja občin Slovenije predlagali mag. Jano Knafelc Strle, Občina Pivka.

5.11.5 *Širša vladna pogajalska skupina*

Zaradi prenehanja zaposlitve na občini je ZOS predlagal razrešitev dosedanje predstavnike ZOS v širši vladni pogajalski skupini. Predlagana je bila nova članica, in sicer ga. Maja Hvala, univ. dipl. pravnica, Občina Trbovlje.

5.11.6 Komisija za pritožbe iz delovnega razmerja pri Vladi RS

ZOS je za članico v Komisiji za pritožbe iz delovnega razmerja pri Vladi RS predlagal Vesno Kranjc, direktorico občinske uprave Občine Vrhnika.

5.11.7 Strokovni svet za pripravo Pravilnika o projektni dokumentaciji in uredbe o vrstah objektov

Na poziv Ministrstva za okolje in prostor smo v strokovni svet za pripravo pravilnika o projektni dokumentaciji in Uredbe o vrstah objektov kot svojega predstavnika predlaga mag. Sama Jakličiča, višjega svetovalca za okolje, prostor in urbanistično načrtovanje ter premoženjsko pravne zadeve Občine Žužemberk, predsednika Odbora ZOS za okolje, prostor, urbanizem, promet in komunalno infrastrukturo.

5.11.8 Strokovni svet rs za medgeneracijsko sodelovanje in dolgoživo družbo

Na poziv Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti smo v Strokovni svet RS za medgeneracijsko sodelovanje in dolgoživo družbo imenovali člana in nadomestnega člana. Za člana smo imenovali župana Občine Škofja Loka mag. Miho Ješeta, za nadomestnega člana pa župana Občine Sveti Tomaž Mirka Cvetka.

Svet bo ustanovljen kot posvetovalno telo Vlade Republike Slovenije za spremljanje in uresničevanje Strategije dolgožive družbe. Člane sveta bo na predlog ministrice za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, imenovala Vlada RS za obdobje petih let, in sicer predvidoma 3 kandidate predstavnike samoupravnih lokalnih skupnosti, 3 kandidate predstavnike strokovnih institucij in 5 kandidatov predstavnikov nevladnih organizacij.

5.11.9 Imenovanje članov delovnih skupin za potrebe izvedbe vrednotenja nepremičnin in zagotavljanja podatkov zanje

Združenje občin Slovenije je skladno z zaprosilom Ministrstva za finance v Delovno skupino za stavbna zemljišča (zagotavljanje in prenos podatkov o namenski rabi zemljišč, stavbnih zemljišč, opremljenosti zemljišč in o ostalih prostorsko načrtovalskih podatkih občin) imenovalo mag. Miro Vizovišek Motaln iz Občine Selnica ob Dravi.

5.11.10 Fundacija RS za šport

Združenje občin Slovenije je za člana Sveta Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji predlagalo Dejana Zavca, dipl. športnega trenerja.

5.12 SODELOVANJE V PROJEKTIH

5.12.1 Projekt avstrijsko - slovenski inteligentni turistično informacijski center (AS-IT-IC)

Na razpisu INTERREG SLOVENIJA - AVSTRIJA je bil uspešen tudi projekt Avstrijsko-Slovenski Inteligentni Turistično Informacijski Center - AS-IT-IC pri katerem sodeluje, poleg ostalih partnerjev, tudi Združenje občin Slovenije.

Turisti težko dobijo vsebinsko povezane informacije še posebej o skupnih avstrijsko-slovenskih ponudbah. Turistični uradi običajno predlagajo pripravljene nacionalne ogleda, zato turisti ne obišejo vseh lokacij, ki jih zanimajo, ponudniki storitev pa privabijo manj obiskovalcev.

Cilj projekta je ustvariti skupni avstrijsko-slovenski inteligentni turistični informacijski center - mrežo ponudnikov storitev in turističnih uradov, občin, turistov in državljanov, ki jih podpirajo IKT storitve z namenom krepitve stalnega sodelovanja med njimi.

Center bo omogočal boljšo čezmejno turistično izmenjavo ter sodelovanje in prenos znanja med ponudniki turističnih storitev.

Glavni rezultat projekta bo AS-IT-IC.

Sistem bo turistom pomagal pri načrtovanju njihovih čezmejnih obiskov, jih spodbujal k odkrivanju manj znanih zanimivosti in jim omogočal kvalitetnejše izpolnjevanje želja kot obstoječi sistemi. Lokalne skupnosti bodo obiskovalcem učinkoviteje ponujale lokalne storitve in informacije, npr. organizator lahko vključi obisk obrtnika/umetnika glede na želje in tako poveča prodajo. Turistični delavci bodo dobili boljši in kvalitetnejši dostop do globalnih turistov. Novi pristop je predvsem integracija virtualnih in človeških storitev iz Avstrije in Slovenije v enotno funkcionalnost, ki bo zagotovila boljše informiranje, privabila več turistov in podaljšala njihove obiske.

S projektom je skupina pričnela 1. 7. 2016 in bo končala 30. 6. 2019.

Ostali partnerji pri projektu so Inštitut Jožef Stefan, Javni zavod za turizem, šport, mladinske in socialne programe SPOTUR Slovenj Gradec, Technise Univesität Graz-Institut für Softwaretechnologie in Graz Tourismus und Stadtmarketing GmbH.

6 SVETOVALNE AKTIVNOSTI ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE V LETU 2017

Med pomembnimi aktivnostmi Združenja občin Slovenije je tudi svetovalna dejavnost, ki jo izvajamo na vsakodnevni ravni in se na ta način trudimo pomagati občinam članicam pri opravljanju vsakodnevnih nalog.

V okviru te naloge na združenju vsakodnevno prejemamo vprašanja s strani občin, ki se nanašajo na različna področja dela. Tako smo v letu 2017 prejeli **preko 80 različnih vprašanj**. Če na posamezna vprašanja nismo mogli zagotoviti ustreznega odgovora znotraj združenja, smo se obrnili na resorna ministrstva in poizkušali pridobiti ustrezne informacije.

Največ vprašanj se je nanašalo na:

- področje delovnih razmerij in plač;
- področje delovanje občinskega sveta in nadzornih odborov občin;
- področje javnih razpisov in javnih naročil;
- področje delovanje javnih zavodov;
- področje financiranja društev in njihovih programov;
- davčno področje.

Prejeta vprašanja in odgovore objavljamo na spletni strani ZOS in v mesečnem glasilu Mesečni utrip.

7 IZOBRAŽEVANJE IN INFORMIRANJE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2017

7.1 CILJI IZOBRAŽEVANJA IN INFORMIRANJA V LETU 2017

Ciljna skupina izobraževanj in informiranj so bile tako kot v preteklih letih **vse občine** na območju Republike Slovenije in tudi **druga zainteresirana javnost**, ki jo zanima določeno področje delovanja občin.

2017 smo se na združenju trudili, da bi še izboljšali storitev izobraževanja in informiranja. S tem želi združenje ozaveščati tako javne uslužbence občinskih uprav kot tudi drugo zainteresirano javnost o:

- vsebini in implementaciji zakonov in podzakonskih predpisov s področja lokalne samouprave in regionalne politike;
- vsebini zakonov in podzakonskih predpisov z delovnega področja ministrstev v delu, ki se nanašajo na izvajanje nalog občin;
- drugih vsebinah, s katerimi se občine oz. njihovi zaposleni vsakodnevno srečujejo pri svojem delovanju.

Trudili smo se, da so imeli vsi zainteresirani prek spletne strani združenja, elektronske pošte, obeh glasil, seminarjev, posvetov in različnih predstavitev možnost dostopanja do ažurnega in kakovostnega informiranja ter izobraževanja.

2017 je Ministrstvo RS za javno upravo delno sofinanciralo program izobraževanja in informiranja ZOS.

7.2 DNEVNO IZOBRAŽEVALNO INFORMIRANJE V LETU 2017

ZOS ima vzpostavljen kakovosten in ažuren sistem dnevnega informiranja. V tajništvu združenja se dnevno spremlja vse medije - tako elektronske kot tiskane, spletne strani državnih organov (Vlade RS, ministrstev, Državnega zbora RS, Državnega sveta RS, Informacijskega pooblaščenca in drugih), Ustavnega sodišča RS, Računskega sodišča RS in tujih sorodnih ustanov in ustanov EU.

V letu 2017 so aktivnosti rednega informiranja občin potekale:

- prek **spletne strani združenja** (<http://www.zdruzenjeobcin.si>), kjer so bile objavljene vsaj tri informacije dnevno, lahko pa tudi več, odvisno od aktualnih dogodkov na različnih področjih (aktualni javni razpisi, pomembni dogodki, ki zadevajo občine in regionalne politike, predpisi s področja lokalne samouprave ali so se dotikali tega področja v določenih določbah in so bili pomembni za občine);
- s posredovanjem ažurnih informacij na **elektronske naslove občin**. Na ta način smo se trudili zagotavljati še boljšo informiranost zaposlenih na občinah o aktualnih dogodkih. Elektronska sporočila so vsebovala informacije s področja lokalne samouprave in regionalne politike ter tudi informacije z mednarodno vsebino.
- preko **družabnih omrežij** Facebook in Twitter

7.3 MESEČNO IZOBRAŽEVALNO INFORMIRANJE V LETU 2017

2017 je združenje nadaljevalo z rednim izdajanjem elektronskega mesečnega glasila Mesečni utrip, katerega namen je v strnjeni obliki podatki ključne informacije o o delu združenja in obveščanje občin o vsebini različnih pravnih aktov, ki so v tistem trenutku aktualni. Tako so bile občine tako še dodatno obveščene o tem, v kakšni fazi sprejemanja so posamezni akti (zakoni, uredbe, pravilniki, programi) in o vseh dogodkih, povezanih s sprejemanjem zakonodaje (seje, predstavitve).

Skladno z dosedanja prakso smo v tajništvu združenja elektronsko glasilo Mesečni utrip objavljali vsak zadnji dan v mesecu, razen avgusta, in ga preko elektronske pošte pošiljali občinam. Prav tako pa ga redno objavljamo na spletnih straneh združenja, kjer v zadnjem letu beležimo povečano število branja glasila. 2017 je izšlo 11 števil Mesečnega utripa.

Obseg glasila je vsak mesec odvisen od aktualnega dogajanja na vseh področjih, ki tako neposredno kot posredno vplivajo na področje dela lokalne samouprave doma in v tujini.

7.4 TRIMESEČNO IZOBRAŽEVALNO INFORMIRANJE V LETU 2017

2017 smo na združenju na področju trimesečnega izobraževalnega informiranja sledili že ustaljeni praksi izdajanja tiskanega časopisa Glas občin, ki ga združenje izdaja v nakladi 1000 izvodov. 2017 smo izdali dve številki časopisa.

Izdani številki sta obsegali 48 oziroma 60 strani. Časopis smo brezplačno poslali na naslove slovenskih občin, vladnih služb in ministrstvom, poslancem, državnim svetnikom in drugi zainteresirani javnosti. Dostopen pa je tudi na spletnih straneh združenja.

V časopisu smo v sodelovanju s predstavniki vladnih in nevladnih organizacij, predstavili strokovne članke in obširnejše informacije o konkretnih aktualnih zadevah, ki se pojavljajo na področju dela občin. Redno smo pripravljali tudi prispevke s področja mednarodnih zadev.

7.5 SEMINARJI IN POSVETI V LETU 2017

Združenje je 2017 organiziralo 31 izobraževanj, od tega 26 seminarjev in 5 delavnic. Izobraževanja smo organizirali v sodelovanju z ministrstvi, vladnimi službami in podjetji ter z drugimi reprezentativnim združenjem.

Z izobraževanji smo predstavnikom občin in drugi zainteresirani javnosti želeli predstaviti najbolj aktualne in pereče teme, tako da so bili le-ti o vsem seznanjeni.

V letu 2017 se je izobraževanj udeležilo kar 1.398 predstavnikov občin in druge zainteresirane javnosti, kar je za 302 udeleženca več kot leto poprej.

Seminarji in posveti 2017:

1. Plače in delovna razmerja (6. 1. 2017)
2. Najpogostejše napake pri poslovanju občin (26. 1. 2017)
3. Čari protokola (6. 2. 2017 in 24. 4. 2017)
4. Zakon o upravnem postopku - osvežitveni seminar (9. 2. 2017, 23. 10. 2017)
5. Novosti pri koriščenju sredstev po 21. in 23. členu ZFO (16. 2. 2017)
6. Vse o novem Zakonu o lekarniški dejavnosti (14. 3. 2017)
7. Delovanje skupnih občinskih uprav (22. 3. 2017)
8. Obdavčitev občin in javnih zavodov (23. 3. 2017)
9. Pogrebna dejavnost (19. 4. 2017)
10. Smernice za javno naročanje arhitekturnih in inženirskih storitev in smernice za javno naročanje gradenj (23. 5. 2017)
11. Obvladovanje težavnih strank (30. 5. 2017)
12. Priprava občinskih predpisov – transparentnost in zakonodajna sled (7. 6. 2017, 25. 10. 2017)
13. NUSZ: izvajanje priporočil in potrebne aktivnosti v letu 2017 za izvedbo NUSZ v letu 2018 in prihodnjih letih (11. 7. 2017)
14. Novosti za občine v novem Zakonu o športu in procesni koraki pri občinskih javnih razpisih (29. 8. 2017)
15. Sklenjen dogovor o odpravi anomalij s področja plač – nujna sprememba sistematizacij že v avgustu 2017 (10. 8. 2017, 31. 8. 2017)
16. Urejanje problematike kategoriziranja občinskih cest, ki potekajo preko zasebnih zemljišč v teoriji in praksi (19. 9. 2017)
17. Vodenje ljudi v občinah (7. 11. 2017)

18. Financiranje društev s strani občin (9. 11. 2017)
19. Predstavitev revizij financiranje primerne porabe občin v letih 2014/2015 in učinkovitost urejenosti postopka prostorskega načrtovanja občin (14. 11. 2017)
20. Razlástitev občinskih javnih cest (23. 11. 2017)
21. Plače direktorjev po novem (19. 12. 2017)

Delavnice 2017:

1. Letni razgovori in ocenjevanje javnih uslužbencev (12. 1. 2017)
2. Ocenjevanje in napredovanje javnih uslužbencev (9. 3. 2017)
3. Promocija zdravja na delovnem mestu (4. 4. 2017)
4. Kadrovske evidence, kadrovski načrt, disciplinski postopek in inšpekcija za delo v lokalni samoupravi (8. 6. 2017)
5. Organizacija delovnega časa in sestankov (5. 12. 2017)

8 MEDNARODNE AKTIVNOSTI ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2017

Slovenski delegaciji, v kateri so bili imenovani tudi predstavniki ZOS, sta se v letu 2017 udeležili plenarnih zasedanj v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti v Strasbourgu in v Odboru regij v Bruslju. Zasedanj Odbora regij se je udeleževal tudi nacionalni koordinator, katerega naloge obsegajo podporo članom delegacije.

8.1 ODBOR REGIJ

Odbor regij je **posvetovalno telo** EU, ki ga sestavljajo lokalno in regionalno izvoljeni predstavniki iz vseh 28 držav članic. Predstavniki lahko prek Odbora regij predložijo mnenja o predpisih EU, ki neposredno vplivajo na regije in mesta.

8.1.1 Delo Odbora regij

OR omogoča regijam in mestom, da formalno sodelujejo pri oblikovanju zakonodaje in tako zagotovijo, da se upoštevajo mnenja in potrebe regionalnih in lokalnih organov:

- [Evropska komisija](#), [Svet Evropske unije](#) in [Evropski parlament](#) se morajo z OR posvetovati pri oblikovanju zakonodaje o vprašanih, ki zadevajo **lokalne in regionalne organe** - denimo zdravstvo, izobraževanje, zaposlovanje, socialna politika, ekonomska in socialna kohezija, promet, energija in podnebne spremembe;
- če se ne posvetujejo, se lahko Odbor regij pritoži na [Sodišču EU](#);
- ko OR prejme **zakonodajni predlog**, pripravi in sprejme mnenje, ki ga pošlje ustreznim institucijam EU;
- OR izdaja **mnenja tudi na lastno pobudo**.

8.1.2 Sestava Odbora regij

Odbor regij ima z vstopom Hrvaške v EU, od 1. 7. 2013 dalje, **353 članov** in enako število namestnikov, ki prihajajo iz **28 držav članic EU**. Člani odbora regij so **izbrani zastopniki iz lokalnih in regionalnih organov (predsedniki regij, župani, predsedniki občinskih in regijskih svetov)**. Vsaka država predlaga svoje člane Odbora regij za petletno obdobje z možnostjo podaljšanja, imenuje pa jih Svet EU. Število članov je odvisno od števila prebivalcev države.

Člani odbora iz ene države sestavljajo nacionalno delegacijo, ki odraža uravnoteženo politično, geografsko, regionalno in lokalno zastopanost svoje države.

8.1.3 Slovenska nacionalna delegacija 2015-2020

26. 1. 2015 je Svet EU sprejel sklep, s katerim so bili za petletno obdobje imenovani člani in nadomestni člani OR iz Republike Slovenije.

ČLANI

PETER BOSSMAN, ROBERT SMRDELJ, DR. IVAN ŽAGAR, FRANCI ROKAVEC, ANDREJA POTOČNIK, MAG. ALEKSANDER JEVŠEK, JASNA GABRIČ

NAMESTNIKI

MIRAN SENČAR, DR. TOMAŽ ROŽEN, GREGOR MACEDONI, BRANKO LEDINEK, ANTON KOKALJ, MOJCA STJEPANOVIČ ČEMAS

Za vodjo delegacije za obdobje 2015 – 2020 je bil predlagan in potrjen dr. Ivan Žagar, za njegovo namestnico pa Andreja Potočnik.

Člani odbora iz svojih vrst imenujejo predsednika za **obdobje dveh let in pol**.

8.1.4 Organizacija dela Odbora regij

Odbor regij ima vsako leto pet do šest plenarnih zasedanj, na katerih se določa njegova splošna politika in sprejemajo mnenja. Člani Odbora regij so razporejeni v strokovne komisije, katerih naloga je pripraviti plenarna zasedanja, in sicer:

- **CIVEX – državljanstvo, upravljanje, institucionalne in zunanje zadeve** (Peter Bossman, mag. Aleksander Jevšek, Robert Smrdelj, Anton Kokalj, Branko Ledinek);
- **COTER – politika teritorialne kohezije in proračun EU** (Robert Smrdelj, dr. Ivan Žagar, Andreja Potočnik, Gregor Macedoni, Miran Senčar);
- **ECON – ekonomska politika** (Peter Bossman, Andreja Potočnik, dr. Tomaž Rožen, Mojca Čemas Stjepanovič);
- **ENVE – okolje, podnebne spremembe in energija** (dr. Ivan Žagar, Jasna Gabrič, Anton Kokalj);
- **NAT – naravni viri, vključno s kmetijstvom** (Franci Rokavec, mag. Aleksander Jevšek, Miran Senčar, Branko Ledinek);
- **SEDEC – socialna politika, izobraževanje, zaposlovanje in kultura** (Jasna Gabrič, Franci Rokavec, Gregor Macedoni, dr. Tomaž Rožen, Mojca Čemas Stjepanovič).

Vsaka komisija ima približno sto članov (vsak član lahko deluje v dveh komisijah), administrativno podporo pa ji zagotavlja tajništvo v okviru uprave. Predsedstvo OR pri delu podpira tudi posebna komisija za finančne in upravne zadeve (CAFA).

Odbor v zvezi s konkretno temo oblikuje mnenje, ki ga Svet Evrope in Evropska komisija nista dolžna upoštevati. Odbor regij lahko za mnenje zaprosi tudi Evropski parlament. Glavnino delovanja odbora predstavlja sodelovanje v procesu sprejemanja zakonodaje.

8.1.5 Plenarna zasedanja Odbora regij v 2017

Člani Odbora regij so se v letu 2017 sestali na šestih plenarnih zasedanjih:

- **121. plenarno zasedanje OR - 8 in 9. 2. 2017**

Prvo zasedanje Odbora regij v letu 2017 je potekalo v Bruslju. Tudi na tokratnem zasedanju so se pogovarjali o migracijah. Srečanja se je udeležila tudi slovenska delegacija.

V okviru priporočila »Partnerski okvir s tretjimi državami« je piranski župan Peter Bossman, kot prvi in edini župan migrant iz Afrike, poudaril, da je pri soočanju z migracijami ključno premagati strah. Eno glavnih sporočil poročila oziroma mnenja, ki ga je pripravil Bossman na podlagi sporočila Evropske komisije o partnerstvu s tretjimi državami pri soočanju z migracijami, je, da so lokalne in regionalne oblasti v Afriki ključ do uspeha evropskih načrtov za soočanje z migracijami ter da mora EU še tesneje sodelovati z njimi. V mnenju je izpostavljeno sodelovanje s Tunizijo, Libijo, Nigrom ter Jordanijo, Libanom in Turčijo kot sosednjo Sirijo. Bossman obžaluje, da zaradi populizma in ekstremizma, ki rasteta v Evropi, ni več solidarnosti, ki je obstajala včasih.

Člani Odbora regij so ponovno razpravljali o skupnem evropskem azilnem sistemu. Razpravljali in sprejeli pa so tudi naslednja poročila:

- Predlog novega evropskega soglasja o razvoju: »Naš svet, naše dostojanstvo, prihodnost«
- Zmanjšanje naložbene vrzeli: kako se lotiti izzivov?
- Manjkajoče prometne povezave v obmejnih regijah
- Oživitev pristaniških mest in območij
- Fiskalna zmogljivost in samodejni stabilizatorji v ekonomski in monetarni uniji
- Politika EU za Arktiko
- Oblikovanje strategije EU mednarodne kulturne povezave
- Pregled svežnja o telekomunikacijah
- Avtorske pravice na enotnem digitalnem trgu
- Učinkovit sistem gospodarjenja z vodnimi viri: poudarek na inovativnih rešitvah
- Za novo strategijo EU za prilagajanje podnebnim spremembam – celostni pristop
- Vmesna ocena programa LIFE za obdobje 2014 – 2020
- Potreba po evropski strategiji o vprašanih, povezanih z alkoholom in njena priprava
- Podpiranje mladih evropskih kmetov

• 122. plenarno zasedanje OR – 22. in 23. 3. 2017

122. plenarno zasedanje Odbora regij je potekalo v Bruslju, zasedanja pa so se udeležili člani oziroma nadomestni člani slovenske delegacije.

Glavna tema dnevnega reda so bile posledice, ki jih bo britanska odločitev imela za mesta in regije. S člani Evropskega odbora regij (OR) je o tem razpravljal glavni pogajalec za brexit Michel Barnier. V drugem dnevu zasedanja so predstavniki lokalnih in regionalnih oblasti svoje mnenje o tem izrazili z glasovanjem o resoluciji o britanskem izstopu iz EU.

Prvi dan zasedanja je skupščina lokalnih in regionalnih politikov EU s tremi vodilnimi poslanci Evropskega parlamenta razpravljala tudi o beli knjigi o prihodnosti Evrope, ki jo je pripravila Evropska komisija. Razprava o prihodnosti Evrope sodi v širši politični razmislek, ki poteka v OR glede usmeritve EU – ta proces vključuje več deset dialogov z državljani, ki jih OR letos gosti v različnih delih EU. Razprava je bila bogatejša zaradi sodelovanja dveh poslancev EP, ki sta avtorja poročil o reformi EU – Guyja Verhofstadta in Elmarja Broka – ter poslanca EP Joja Leinena, predsednika Mednarodnega evropskega gibanja (EMI), največje vseevropske mreže proevropskih organizacij. Guy Verhofstadt je tudi predstavnik Evropskega parlamenta na pogajanjih EU z Združenim kraljestvom.

V nadaljevanju zasedanja so še potekale razprave o Sendajskem okviru: upravljanje lokalnih posledic naravnih nesreč. OR in Urad Organizacije združenih narodov za zmanjševanje tveganja nesreč (UNISDR) sta 13. oktobra lani podpisala petletni akcijski načrt za podporo mestom in regijam EU pri

sprejemanju bolj usklajenih ukrepov za zmanjševanje učinka naravnih nesreč. Namen akcijskega načrta, ki je bil podpisan na mednarodni dan zmanjševanja nesreč, je iz Sendajskega okvira za zmanjšanje tveganja nesreč 2015–2030 dobiti zamisli za lokalne in regionalne oblasti. Sodelovanje zdravstvenih sistemov, je bilo predstavljeno v mnenju o Vključevanju, sodelovanju in uspešnosti zdravstvenih sistemov, ki ga je pripravila Birgitta Sacrédeus. Mnenje se osredotoča na to, kako bi morala EU podpreti države članice in njihove regionalne in lokalne oblasti v prizadevanjih za izboljšanje zdravja prebivalstva in razvoj zdravstvene oskrbe ter kako lahko čezmejno sodelovanje prispeva k razvoju evropskih zdravstvenih sistemov. Ustrezno in vzdržno financiranje zdravstvene oskrbe je odločilnega pomena za zagotovitev obsežne, dostopne in kakovostne zdravstvene oskrbe. Poročevalka opozarja zlasti na probleme v zvezi z duševnimi boleznimi in na kronične bolezni, zaradi katerih nastaja največ stroškov v zdravstvu in drugih sistemih socialne varnosti.

Poročevalec Arno Kompatscher je predstavil mnenje o Trajnostni prehranski politiki, katerega namen je spodbuditi bolj trajnostne načine proizvodnje in potrošnje hrane, pa tudi vzpostaviti povezavo med prehransko in drugimi politikami.

Za razvoj strategij pametne specializacije, ki učinkovito izkoriščajo dobrine in vire njihove regije, morajo lokalne in regionalne oblasti sodelovati pri ustvarjanju vrednostne verige, trdi Mikel Irujo Amezaga, vodja predstavništva avtonomne skupnosti Navarra v Bruslju, v svojem mnenju. Da bi to dosegli, je treba spremeniti sedanji regulativni okvir, pri tem pa ustvariti sinergije med finančnimi instrumenti in regionalnimi politikami ter povečati prizadevanja za uskladitev oblikovanja, priprave, izvajanja in spremljanja teh strategij ter nadaljnjega ukrepanja.

Istega dne je OR gostil tudi konferenco o velemestnih območjih v prihodnji kohezijski politiki. Njen namen je poudariti vlogo pomembnih mest in velemestnih območij v kohezijski politiki EU in upravljanju strukturnih skladov.

- **123. plenarno zasedanje OR – 11. in 12. 5. 2017**

123. plenarno zasedanje Odbora regij je potekalo v Bruslju, na dnevnem redu pa je bilo 11 mnenj in dve resoluciji.

Prvi dan je predsednik Evropskega Parlamenta Antonio Tajani odzval na nedavne, za EU ugodne, volitve v Franciji (še prej v Avstriji in na Nizozemskem). Poudaril je, da so državljani podelili EU priložnost, da se spremeni in dokazali, da še vedno verjamejo v skupno valuto ter Evropo kot celoto. Tajani je podprl novo kampanjo Odbora regij z naslovom »Razmišljanje o Evropi«, katere cilj je na lokalni ravni zagotoviti prebivalcem možnost sodelovanja v odprti razpravi o poti naprej za EU. V nadaljevanju je v razpravi sodeloval tudi podpredsednik Evropske Komisije za delovna mesta, rast, naložbe in konkurenčnost Jyrki Katainen, ki je spodbudil Odbor regij, da prevzamejo aktivno vlogo v razpravi o Beli knjigi o prihodnosti Evrope, predvsem pa naj poskrbijo, da razprava doseže tudi državljane. Izrazil pa je tudi mnenje, da so ravno lokalne oblasti tiste, ki bi morale odigrati ključno vlogo pri premagovanju razlik med pričakovanji ljudi in dejanskimi zmožnostmi delovanja EU.

Naslednji dan so člani Odbora regij razpravljali s predsednico Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope Gudrun Mosler-Törnström, nato pa še s Günther H. Oettinger, komisarjem za proračun in človeške vire, o predlogu proračuna za leto 2018, ki je priznal, da Brexit žal neizbežno pomeni tudi znižanja sredstev in posledično manj izdatkov, vendar pa poudarja, da je sam proti rezom v kohezijsko politiko.

Poleg tega so razpravljali in sprejeli pa so tudi naslednja mnenja:

- Prihodnost kohezijske politike po 2020;
- Izboljšanje upravljanja evropskega semestra: kodeks ravnanja za vključevanje lokalnih in regionalnih oblasti;

- Pametna pravna ureditev za MSP;
- Finančna pravila, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije;
- Nova faza evropske politike za modro rast;
- Zdravje v mestih: skupna dobrina;
- Socialne inovacije kot nov instrument za obravnavo družbenih izzivov;
- Lokalna in regionalna biogospodarstva ter vloga mest in regij;
- Vlaganje v mlade v Evropi in evropska solidarnostna enota;
- Podjetništvo na otokih: prispevek k teritorialni koheziji;
- Strategija širitve EU za leti 2016 in 2017.

- **124. plenarno zasedanje OR – 12. in 13. 7. 2017**

124. plenarno zasedanje Odbora regij je potekalo v Bruslju, zasedanja pa so se udeležili člani oziroma nadomestni člani slovenske delegacije.

Glavna tema zasedanja so bile volitve novega predsednika Odbora regij. Na čelu Odbora regij bo naslednji dve leti in pol Karl-Heinz Lambertz, senator nemško govoreče skupnosti v Belgiji.

Ob predstavitvi najpomembnejših nalog svojega predsedovanja je najavil, da bo OR še naprej prispeval k razmisleku o prihodnosti EU in se boril za zaščito kohezijske politike. Novi predsednik se je zavezal k poglobitvi vezi OR z vsemi evropskimi regijami in mesti ter k okrepitvi odnosov med institucijami EU.

Karl-Heinz Lambertz je v zahvalnem govoru pred 350 člani spregovoril o številnih krizah, v katerih se je znašla EU. V zvezi z lokalnimi naložbami je dejal, da lokalne in regionalne oblasti potrebujejo zmogljivosti za naložbe in zagotavljanje kakovostnih javnih storitev za vse državljane in podjetja ter da ima kohezijska politika EU odločilno vlogo pri zmanjševanju regionalnih razlik, saj zagotavlja družbeni, gospodarski in teritorialni razvoj. Z njo se ustvarjajo delovna mesta, obnavlja naša infrastruktura in spodbuja socialna vključenost. Del prihodnosti Evrope mora biti močna, učinkovitejša in prepoznavnejša kohezijska politika, kajti Unija brez kohezijske politike ni Evropa, ki si jo želimo.

V nadaljevanju so člani Odbora regij predelali še naslednje tematike:

- Estonsko predsedstvo EU je določilo prednostne naloge,
- Reforma skupne kmetijske politike po letu 2020,
- Promet v Evropi: uvedba vseevropske pobude o okolju prijaznih avtobusih.

V podporo mestom v Libiji je OR med drugim sprejel tudi priporočila o načinu upravljanja migracij in reševanju življenj na osrednji sredozemski poti migrantov.

Na plenarnem zasedanju so bila sprejeta tudi naslednja mnenja:

- Koordinacija sistemov socialne varnosti,
- Teritorialna klasifikacija in tipologije,
- Projekti za stike med ljudmi in majhni projekti v okviru programov čezmejnega sodelovanja,
- Spodbujanje zagonskih in rastočih podjetij v Evropi: lokalni in regionalni vidik,
- Pametna pravna ureditev za MSP,
- Energetska unija in čista energija,
- Direktiva 2012/27/EU o energetske učinkovitosti,
- Spodbujanje uporabe energije iz obnovljivih virov (in trgi električne energije),
- Mednarodno upravljanje oceanov.

Naslednje zasedanje OR bo oktobra, in sicer od 9. do 11. oktobra, v tem času pa bo potekal tudi dogodek Evropski teden regij in mest.

- **125. plenarno zasedanje OR in 15. evropski teden regij in mest – 10. in 11. 10. 2017**

Predsednik OR je v okviru razprave o prihodnosti Evrope predstavil stališče mest in regij o stanju v Uniji kot prispevek k oblikovanju prednostnih usmeritev EU. V govoru je obravnaval prihodnje izzive za lokalne in regionalne oblasti na področjih, kot so migracije, zaposlovanje in rast, podnebne razmere ter socialna in teritorialna kohezija.

Mesec dni pred pogovori OZN o podnebnih spremembah v Bonnu je komisar Arias Cañete na plenarnem zasedanju OR predstavil prednostne naloge EU za čimprejšnje izvajanje Pariškega sporazuma.

Predsednik Lambertz in evropska komisarka za digitalno gospodarstvo in družbo Mariya Gabriel sta 12. oktobra predsedovala ustanovitveni seji skupne širokopasovne platforme Evropske komisije in OR. Z njo bo vzpostavljen reden dialog med strokovnjaki in predstavniki lokalnih in regionalnih oblasti, kar bo prispevalo k uvedbi hitrejših, boljših in vzdržnih širokopasovnih povezav visoke hitrosti v vseh regijah EU.

Na plenarnem zasedanju so bila sprejeta sledeča mnenje:

- Evropska politika za potresno prekvalifikacijo stavb in infrastrukture,
- Pregled izvajanja okoljske politike,
- Prihodnost IPE-Promet,
- Evropska strategija za kooperativne inteligentne prometne sisteme,
- Reforma sistema lastnih sredstev EU v naslednjem večletnem finančnem okviru po letu 2020,
- Strateški pristop k odpornosti pri zunanjem delovanju EU,
- Vesoljska strategija za Evropo
- Zaščita otrok pri migracijah,
- Evropski steber socialnih pravic in dokument za razmislek o socialni razsežnosti Evrope,
- Oblikovanje evropskega podatkovnega gospodarstva,
- Storitveni sveženj: storitveno gospodarstvo, ki deluje v prid Evropejcem,
- Povečanje teritorialne odpornosti: večje možnosti regij in mest za soočanje z globalizacijo.

Evropski teden regij in mest

Otvoritveni del plenarnega zasedanja je bil bo hkrati uvod v 15. evropski teden regij in mest, ki je v Bruselj pritegnil več kakor 5000 predstavnikov lokalnih oblasti in strokovnjakov za regionalno politiko EU. Na 130 delavnicah so imeli izvrstno priložnost za izmenjavo pogledov in izkušenj v zvezi s tremi osrednjimi temami: odporne regije in mesta, regije in mesta kot pobudniki sprememb in izmenjava znanja za doseganje rezultatov.

Ob otvoritvi evropskega tedna regij in mest je bilo hkrati uradno ustanovljeno zavezništvo za kohezijo - zavezništvo vseh, ki so prepričani, da mora kohezijska politika ostati steber prihodnosti EU.

- **126. plenarno zasedanje OR – 30. 11. in 1. 12. 2017**

Na zadnjem plenarnem zasedanju OR sta bila glavna govornika evropski komisar za gospodarske in finančne zadeve, obdavčenje in carino Pierre Moscovici in evropska komisarka za konkurenco Margrethe Vestager.

Dva tedna pred predvidenimi pogovori nacionalnih voditeljev EU o napredku v pogajanjih o izstopu Združenega kraljestva iz EU so lokalni in regionalni voditelji iz vse Evrope razpravljali o morebitnih socialnih, ekonomskih in političnih posledicah brexita za njihova mesta in regije.

Poglobitev ekonomske in monetarne unije do leta 2025 ter njene regionalne in lokalne posledice so bile tema razprave z evropskim komisarjem za ekonomske in finančne zadeve, obdavčenje in carino Pierrom Moscovicijem.

Mesta in regije so močno zavezane visokim stopnjam preprečevanja nastajanja odpadkov, ponovne uporabe izdelkov in recikliranja ter priznavajo vlogo energijske predelave pri prehodu na bolj trajnostno krožno gospodarstvo. Za ravnanje z odpadki so po vsej Evropi odgovorne lokalne oblasti. EU pozivajo, naj upošteva njihova priporočila iz mnenja o vlogi pridobivanja energije iz odpadkov v krožnem gospodarstvu

Na plenarnem zasedanju se bodo sprejemala še naslednja mnenja:

- Izvajanje makroregionalnih strategij,
- Zakonodajni akti, v katerih je določena uporaba regulativnega postopka s pregledom,
- Poročilo o državljanstvu EU iz leta 2017,
- Usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja staršev in oskrbovalcev,
- Posodobitev šolskega izobraževanja na vseh stopnjah,
- Lokalne in regionalne perspektive za spodbujanje inovacij v javnem sektorju z digitalnimi rešitvami,
- Akcijski načrt za pomorsko strategijo na atlantskem območju – Doseganje pametne, trajnostne in vključujoče rasti,
- Deinstitutionalizacija sistemov oskrbe na lokalni in regionalni ravni,
- Ponovna oživitev podeželja s pobudo za pametne vasi,
- Oblikovanje evropskega stanovanjskega programa.

8.2 KONGRES LOKALNIH IN REGIONALNIH OBLASTI

1994 je Odbor ministrov ustanovil Kongres lokalnih in regionalnih skupnosti Evrope (CLRAE) kot svetovalno telo, ki je nadomestilo prejšnjo Stalno konferenco lokalnih in regionalnih skupnosti. Kongres novim državam članicam pomaga pri praktičnem uresničevanju svojih prizadevanj za vzpostavitev učinkovite lokalne in regionalne samouprave.

8.2.1 Vloga kongresa:

- je glasnik evropskih regij in občin;
- je forum, na katerem se lahko izvoljeni predstavniki lokalnih in regionalnih skupnosti pogovorijo o svojih težavah, združujejo svoje znanje in izkušnje ter vladam posredujejo svoja stališča;
- svetuje Odboru ministrov in parlamentarni skupščini Sveta Evrope v vseh pogledih lokalne in regionalne politike;
- tesno sodeluje z državnimi in nevladnimi organizacijami, ki zastopajo lokalne in regionalne vlade;
- organizira razgovore in konference za obveščanje širše javnosti, saj je njeno vključevanje izredno pomembno za uspešno demokracijo;
- pripravlja redna poročila o stanju lokalne in regionalne demokracije v vsaki posamezni državi članici Sveta Evrope in v državah kandidatkah za članstvo ter pri tem zlasti skrbno spremlja izvajanje načel Evropske listine lokalne samouprave;
- pospešuje učinkovitost organiziranosti lokalnih in regionalnih oblasti v vseh državah članicah Sveta Evrope, še zlasti v novih demokracijah;
- pregleduje stanje lokalne in regionalne demokracije v državah članicah in v državah kandidatkah za članstvo;
- razvija pobude, ki državljanom omogočajo učinkovito sodelovanje v lokalni in regionalni demokraciji;
- zastopa interese lokalnih in regionalnih oblasti pri oblikovanju evropske politike;
- spodbuja regionalno in čezmejno sodelovanje za mir, strpnost in trajnostni razvoj;
- spremlja lokalne in regionalne volitve.

8.2.2 Dvodomna skupščina

Kongres je razdeljen na dva zbora: Zbor lokalnih skupnosti in Zbor regij. Dvodomna skupščina ima od 1. 7. 2013, ko je v članstvo EU vstopila Hrvaška, 322 stalnih in 322 nadomestnih članov in vsi so izvoljeni predstavniki ene izmed več kot 200.000 lokalnih in regionalnih skupnosti v državah članicah Sveta Evrope. Zbora izmenoma izvolita predsednika kongresa za dveletni mandat.

Kongres zaseda v Strasbourgu. Na zasedanju so lahko kot posebni gosti ali opazovalci navzoče tudi delegacije akreditiranih evropskih organizacij in nekaterih držav nečlanic Sveta Evrope. Stalni odbor, v katerem so predstavniki delegacij vseh držav, deluje v času med plenarnimi zasedanji kongresa.

Kongres organizira svoje delo v štirih odborih, ustanovljenih na podlagi statuta. To so:

- **Institucionalni odbor**, katerega naloga je predvsem pripravljati poročila o napredku lokalne in regionalne demokracije v Evropi;
- **Odbor za kulturo in izobraževanje**, pristojen za medije, mladino, šport in komunikacijo;
- **Odbor za trajnostni razvoj**, ki se ukvarja z okoljskimi zadevami, urejanjem prostora in urbanističnim načrtovanjem;
- **Odbor za socialno usklajenost**, ki rešuje vprašanja, povezana z zaposlovanjem, državljanstvom, odnosi v skupnosti, zdravjem ljudi in enakopravnostjo moških in žensk.

Člani slovenske delegacije v KLRO, katerim se je iztekel mandat v 2017, so bili:

- članici v Zboru lokalnih oblasti: mag. Bernardka Krnc, Breda Pečan,
- namestnik v zboru lokalnih oblasti: Marjan Kardinar
- član v Zboru regij: Anton Leskovar,
- namestnika v Zboru regij: Damijan Jaklin, Tina Andrejašič.

Vodja slovenske delegacije je bila Bernardka Krnc, županja Občine Šmarješke Toplice.

Nova delegacija, imenovana 2017:

ČLANICI SLOVENSKE DELEGACIJE V ZBORU LOKALNIH OBLASTI

MAG. BERNARDKA KRNC, BREDA PEČAN

NAMESTNIK

MARJAN KARDINAR

ČLANA SLOVENSKE DELEGACIJE V ZBORU REGIJ

DR. VLADIMIR PREBILIČ

NAMESTNIKA

EVA ČERNIGOJ, PETER VERLIČ

Vodja slovenske delegacije je Bernardka Krnc, županja Občine Šmarješke Toplice.

8.2.3 Zasedanja Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti v 2017

V letu 2017 sta potekali dve zasednji KLRO, eno v mesecu marcu in drugo v mesecu oktobru.

- **32. zasedanje KLRO – 28. do 30. 3. 2017**

32. zasedanja Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti, ki so se ga udeležili člani slovenske delegacije Bernardka Krnc, Breda Pečan in Vladimir Prebilič in slovenski mladinski delegat Slovenije pri Svetu Evrope Matic Matjašič.

Glavna tema ali vodilo letošnjih zasedanj bo »Decentralizirana pravila za uspešno integracijo beguncev«. Udeleženci so izmenjali mnenja o nevarnostih, s katerimi se soočajo lokalne skupnosti med migrantsko krizo, in predstavljajo izziv za vse države in razpravljali o možnih rešitvah.

V času zasedanja kongresa je bilo govora o izvajanju Evropske listine o lokalni samoupravi in analizo izvajanja Evropske listine v 47 državah. Med 32. zasedanjem kongresa pa je bila obeležena tudi 10. obletnica Evropskega tedna lokalne demokracije.

- **33. zasedanje KLRO – 19. - 21. 10. 2017**

33. zasedanja Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope sta se udeležili članici slovenske delegacije, mag. Bernardka Krnc, županja Občine Šmarješke Toplice in Breda Pečan, članica Občinskega sveta Občine Izola ter mladinski delegat iz Slovenije Matic Matjašič.

Kongres je zaradi vrste predlogov in zahtev delegacij razširil dnevni red zasedanja s točko *"Situacija v Kataloniji"*. V naši delegaciji so se odločili, da bomo predstavili svoj pogled in stališča do dogajanj v Španiji. Vodja delegacije mag. Bernardka Krnc in članica delegacije Breda Pečan sta pripravili besedilo izjave, v kateri sta izrazili ogorčenje nad nasilnim in popolnoma nesprejemljivim ravnanjem španske policije v dneh pred referendumom in na dan referenduma, izpostavili dejstvo, da ima vsak narod v skladu z mednarodnim pravom naravno pravico do samoodločbe ter poudarili pomen spoštovanja mednarodnega prava.

Zanimivo je, da je velika večina drugih razpravljavcev sicer obsodila policijsko nasilje ob referendumu, vendar je to tudi več ali manj vse. Razen naše delegacije ni nihče niti v sanjah pomislil, da so Združeni narodi že v prejšnjem stoletju razglasili pravico narodov do notranje in zunanje samoodločbe kot sestavino mednarodnega prava. Razen redkih izjem so razpravljavci zahtevali, da Katalonci delujejo v okvirih španske ustave in v skladu z načeli pravne države. So pa praktično vsi razpravljavci tako od španske vlade kot od katalonskega vodstva zahtevali, da se takoj lotijo pogajanj o rešitvi svojega skupnega problema. Breda Pečan, članica delegacije je v zaključku svojega nagovora dejala: *"odgovorna in demokratična vlada katerekoli države v Evropi in na svetu je dolžna upoštevati mednarodno pravo in odločitve mednarodnih organizacij, še posebej odločitve Organizacije združenih narodov. Zato pozivamo špansko vlado, da pozove predstavnike Katalonije na pogovore, pogajanja in iskanje skupne poti iz situacije, v katero so oboji pripeljali svojo domovino."*

Na zasedanju so svoje poglede s člani Kongresa delili tudi mladinski delegati. Matic Matjašič, sicer predsednik Mladinskega sveta v Mestni občini Maribor je aktivno sodeloval pri razpravi o Evropskem tednu demokracije. Izpostavil je ključni dokument, Evropsko listino o vključevanju mladih v lokalno in regionalno življenje, ter njeno pomanjkljivo poznavanje in implementacijo v lokalnih skupnostih. Zato se je odločil, da bo nadaljeval s projektom promocije priporočil Kongresa za participacijo mladih na lokalni ravni med občinami v Sloveniji. Hkrati je poudaril vlogo lokalnih mladinskih svetov kot temeljev za participacijo mladih v vsaki lokalni skupnosti, ki jih je potrebno še dodatno podpirati. Svoj govor je zaključil z besedami: *"Demokracija in demokratične vrednote niso nekaj s čimer se rodimo. Demokracije se moramo naučiti. In ključno je, da se teh vrednot učimo od mladih let in od lokalne ravni naprej!"*

Ob koncu drugega dne zasedanja je slovenska delegacija v Palači Evrope v Strasbourgu pripravila predstavitev Slovenije in prostovoljnega gasilstva.

9 REALIZACIJA FINANČNEGA NAČRTA ZA LETO 2017

ZOS so ustanovile občine s sklepom občinskega sveta na podlagi 1. odstavka 6. člena in 1. odstavka 86. člena Zakona o lokalni samoupravi z namenom in ciljem, da se predvsem manjše občine organizirano povežejo pri uveljavljanju svojih skupnih interesov v zvezi z oblikovanjem določenih predlogov oziroma rešitev na področju zakonodaje, finančne problematike, varstva okolja, regionalizacije ter izvajanja drugih zadev, ki so javnega pomena in so v interesu teh občin.

Združenje za izvajanje del nalog pridobiva sredstva iz naslova članarin, kotizacij za organiziranje razprav, predavanj in drugih strokovnih srečanj, oglasov v časopisu Glas občin in dotacij Ministrstva za javno upravo.

Stanje prenosa sredstev (presežek) na dan 31. 12. 2017 je 136.403,46 evra. Od tega je presežek na SNRS evidentiran v višini 85.323,06 evra in presežek na glavnem tajništvu ZOS 61,326,52 evra (skupni presežek evidentiran na SNRS je 435.323,06 evra, skupni presežek evidentiran na glavnem tajništvu ZOS je 513.370,42 evra).

Projekt AS-IT-IC je še v teku, zato odhodki za leti 2016 in 2017 v znesku 12.940,63 evra še niso povrnjeni.

OBRAZLOŽITEV REALIZACIJE FINANČNEGA NAČRTA ZA LETO 2017

Finančni načrt za leto 2017 je predstavljal osnovo za delovanje ZOS v tem letu. Finančni načrt je sprejela skupščina združenja, kontrolo porabe sredstev pa sta v skladu z veljavnim statutom izvrševala nadzorni odbor in predsedstvo združenja.

PRIHODKI

Prihodki združenja so bili načrtovani v višini 291.000 EUR, realizirani pa v višini 330,646,68 EUR, kar pomeni, da so bili prihodki za 13,62 odstotka višji od načrtovanih. Razlog za višjo realizacijo je predvsem v pridobitvi dotacije s strani države predvsem pa s povečano organizacijo in izvedbo izobraževanj.

ODHODKI

Realizacija odhodkov je bila 17,81%. Odhodki združenja so načrtovani glede na višino prihodkov.

TABELA 1
ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
REALIZACIJA FINANČNEGA
NAČRTA ZA LETO 2017

	REALIZACIJA	FINANČ. NAČRT	REALIZACIJA	%	ZOS	SNRS	Projekt AS-IT-IC
	2016	letu 2017	1.1.do 31.12.17	realiz.	1.1.do 31.12.17	1.1.do 31.12.17	1.1.do 31.12.17
	1	2	3=5+6+7	4=3/2	5	6	7
PRENESENA SREDSTVA IZ PRET.LET	710.989,33	799.349,39	799.349,39	100,00	452.043,90	350.000,00	-2.694,51
PRESEŽEK PRIHODKOV V LETU	88.360,06	0,00	136.403,46		61.326,52	85.323,06	-10.246,12
I.SKUPAJ PRIHODKI	309.607,52	291.000,00	330.646,68	113,62	186.646,68	144.000,00	0,00
TEKOČI PRIHODKI (70+71)	293.607,52	266.000,00	314.646,68	118,29	170.646,68	144.000,00	0,00
70 DAVČNI PRIHODKI	0,00	0,00	0,00		0,00		
71 NEDAVČNI PRIHODKI	293.607,52	266.000,00	314.646,68	118,29	170.646,68	144.000,00	0,00
7102 Prihodki od obresti	1.024,94	1.000,00	191,87	19,19	191,87		
7130 Prihodki od prodaje blaga in storitev	37.570,00	25.000,00	40.335,00	161,34	40.335,00		
7141 Drugi nedavčni prihodki	255.012,58	240.000,00	274.119,81	114,22	130.119,81	144.000,00	
73 PREJETE DONACIJE	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00
74 TRANSFERNI PRIHODKI	16.000,00	25.000,00	16.000,00	106,67	16.000,00	0,00	0,00
7400 Prejeta sredstva iz državnega proračuna	16.000,00	15.000,00	16.000,00	106,67	16.000,00		
Prejeta sredstva projekta AS-IT-IC		10.000,00	0,00	0,00			
II. SKUPAJ ODHODKI	221.247,46	1.090.349,39	194.243,22	17,81	125.320,16	58.676,94	10.246,12
400 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	91.604,91	125.000,00	78.307,56	62,65	45.116,79	27.574,68	5.616,09
401 PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOC.V.	11.694,18	25.000,00	10.346,33	41,39	5.939,63	3.681,84	724,86
402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	117.448,38	820.349,39	102.601,33	12,51	74.263,74	27.420,42	917,17
4020 Pisarniški in splošni mat. in storitve	25.863,77	236.360,09	24.292,65	10,28	11.956,73	12.107,84	228,08
4021 Posebni material in storitve	10.977,96	123.000,00	1.258,20	1,02	1.005,03	253,17	
4022 Energija, voda, komunal.stor.in komunik.	1.867,41	10.000,00	2.752,99	27,53	1.553,60	791,03	408,36
4023 Prevozni stroški in storitve			2.600,00		2.600,00		
4024 Izdatki za službena potovanja	5.105,00	120.000,00	4.540,34	3,78	1.594,93	2.786,68	158,73
4025 Tekoče vzdrževanje	6.276,57	70.000,00	6.362,23	9,09	4.160,16	2.080,07	122,00
4026 Najemnine in zakupnine	2.722,19	50.000,00	1.990,42	3,98	1.146,95	843,47	
4029 Drugi operativni odhodki	64.635,48	210.989,30	58.804,50	27,87	50.246,34	8.558,16	
420 NAKUP IN GRADNJA OSNOV.SREDSTEV	499,99	120.000,00	2.988,00	2,49	0,00	0,00	2.988,00
420 Nakup opreme	499,99	120.000,00	2.988,00	2,49	0,00	0,00	2.988,00

Ljubljana, 20. 02. 2018

Zdenka Šušteršič
 računovodski servis EURO
 GRAFIK d.o.o.

10 ZAKLJUČEK

Združenje občin Slovenije je uspešno zaključilo leto 2017. Z 31. 12. 2017 je bilo v združenje vključenih **114 občin članic**. Združenje se je zavzemalo za finančno sanacijo občin, za razrešitev problematike, povezane s povprečnino za prihodnji dve leti, za čim boljše rešitve v novo prostorski in gradbeni zakonodaji, zakonodaji s področja javnih financ, novih pravnih podlagah za uvedbo davka na nepremičninah ter številnih drugih zakonov in podzakonskih aktov. Združenje je aktivno in strokovno sodelovalo pri nastajanju številnih predlogov zakonov in aktov, ki vplivajo na delovanje lokalnih skupnosti.

Na področju informiranja je ZOS nadaljeval z utečenim in sprejetim načinom dnevnega informiranja prek spletne strani <http://www.zdruzenjeobcin.si> in na elektronske naslove občin. Sledimo sodobnim trendom in obveščamo javnost tudi preko družbenega omrežja Facebook (<https://www.facebook.com/zos.zos.566>) in Twitter.

Še vedno izvajamo mesečno informiranje prek elektronskega glasila Mesečni utrip in informiranja prek časopisa Glas občin.

Pripravile:

Mateja Eržen, svetovalka

Sonja Parkelj, svetovalka

Polonca Drofenik, glavna tajnica ZOS

