

OBČINA LAŠKO
ŽUPAN

Mestna ulica 2, Laško

Številka: 031-2/2015

Datum: 11. 5. 2015

O B Č I N S K I S V E T

Predlagam, da občinski svet na seji obravnava naslednjo

ZADEVO: POROČILO O DELU ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE ZA LETO 2014

Gradivo pripravil: Združenje občin Slovenije

Predstavnik predlagatelja na seji: Sandra Barachini, direktorica občinske uprave

Gradivo so obravnavali:

- Odbor za gospodarski razvoj Občine Laško, dne 17. 6. 2015
- Odbor za urejanje prostora in komunalne dejavnosti, dne 17. 6. 2015
- Odbor za razvoj kmetijstva in podeželja, dne 18. 6. 2015
- Odbor za družbene dejavnosti in društva, dne 17. 6. 2015

Pristojnost in pravna podlaga:

- 21. člen Statuta Občine Laško (Ur. list RS, št. 99/2007, 17/2010, 45/2011).

Predlog sklepa:

1. **Občinski svet Laško sprejme Poročilo o delu Združenja občin Slovenije za leto 2014, v predloženi vsebini.**

Obrazložitev:

Združenje občin Slovenije (ZOS), s sedežem v Ljubljani, je interesno združenje slovenskih občin, ki ima status reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov. Trenutno je v ZOS vključenih 143 občin članic.

ZOS je oseba javnega prava, ki deluje v pravnem, gospodarskem in političnem interesu občin članic. Zastopa interese slovenskih občin na državni in mednarodni ravni ter se povezuje s sorodnimi institucijami in organizacijami doma kot tudi v tujini. Svoje cilje dosega s pomočjo sekretariata in strokovnih odborov, tako da organizira strokovne posvete, seminarje, delavnice, oblikuje predloge, pripombe, amandmaje oziroma pobude na področju predpisov, ki posegajo v delovanje lokalne samouprave. Prav tako z oblikovanjem predlogov na področju lokalne samouprave skušajo izboljšati položaj slovenskih občin. Združenje svetuje občinam pri pravnih, davčnih in gospodarskih vprašanjih.

Občine so o delu združenja obveščene preko dnevnik novic, ki jih prejemajo v elektronski obliki. Prav tak izdajo elektronsko glasilo Mesečni utrip, vsake tri mesece pa tiskan časopis Glas občin.

Občine sofinancirajo delovanje ZOS v dveh obrokih (marca in junija). Fiksni del članarine za vse občine članice znaša 622,45 EUR, variabilni del pa je odvisen od števila prebivalcev in znaša 0,055 EUR za občine, ki imajo več kot 30.000 prebivalcev oz. 0,088 EUR za ostale občine, pomnoženo s številom prebivalcev.

Občina Laško je članica ZOS od leta 2008. V letu 2014 je za sofinanciranje delovanja zagotovila sredstva v višini 1.854,10 EUR.

Zaradi splošne informacije o delovanju Združenja občin Slovenije v letu 2014 se bo s poročilom seznanil tudi občinski svet.

Župan Občine Laško
Franc Zdolšek

Priloge:

- Poročilo o delu Združenja občin Slovenije 2014

Na podlagi 5. odstavka 10. člena statuta Združenja občin Slovenije (ZOS) predsedstvo ZOS pripravi in skupščina ZOS sprejme

LETNO POROČILO ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2014

Januar 2015

1. KDO SO ČLANICE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

	OBČINA ČLANICA	REGIJA	Župan
1.	APAČE	POMURSKA	Franc Pižmoht
2.	BELTINCI	POMURSKA	Milan Kerman
3.	BLED	GORENJSKA	Janez Fajfar
4.	BLOKE	NOTRANJSKO-KRAŠKA	Jože Doles
5.	BOROVNICA	OSREDNJESLOVENSKA	Bojan Čebela
6.	BOVEC	GORIŠKA	Valter Mlekuž
7.	BREZOVICA	OSREDNJESLOVENSKA	Metod Ropret
8.	CANKOVA	POMURSKA	Drago Vogrinčič
9.	CELJE	SAVINJSKA	Bojan Šrot
10.	CERKLJE NA GORENJSKEM	GORENJSKA	Franc Čebulj
11.	CERKNICA	NOTRANJSKO-KRAŠKA	Marko Rupar
12.	CERKNO	GORIŠKA	Jurij Kavčič
13.	CERKVENJAK	PODRAVSKA	Marjan Žmavc
14.	CIRKULANE	PODRAVSKA	Janez Jurgec
15.	ČRENŠOVCI	POMURSKA	Anton Törnár
16.	ČRNA NA KOROŠKEM	KOROŠKA	Romana Lesjak
17.	ČRNOMELJ	JUGOVZHODNA	Mojca Čemas Stjepanovič
18.	DESTRNIK	PODRAVSKA	Vladimir Vindiš
19.	DIVAČA	OBALNO-KRAŠKA	Alenka Štrucl Dovgan
20.	DOBREPOLJE	OSREDNJESLOVENSKA	Janez Pavlin
21.	DOBRNA	SAVINJSKA	Martin Brecl
22.	DOLENJSKE TOPLICE	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Jože Muhič
23.	DORNAVA	PODRAVSKA	Rajko Janžekovič
24.	DRAVOGRAD	KOROŠKA	Mairjana Cigala
25.	DUPLEK	PODRAVSKA	Mitja Horvat
26.	GORENJA VAS-POLJANE	GORENJSKA	Milan Čadež
27.	GORIŠNICA	PODRAVSKA	Jožef Kokot
28.	GORJE	GORENJSKA	Peter Torkar
29.	GORNJI GRAD	SAVINJSKA	Stanko Ogradi
30.	GORNJI PETROVCI	POMURSKA	Franc Šlihthuber
31.	HAJDINA	PODRAVSKA	Mag. Stanislav Glažar
32.	HOČE-SLIVNICA	PODRAVSKA	Marko Soršak
33.	HRPELJE-KOZINA	OBALNO-KRAŠKA	Saša Likavec Svetelšek
34.	IG	OSREDNJESLOVENSKA	Janez Cimperman
35.	ILIRSKA BISTRICA	NOTRANJSKO-KRAŠKA	Emil Rojc
36.	IVANČNA GORICA	OSREDNJESLOVENSKA	Dušan Strnad
37.	KANAL OB SOČI	GORIŠKA	Andrej Maffi
38.	KIDRIČEVO	PODRAVSKA	Anton Leskovar
39.	KOBARID	GORIŠKA	Robert Kavčič
40.	KOČEVJE	OSREDNJESLOVENSKA	Vladimir Prebilič
41.	KOMEN	OBALNO-KRAŠKA	Marko Bandelli
42.	KOMENDA	OSREDNJESLOVENSKA	Stanislav Poglajen
43.	KOSTANJEVICA NA KRKI	SPODNJEPOSAVSKA	Ladko Petretič
44.	KOSTEL	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Lilijana Butina
45.	KRIŽEVCI	POMURSKA	Mag. Branko Belec
46.	KUNGOTA	PODRAVSKA	Igor Stropnik
47.	KUZMA	POMURSKA	Jožef Škalič

48.	LAŠKO	SAVINJSKA	Franc Zdolšek
49.	LITIJA	OSREDNJESLOVENSKA	Franci Rokavec
50.	LJUBNO	SAVINJSKA	Franjo Naraločnik
51.	LJUTOMER	POMURSKA	Mag. Olga Karba
52.	LOGATEC	OSREDNJESLOVENSKA	Berto Menard
53.	LOG-DRAGOMER	OSREDNJESLOVENSKA	Miran Stanovnik
54.	LOVRENC NA POHORJU	PODRAVSKA	Joško Manfreda
55.	LUČE	SAVINJSKA	Ciril Rosc
56.	LUKOVICA	OSREDNJESLOVENSKA	Matej Kotnik
57.	MAJŠPERK	PODRAVSKA	Darinka Fakin
58.	MAKOLE	PODRAVSKA	Franc Majcen
59.	MARKOVCI	PODRAVSKA	Milan Gabrovec
60.	MENGEŠ	OSREDNJESLOVENSKA	Franc Jerič
61.	MIREN-KOSTANJEVICA	OBALNO-KRAŠKA	Mauricij Humar
62.	MIRNA	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Dušan Skerbiš
63.	MIRNA PEČ	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Andrej Kastelic
64.	MISLINJA	KOROŠKA	Franc Šilak
65.	MOKRONOG-TREBELNO	DOLENJSKA	Anton Maver
66.	MORAVČE	OSREDNJESLOVENSKA	Martin Rebolj
67.	MUTA	KOROŠKA	Mirko Vošner
68.	NAKLO	GORENJSKA	Marko Mravlja
69.	NOVO MESTO	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Gregor Macedoni
70.	ODRANCI	POMURSKA	Ivan Markoja
71.	OPLOTNICA	PODRAVSKA	Matjaž Orter
72.	ORMOŽ	PODRAVSKA	Alojz Sok
73.	OSILNICA	OSREDNJESLOVENSKA	Antun Volf
74.	PIVKA	NOTRANJSKO-KRAŠKA	Robert Smrdelj
75.	PODČETRTEK	SAVINJSKA	Peter Misja
76.	PODLEHNIK	PODRAVSKA	Marko Maučič
77.	PODVELKA	KOROŠKA	Anton Kovše
78.	POLJČANE	PODRAVSKA	Stanislav Kovačič
79.	POSTOJNA	NOTRANJSKO-KRAŠKA	Igor Marentič
80.	PREDDVOR	GORENJSKA	Miran Zadnikar
81.	PREVALJE	KOROŠKA	Matic Tasič
82.	PUČONCI	POMURSKA	Ernest Nemeč
83.	RAČE-FRAM	PODRAVSKA	Branko Ledinek
84.	RADENCI	POMURSKA	Janez Rihtarič
85.	RADLJE OB DRAVI	PODRAVSKA	Alan Bukovnik
86.	RAVNE NA KOROŠKEM	KOROŠKA	Mag. Tomaž Rožen
87.	RAZKRIŽJE	POMURSKA	Stanko Ivanušič
88.	RENČE-VOGRSKO	GORIŠKA	Aleš Bucik
89.	RIBNICA	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Jože Levstek
90.	RIBNIČA NA POHORJU	KOROŠKA	Srečko Geč
91.	ROGAŠKA SLATINA	SAVINJSKA	Branko Kidrič
92.	ROGAŠOVCI	POMURSKA	Edvard Mihalič
93.	ROGATEC	SAVINJSKA	Martin Mikolič
94.	SELNICA OB DRAVI	PODRAVSKA	Jurij Lep
95.	SEMIČ	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Polona Kambič
96.	SEŽANA	OBALNO-KRAŠKA	Davorin Terčon
97.	SODRAŽICA	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Blaž Milavec
98.	SOLČAVA	SAVINJSKA	Katarina Prelesnik

99.	SREDIŠČE OB DRAVI	PODRAVSKA	Jurij Borko
100.	SLOVENSKA BISTRICA	PODRAVSKA	Dr. Ivan Žagar
101.	STARŠE	PODRAVSKA	Bojan Kirbiš
102.	SVETA ANA	PODRAVSKA	Silvo Slaček
103.	SV. ANDRAŽ V SLOV. GORICAH	PODRAVSKA	Darja Vudler
104.	SV. JURIJ OB ŠČAVNICI	POMURSKA	Miroslav Petrovič
105.	SV. JURIJ V SLOV. GORICAH	PODRAVSKA	Peter Škrlec
106.	SVETI TOMAŽ	PODRAVSKA	Mirko Cvetko
107.	SV. TROJICA V SLOV. GORICAH	PODRAVSKA	Darko Fras
108.	STRAŽA	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Dušan Krstinc
109.	ŠALOVCI	POMURSKA	Iztok Fartek
110.	ŠENČUR	GORENJSKA	Ciril Kozjek
111.	ŠENTJUR	SAVINJSKA	Mag. Marko Diaci
112.	ŠENTJERNEJ	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Radko Luzar
113.	ŠENTRUPERT	DOLENJSKA	Rupert Gole
114.	ŠKOCJAN	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Jožef Kapler
115.	ŠKOFLJICA	OSREDNJESLOVENSKA	Ivan Jordan
116.	ŠKOFJA LOKA	GORENJSKA	Miha Ješe
117.	ŠMARJE PRI JELŠAH	SAVINJSKA	Stanislav Šket
118.	ŠMARJEŠKE TOPLICE	DOLENJSKA	Mag. Bernardka Krnc
119.	ŠMARTNO PRI LITIJI	OSREDNJESLOVENSKA	Rajko Meserko
120.	ŠOŠTANJ	SAVINJSKA	Darko Menih
121.	ŠTORE	SAVINJSKA	Miran Jurkošek
122.	TABOR	SAVINJSKA	Anton Grobler
123.	TIŠINA	POMURSKA	Franc Horvat
124.	TOLMIN	GORIŠKA	Uroš Brežan
125.	TRBOVLJE	ZASAVSKA	Jasna Gabrič
126.	TRŽIČ	GORENJSKA	Mag. Borut Sajovic
127.	TURNIŠČE	POMURSKA	Vesna Jerala Zver
128.	VELIKA POLANA	POMURSKA	Damijan Jeklin
129.	VELIKE LAŠČE	OSREDNJESLOVENSKA	Anton Zakrajšek
130.	VERŽEJ	POMURSKA	Slavko Petovar
131.	VIDEM	PODRAVSKA	Friderik Bračič
132.	VIPAVA	GORIŠKA	Mag. Ivan Princes
133.	VITANJE	SAVINJSKA	Mirko Polutnik
134.	VODICE	OSREDNJESLOVENSKA	Aco Franc Šuštar
135.	VOJNIK	SAVINJSKA	Branko Petre
136.	VRANSKO	SAVINJSKA	Franc Sušnik
137.	VRHNIKA	OSREDNJESLOVENSKA	Stojan Jakin
138.	VUZENICA	KOROŠKA	Franjo Golob
139.	ZAGORJE OB SAVI	ZASAVSKA	Matjaž Švagan
140.	ZAVRČ	PODRAVSKA	Miran Vuk
141.	ŽELEZNIKI	GORENJSKA	Anton Luznar
142.	ŽIROVNICA	GORENJSKA	Leopold Pogačar
143.	ŽUŽEMBERK	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Franc Škufca

2. VIZIJA IN POSŁANSTVO ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Združenje občin Slovenije (ZOS) je interesno združenje slovenskih občin s statusom reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov, ki ga je pridobilo z objavo akta o ustanovitvi, statutom in odločbo Ministrstva RS za notranje zadeve v Uradnem listu RS št. 97/2002.

ZOS, ki zaenkrat združuje 143 občin, ima sedež v Ljubljani in status osebe javnega prava. Združenje deluje v pravnem, gospodarskem in političnem interesu tako občin članic kot tudi občin, ki niso članice združenja. Zastopa interese slovenskih občin na državni in mednarodni ravni ter se pri svojem delovanju povezuje s sorodnimi institucijami in organizacijami tako doma kot v tujini. Prav tako sodeluje tudi z drugimi pravnimi osebami, ki lahko nudijo strokovna znanja in izkušnje s področja lokalne samouprave in področja dela gospodarskih javnih služb ter tako pripomorejo k izboljšanju položaja slovenskih občin. Začrtane cilje ZOS dosega s pomočjo zaposlenih v tajništvu združenja in strokovnih delovnih teles, katerih člani so predstavniki občin članic. Tako med drugim vsakodnevno pristopajo k organizaciji različnih prireditev, strokovnih posvetov, seminarjev, delavnic. Prav tako z oblikovanjem predlogov oziroma rešitev na področju lokalne samouprave skušajo izboljšati položaj slovenskih občin. Združenje svetuje občinam pri pravnih, davčnih in gospodarskih vprašanjih.

ZOS deluje kot informacijsko središče, saj medijem posreduje informacije o aktualnih temah s področja lokalne samouprave in na ta način ozavešča javnost o pomenu lokalne samouprave ter o dogajanju na tem področju. Občine so o delu združenja obveščene prek vsakodnevnih novic, ki jih prejmejo v elektronski obliki in so tudi objavljene na spletnih straneh ZOS. Prav tako v tajništvu ZOS vsak konec meseca pripravijo in izdajo elektronsko glasilo Mesečni utrip, ki ga občine prejmejo na svoje e-naslove. Vsake tri mesece ZOS izda tiskan časopis Glas občin, ki ga poleg občin prejmejo tudi druge ustanove in posamezniki. ZOS pa skrbi tudi za izdajo različnih strokovnih gradiv in občinam nudi strokovno podporo v procesu prilaganja pravnemu redu EU.

ZOS z organizacijo seminarjev, posvetov in drugih vrst izobraževanj usposablja zaposlene v občinskih

upravah in javnih podjetjih ter nudi druge konkretne projekte s ciljem modernizacije in profesionalizacije zaposlenih v občinskih upravah ter javnih podjetjih.

Poleg natančno določenih nalog in zastavljenih ciljev se ZOS zavzema tudi za krepitev lokalne samouprave v Sloveniji in za dosledno spoštovanje Evropske listine o lokalni samoupravi. Zavzema se tudi za javno upravo blizu ljudem oz. državljanom prijazno javno upravo, za uravnotežen in trajen razvoj občin in regij, za ohranjanje podeželja, za prenavo industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti in za povečanje kakovosti življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih. Prav tako pa se ZOS intenzivno zavzema za decentralizacijo javne uprave in uvedbo vmesne upravne stopnje med državo in občinami.

Združenje in z njim vsi zaposleni si prizadevamo, da občinam nudimo čim širšo in čim bolj kakovostno paleto storitev in dostopa do informacij. Med mnogimi storitvami, ki jih združenje nudi občinam, velja posebej omeniti Skupno notranjo revizijsko službo, ki je s svojim delovanjem začela 2009 in ki se ji je do zdaj pridružilo 32 občin.

Na tem in tudi drugih področjih si bo združenje tudi v prihodnje prizadevalo za nadgradnjo in dopolnitev svojega dela.

3. STRATEŠKI CILJI DELOVANJA ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2014

Na ZOS smo tudi 2014 sledili tako novim ciljem kot tistim, ki so bili načrtani že pred leti, vedoč, da so ti dosegljivi le z dobrimi programskimi izhodišči, ki temeljijo na učinkoviti organiziranosti, znanju in izkušnjah.

2014 je združenje stremelo k naslednjim ciljem:

- ohranitev in utrditev članstva občin članic v ZOS;
- prizadevanje za dobro izvajanje osnovne naloge ZOS (zastopanje občin pred državnimi organi);
- zastopanje interesov občin na ključnih področjih, kot je financiranje občin in skladen regionalni razvoj;
- zagotavljanje čim bolj kakovostnega in strokovnega servisa občinam (rednega in dodatnega);
- nadaljevanje dobrega dela na področju opravljanja notranjih revizij;
- aktivno delovanje delovnih teles Združenja občin Slovenije;
- ohranitev in nadgradnja dobrega sodelovanja z Vlado RS, Državnim zborom RS in Državnim svetom RS;
- strokovno delovanje na mednarodnem področju (Odbor regij, Kongres lokalnih in regionalnih oblasti);
- aktivno delovanje v okviru različnih delovnih skupin, ki so bile organizirane na posameznih ministrstvih in v vladnih službah;
- sodelovanje pri različnih projektih v Sloveniji, ki se navezujejo na delo v lokalnih skupnostih (Virtualni asistent za občine in društva (upokojujencev)).

4. DELOVANJE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2014

ZOS je krovno združenje za srednje velike in manjše občine. Na dan 31. december 2014 je bilo v ZOS včlanjenih 143 občin. Osnovne naloge združenja so zagotavljanje pomoči občinam članicam pri učinkovitem izvajanju njihovih vsakodnevnih nalog, zagotavljanje in posredovanje ažurnih in sprotnih informacij (vsakodnevne novice, elektronsko glasilo Mesečni utrip, tiskan časopis Glas občin, posveti, izobraževanja, elektronska obvestila). K tem nalogam sodi tudi učinkovito spremljanje zakonodaje s področja lokalne samouprave, ki neposredno ali posredno posega na področja delovanja občin. V ta namen združenje sodeluje z Vlado RS, Državnim zborom RS, Državnim svetom RS in na podlagi 5. odstavka 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi podaja pobude za spremembo posameznih zakonov in podzakonskih aktov ter mnenja na obravnavane akte (Ustavo RS, zakone, strategije, proračun, uredbe, pravilnike). ZOS lahko za in v imenu članic, ko se izkaže za več kot nujno in neizbežno, vložiti tudi zahtevo za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti določenega zakonskega predpisa kot tudi pobudo za začetek postopka za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti. Prav tako lahko v imenu občin članic, če jih država prikrajša za zakonsko določene pravice, proti njej vložiti tožbo.

ZOS se je, tako kot vsako leto, pri opravljanju svojega dela, v skladu z veljavnimi predpisi ter drugimi akti združenja, povezoval in aktivno sodeloval z drugimi skupnostmi, zvezami ali združenji, s strokovnimi in znanstvenimi organizacijami ter z ustanovami v okviru države in izven njenih meja; vse s ciljem zagotoviti kakovostne, ažurne in kontinuirane storitve članicam ZOS.

ZOS vsako leto stremi k temu, da bi svojim članicam ponudil nove storitve ali jim na kak drug način pomagal pri zagotovitvi lažjega dela in morebitni racionalizaciji stroškov.

4.1 Organizacijski segment delovanja združenja (podporni segment)

Tajništvo združenja v okviru te naloge skrbi za izvedbo rednega poslovanja vseh organov združenja, in sicer skupščine, predsedstva, nadzornega odbora, regijskih svetov in strokovnih delovnih teles.

2014 se je združenje skladno s programom dela za leto 2014 trudilo pri:

- pripravi osnutkov strokovnih podlag za odločanje organov v okviru pristojnosti posameznega organa;
- koordiniranju dela posameznih strokovnih delovnih teles;
- izvajanju sklepov skupščine, predsedstva in strokovnih delovnih teles združenja;
- servisiranju in koordiniranju projektov s področja mednarodnih dejavnosti;
- servisiranju in koordiniranju projektov s področja delovanja občin v Sloveniji;
- zagotavljanju udeležbe predstavnikov združenja na sestankih doma in v tujini;
- organiziranju delovnih posvetov, seminarjev, delavnic, konferenc in drugih tovrstnih srečanj;
- opravljanju nalog, povezanih s pridobivanjem novih članic;
- izdajanju elektronskega mesečnega glasila Mesečni utrip;
- pridobivanju oglasov in pripravljanju strokovnih podlag za izdajanje časopisa Glas občin;
- pripravljanju osnutkov strokovnih mnenj, poročil, programov in drugih dokumentov;
- opravljanju drugih nalog po naročilu organov ZOS.

4.2 Zakonodajni segment delovanja združenja

2014 je v okviru združenja delovalo sedem strokovnih delovnih teles, in sicer:

- Odbor za proračun in finance;
- Odbor za okolje, prostor, urbanizem, promet in komunalno infrastrukturo;
- Odbor za regionalna, lokalna in ostala splošna zakonodajna vprašanja;
- Odbor za socialo, vzgojo, izobraževanje, kulturo, šport in ostale družbene dejavnosti;
- Odbor za mednarodno sodelovanje;
- Odbor za e-poslovanje in informacijske sisteme;
- Odbor za turizem.

Predsedstvo ZOS je na svoji prvi seji v mandatnem obdobju 2010 – 2014 imenovalo člane strokovnih delovnih teles, ki so jih predlagale občine članice ZOS. Članstvo v odborih se lahko v celotnem

mandatnem obdobju dopolnjuje tudi z novimi člani. Člani posameznih odborov so prek celega leta aktivno spremljali problematiko konkretiziranja sprejete zakonodaje v posameznih občinah. V primeru, da so zaznali sistemske probleme, so državnim organom posredovali poročila o nastalih situacijah in podali ustrezne pobude za rešitev. Podano je bilo veliko število pobud in predlogov za spremembo zakonodaje oziroma odpravo nepravilnosti.

Vse pobude članic ZOS za rešitev težav pri tekočem poslovanju ali pobude za spremembo zakonodaje so bile ustrezno obravnavane in posredovane pristojnim službam v obravnavo ter reševanje.

Združenje je odigralo aktivno vlogo pri ugotavljanju vpliva zakonodaje na lokalne skupnosti. V drugi fazi procesa je sledilo vključevanje združenja kot posrednika, ki občine najprej opozori na predlagane spremembe in poskrbi za koordinacijo pridobitve skupnega mnenja združenja ter ga posreduje snovalcem zakonodaje. Preden so bila vsa mnenja in predlogi posredovani nosilcem zakonodaje, so jih proučila pristojna delovna telesa združenja.

4.3 Izobraževalno-informacijski segment delovanja združenja

Zaposleni v občinskih upravah so tisti, ki s svojim znanjem veliko doprinesejo k razvoju kakovostnejših storitev za občane in posledično tudi k razvoju območja.

Na ZOS vsakodnevno informiranje občin teče prek elektronske pošte, prav tako vsak mesec izdamo elektronsko glasilo Mesečni utrip, ki ga občine prejema jo na elektronske naslove, in tri/štiri izvode tiskane ga časopisa Glas občin. Slednjega občine, vladne službe in ministrstva, poslanci, državni svetniki in druga zainteresirana javnost brezplačno prejmejo po pošti. ZOS je v letu 2014 izdal dva izvode tiskane ga časopisa Glas občin in 11 izvodov elektronskega glasila Mesečni utrip. Obe obliki informiranja sta se tudi v letu 2014 izkazali za zelo učinkoviti sredstvi pri promociji dela združenja in posredovanju aktualnih informacij. V Mesečnem utripu smo strnili aktualne informacije in druge novice o dogajanju celotnega meseca. Vse izdaje Glasu občin pa smo oblikovali v sodelovanju s predstavniki občin, vladnih in nevladnih organizacij, ki so prispevali strokovne članke in obširnejše informacije o aktualnih in konkretnih zadevah.

ZOS je sodeloval pri konkretnih projektih, katerih cilj je bila modernizacija in profesionalizacija zaposlenih v občinskih upravah in javnih podjetjih. Nalogo

informiranja je združenje delilo na dva dela, in sicer informiranje celotne javnosti in informiranje članic združenja.

2014 smo poleg sporočil za javnost v sodelovanju z zainteresiranimi mediji pripravili tudi izjave za javnost, na katerih smo javnost podrobneje seznanili z mnenji občin o aktualnih temah in problematiki, o projektih in delovanju združenja, hkrati pa je bila javnost o vsem dogajanju obveščena tudi prek glasil združenja in posredovanih elektronskih obvestil.

4.4 Mednarodni segment delovanja združenja

Predstavniki združenja so kot člani delegacije sodelovali v Odboru regij v Bruslju in Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti v Strasbourgu ter se udeleževali rednih plenarnih zasedanj omenjenih institucij. Z obema institucijama poteka korektno in utečeno sodelovanje. Sedemčlansko slovensko delegacijo (sedem članov in nadomestni člani) v Odboru regij sestavljajo predstavniki lokalnih skupnosti, župani in občinski svetniki.

4.5 Delovanje Skupne notranje revizijske službe ZOS

Skupna notranjerevizijska služba je bila ustanovljena v letu 2009, vanjo pa se je do zdaj vključilo 32 občin. Notranje revizije v občinah članicah Skupne notranje revizijske službe so bile opravljene v obdobju od februarja do novembra 2014. Notranje revizije so se izvajale v skladu z letnim načrtom Skupne notranje revizijske službe ZOS za leto 2014.

V revizijskem poročilu so bile posamezni revidirani občini navedene ugotovitve in oblikovana priporočila. Pri pregledu poslovanja in dokumentacije so notranji revizorji ugotovili nekatere kršitve zakonov in drugih predpisov ter internih aktov. Notranji revizorji so revidirane občine opozorili tudi na pomanjkljivosti pri njihovem poslovanju in podali priporočila kako bi bilo možno njihovo poslovanje izboljšati. Priporočila so razvrstili po stopnjah tveganja v tri stopnje, in sicer visoka, srednja in nizka stopnja tveganja. Revidiranim občinam so podali mnenje glede obstoja, delovanja in zadostnosti sistema notranjih kontrol, ki je vzpostavljen na posamezni občini. Notranji revizorji ugotavljajo, da notranji akti in notranje kontrole na revidiranih področjih večinoma obstajajo, vendar bi bilo treba sistem notranjih kontrol na nekaterih področjih dopolniti ter izboljšati njihovo delovanje (učinkovitost,

uspešnost). Nekatere revidirane občine so nepravilnosti in pomanjkljivosti, ki so bile ugotovljene v času izvajanja notranje revizije, odpravile že pred izdajo končnega poročila.

Revidirane občine smo opozorili, da je treba vzpostavljen sistem notranjih kontrol zaradi sprememb predpisov, sprememb v poslovanju in drugih sprememb v okolju, vseskozi dopolnjevati. Prav tako so bile revidirane občine opozorjene na to, da morajo notranje kontrole tudi v praksi delovati ves čas.

V skladu z določili 17. člena Pravilnika o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ so proračunski uporabniki dolžni sprejeti ustrezne ukrepe za odpravljanje v notranji reviziji ugotovljenih nepravilnosti. V skladu s Pravilnikom o delovanju Skupne notranje revizijske službe ZOS župan oziroma odgovorna oseba občine pripravi načrt uresničitve ukrepov ter izvede ukrepe za odpravo nepravilnosti oziroma izboljšanje poslovanja.

Porevizijske ukrepe in uresničitve ukrepov za odpravo nepravilnosti oziroma izboljšanje poslovanja bodo notranji revizorji pregledali pri naslednji notranji reviziji.

5. ŠESTNAJSTA REDNA SKUPŠČINA ZOS

Šestnajsta redna skupščina ZOS in četrta v mandatnem obdobju 2010–2014 je potekala 15. aprila 2014 v Austria Trend Hotelu v Ljubljani.

Dnevni red skupščine je bil naslednji:

- 1) Uvodni pozdrav predsednika ZOS; Robert Smrdelj, župan Občine Pivka;
- 2) Otvoritev 16. redne skupščine;
- 3) Sprejem poslovnika za 16. redno skupščino;
- 4) Izvolitev delovnega predsedstva 16. redne skupščine;
- 5) Sprejem dnevnega reda 16. redne skupščino;
- 6) Sprejem Poročila o delu za leto 2013 in Zaključnega računa za leto 2013;
- 7) Sprejem programa in finančnega načrta za leto 2014;
- 8) Problematika s področja dela Direkcije RS za ceste; vodja sektorja za vzdrževanje in varstvo cest
- 9) Predstavitev Strategije za prenovo in dobro upravljanje na lokalni ravni; dr. Roman Lavtar,
- 10) Ministrstvo za notranje zadeve
- 11) Predstavitev novega predloga Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S); dr. Roman Lavtar,
- 12) Ministrstvo za notranje zadeve
- 13) Predstavitev delovanja Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko; namestnica državne sekretarke Lea Jagodič Lekočević in vodja Urada za kohezijsko politiko Klemen Košir
- 14) Predlogi občin članic.

Predsednik ZOS Robert Slovenije je predstavil delo združenja v preteklem letu in med uspešno izvedenimi nalogami izpostavil pripravo zahteve za ustavno presojo Zakona o davku na nepremičnine s predlogom za absolutno prednostno obravnavo in začasnim zadržanjem. Ustavno sodišče RS je na podlagi zahteve združenja pritrdilo, da je zakon neskladen s 14., 25., 140. in 142. členom Ustave RS ter ga konec meseca marca razveljavilo. Združenje, v katerega je včlanjenih 143 občin, je sicer leto 2013 zaključilo več kot uspešno, tako z vidika programa dela kot tudi s finančnega vidika.

Združenje je na redno letno skupščino povabilo predstavnike Ministrstva za notranje zadeve, Direkcije RS za ceste in Službe Vlade RS razvoj in

evropsko kohezijsko politiko. Predstavnik Ministrstva za notranje zadeve dr. Roman Lavtar je predstavil nov predlog Zakona o lokalni samoupravi in člani skupščine so si bili enotni, da je predlog, da bi župani manjših občin svoje delo opravljali neprofesionalno, nesprejemljiv, saj to zmanjšuje avtonomijo občin. Enotni so si bili, da je delovati kot nepoklicni župan težko in da je skoraj nemogoče dobro opravljati funkcijo župana in biti hkrati zaposlen nekje drugje. To bi pomenilo, da tak župan ne bo mogel veliko vplivati na sistem občine, je pa župan tista oseba, ki odgovarja za vse, kar se v občini dogaja.

Prav tako so se župani strinjali, da naj bo odpoklic v največji možni meri transparenten, kot tudi, da predlagani odpoklic preprečuje politične zlorabe. Izražena je bila tudi bojazen, da se bodo občine posledično vse preveč ukvarjale sami s seboj in tako se bo zmanjšala vloga volitev. Župani so predlagali, da naj bo v primeru razrešitve župana razrešen tudi občinski svet. To naj bo varovalo, da ne bi prihajalo do nepotrebnih političnih igrice.

V razpravi o problematiki s področja vzdrževanja cestne infrastrukture so župani poudarili, da je tako osnovno vzdrževanje kot sanacija dotrajanih objektov nujno potrebna. Državne ceste so pomembne zaradi razvoja gospodarstva, za odprtje novih delovnih mest, turizma. Za vzdrževanje cestne infrastrukture žal močno primanjkuje finančnih sredstev, zato bo Združenja občin Slovenije na Vlado RS naslovilo apel, da zagotovi prepotrebna finančna sredstva za sanacijo in vzdrževanje cest.

Razprava je tekla tudi o predlogu Zakona o financiranju občin. ZOS in MNZ sta se glede predloga, ki je šel v vladno proceduro, uskladili. Gre predvsem za poenostavitev načina uporabe investicijskih sredstev. Obstaja pa bojazen, da bo prišlo do težav pri medresorskem usklajevanju, saj predlogu zakona nasprotuje Ministrstvo za finance.

V zadnjem delu je bilo predstavljeno delo novoustanovljene Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Župani so pozdravili ustanovitev samostojne vladne službe in cilje, ki se jih želi doseči z njeno ustanovitvijo, to je vzpostaviti institucijo, odgovorno za učinkovito in pravilno upravljanje ter izvajanje evropske kohezijske politike. Na združenju pa smo tudi prepričani, da bi morala navedena služba poleg kohezijske politike zajemati tudi področji lokalne samouprave in regionalnega razvoja. S tem bi ponovno dobili samostojno službo, ki smo jo v preteklosti že imeli v okviru nekdanje Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko.

6. SEJE PREDSEDSTVA ZOS

2014 se je predsedstvo sestalo na štirih sejah.

6.1 REDNE SEJE

Člani predsedstva ZOS so se 2014 sestali na štirih rednih sejah, in sicer:

• Prva seja predsedstva v Ljubljani – 12. 2. 2014

Člani predsedstva so obravnavali poročilo o delu za leto 2013 in program dela za leto 2014 ter pripravili vse potrebno za izvedbo 16. redne letne skupščine Združenja občin Slovenije, ki bo izpeljana v spomladanskih mesecih. Prav tako pa so člani obravnavali trenutno aktualno zakonodajo, katero so prišli predstaviti tudi predstavniki pristojnih ministrstev.

Združenje občin Slovenije je leto 2013 zaključilo uspešno in je svojim 141 članicam nudilo kvaliteten in kontinuiran servis. Združenje je bilo med drugim zelo aktivno na področju pogajanj o davku na nepremičnine, vložena je bila tudi zahteva za ustavno presojo navedenega zakona s predlogom za absolutno prednostno obravnavo in začasno zadržanje. Aktivno vlogo je združenje odigralo tudi pri noveli Zakona o lokalni samoupravi (status županov), noveli Zakona o financiranju občin ter zakonu za izvrševanju proračunov. Prav tako pa so bili predstavniki združenja v preteklem letu aktivni pri pobudah za optimizacijo črpanja kohezijskih sredstev.

Združenje je bilo v preteklem letu aktivno tudi na več projektih, bilo je nosilni partner pri projektu Virtualni asistent za občine in društva. Z delom na različnih projektih bo združenje nadaljevalo tudi v prihodnje.

Program dela ZOS za leto 2014 predvideva nadaljevanje dosedanjega kvalitetnega dela in njegovo nadgradnjo. Veliko truda vlaga združenje tudi področju izobraževanje zaposlenih na občinskih upravah, praksi organiziranja različnih oblik izobraževanja se bo sledilo tudi v prihodnje. V letu 2013 je bilo organiziranih preko 30 različnih posvetov in seminarjev, katere se je udeležilo nekaj manj kot 2.000 predstavnikov občin in druge zainteresirane javnosti.

Drugi del seje predsedstva ZOS je bil namenjen obravnavi trenutno aktualne zakonodaje in k tem točkam so bili povabljeni predstavniki pristojnih ministrstev. Tako je razprava tekla o predlogu novele

Zakona o knjižničarstvu, novele Zakona o javnem naročanju, predlogu Zakona o agrarnih skupnostih in novele Zakona o kmetijskih zemljiščih ter o predlogu novele Zakona o financiranju občin. Na vse predloge novel zakonov je združenje pristojnim ministrstvom posredovalo tudi konkretne pripombe in predloge.

• Druga seja predsedstva v Ljubljani – 20. 6. 2014

Člani predsedstva Združenja občin Slovenije so na svoji 2. redni seji med drugim razpravljali tudi o pripravi programskih dokumentov za naslednjo finančno perspektivo. Seje predsedstva se je udeležil predstavnik Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.

Člani predsedstva ZOS so med drugim sprejeli sklep, s katerim pozivajo Vlado RS k izpolnitvi zakonskih obveznosti in občinam dodeli sredstva za sofinanciranje investicij v višini 2 % skupne primerne porabe, kot to jasno določa tudi Zakon o izvrševanju proračunov RS za leti 2014 in 2015.

Člani predsedstva so se seznanili tudi s postopkom sprejemanja predloga novele Zakona o financiranju občin, ki je bil sicer umaknjen iz obravnave v Državnem zboru RS. Prav tako so se seznanili z realizacijo sklepov, sprejetih na redni letni skupščini ZOS in sprejeli sklepe za nadaljnje postopanje.

• Tretja seja predsedstva v Ljubljani – 7. 11. 2014

Glavna tema pogovorov tretje seje je bil proračun države za leto 2015 in ukrepi, ki so predvideni za občine: dodatno zmanjšanje povprečnine za 67,6 milijonov evrov in ukinitev sredstev za sofinanciranje investicij v višini 23 milijonov evrov.

Predsedstvo je bilo enotno, da je dodatno več kot 90-milijonsko znižanje sredstev za občine popolnoma nesprejemljivo. Občine bo sililo v nezakonita stanja, saj določenih stvari ne bodo mogle izvajati ali pa bodo padali projekti, ki so že zastavljeni. Že sedaj je namreč razlika med tistim, kar bi občinam pripadalo po Zakonu o financiranju občin, in povprečnino, ki jo dobijo na podlagi Zakona o izvrševanju proračuna, 198 milijonov evrov. Prav tako je že sedaj znižan tudi predviden delež sredstev, ki gredo občinam za sofinanciranje investicij po 21. členu Zakona o financiranju občin.

Predlagani ukrepi bodo lahko ogrozili izvedbo projektov ter črpanje evropskih sredstev, določena sredstva pa bi morali tudi vračati. Ravno leto 2015

je, kar zadeva črpanje evropskih sredstev, najbolj intenzivno.

V primeru, da bodo občinam sredstva za sofinanciranje investicij odvzeta, bomo zahtevali ustavno presojo. Ta ukrep namreč pomeni, da bi varčevali pri najšibkejših občinah, saj se sredstva za sofinanciranje investicij razdelijo občinam glede na indeks razvojne ogroženosti.

Posamezni člani predsedstva so na analizi porabe svojih občinskih proračunov prikazali, kakšna so bila povečanja izdatkov na posameznih področjih (socialni transferji, Energetski zakon itd.).

Člani predsedstva ZOS so sklenili, da se organizira vseslovensko srečanje županov, na katerega se povabi predsednika vlade dr. Mira Cerarja in ekipo. Dogodek smo napovedali za petek, 21. novembra, v Šentjurju, k soorganizaciji pa povabili tudi ostali dve združenji občin.

• Četrta seja predsedstva v Ljubljani – 9. 12. 2014

Predsedstvo ZOS se je decembra sestalo na četrti redni seji v letu 2014. Predsednik ZOS Robert Smrdelj je člane predsedstva seznanil s potekom pogajanj glede povprečnine in spremljajočih aktivnostih, predvsem o iskanju rešitev za zmanjšanje izdatkov občinam.

Ministrstvo za finance je predlagalo spremembo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015: povprečnino za leto 2015 v višini 494,02 evrov, odvzem sredstev za sofinanciranje investicij (21. člen ZFO-1), odvzem prihodkov od dohodnine, ki presegajo primerno porabo.

Predsedstvo se je strinjalo, da predlog ni sprejemljiv. Opozorjeno je bilo, da ministrstvo ni pripravilo izračunov po posameznih občinah, zato občine niti ne vedo, kaj predlagani ukrepi zanje pomenijo. Prav tako je bil izpostavljen zadnji sklenjen in tudi veljaven dogovor o povprečnini, to je povprečnina v višini 536 evrov in neizpolnjena obveza o zmanjšanju stroškov občinam v višini desetih odstotkov. Člani predsedstva so hkrati opozorili na številna področja, ki jih občine sofinancirajo (kmetijstvo, gospodarstvo, turizem), pri čemer pa ti izdatki niso zajeti v primerni porabi in jih bo ob predlaganem potrebno odvzeti. Podan je bil predlog o uvedbi bencinskega centa.

Člani predsedstva so se strinjali, da predlagani ukrepi za zmanjšanje izdatkov občin ne prinašajo zadostnega učinka, zato je vsakršno zmanjšanje

povprečnine v danem trenutku nesprejemljivo. Predsedstvo ZOS zato predlaga umik ukrepov iz predloga novele ZIPRS1415, ti pa naj se sprejmejo ob rebalansu državnega proračuna, ki naj bi začel veljati okoli 1. marca 2015. Hkrati pa naj se sprejmejo tudi ukrepi za zmanjšanje stroškov občinam.

6.2 DOPISNE SEJE REGIJSKIH SVETOV ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Člani regijskih svetov ZOS so v novembru in decembru 2014 na dopisnih sejah imenovali predstavnike v predsedstvo ZOS za mandatno obdobje 2014-2018.

Na dnevnem redu dopisnih sej je bilo:

- 1) Pregled dosežkov ZOS v mandatnem obdobju 2010 – 2014
- 2) Imenovanje predstavnika regije v predsedstvo ZOS;
- 3) Razno.

Člani regijskih svetov so v pregled prejeli dosežke ZOS v mandatnem obdobju 2010 – 2014. Na gradivo ni bilo podanih nobenih pripomb ali predlogov.

Na drugi točki dnevnega reda je bilo imenovanje predstavnika/predstavnikov v predsedstvo ZOS. Za mandatno obdobje 2014-2018 so člani regijskih svetov izvolili sledeče predstavnike v predsedstvo ZOS:

- 1) Gorenjski regijski svet ZOS: mag. Borut Sajovic, župan Občine Tržič
- 2) Goriški regijski svet ZOS: Uroš Brežan, župan Občine Tolmin
- 3) Jugovzhodni regijski svet ZOS: Lilijana Butina, županja Občine Kostel; Andrej Kastelic, župan Občine Mirna Peč
- 4) Koroški regijski svet ZOS: Anton Kovše, župan Občine Podvelka
- 5) Notranjsko-kraški regijski svet ZOS: Robert Smrdelj, župan Občine Pivka
- 6) Obalno-kraški regijski svet ZOS: Mauricij Humar, župan Občine Hrpelje-Kozina
- 7) Osrednjeslovenski regijski svet ZOS: Franc Jerič, župan Občine Mengeš; Franci Rokavec, župan Občine Litija
- 8) Podravske regijske svet ZOS: Jurij Lep, župan Občine Selnica ob Dravi; dr. Ivan Žagar, župan Občine Slovenska Bistrica
- 9) Pomurski regijski svet ZOS: Milan Kerman, župan Občine Beltinci; Stanko Ivanušič, župan Občine Razkrižje

- 10) Savinjski regijski svet ZOS: Bojan Šrot, župan Mestne občine Celje; mag. Marko Diaci, župan Občine Šentjur
- 11) Spodnjeposavski regijski svet ZOS: Ladko Petretič, župan Občine Kostanjevica na Krki
- 12) Zasavski regijski svet ZOS: Jasna Gabrič, županja Občine Trbovlje

7. SEJE NADZORNEGA ODBORA (NO)

Člani Nadzornega odbora ZOS so se 2014 sestali na dveh rednih sejah, in sicer:

7.1 Prva seja - 28. 1. 2014

Sejo nadzornega odbora je vodila Marija Kos, ki je predlagala naslednji dnevni red:

- 1) Potrditev zapisnika s seje Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije z dne 9. 4. 2013;
- 2) Predlog Poročila o delu in zaključnega poročila za 2013 in predlog Programa dela in finančnega načrta za leto 2014;
- 3) Pregled finančnega poslovanja Združenja občin Slovenije za leto 2013;
- 4) Oblikovanje mnenja Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije o finančnem poslovanju Združenja občin Slovenije v letu 2013;
- 5) Predlogi in pobude članov Nadzornega odbora ZOS;
- 6) Razno.

Nadzorni odbor ZOS je soglasno sprejel predlagani dnevni red. Član in predsednica sta obravnavala zapisnik 2. seje Nadzornega odbora ZOS z dne 9. 4. 2013 in ga soglasno potrdila.

Nadzorni odbor ZOS je pregledal Predlog poročila o delu in zaključnega poročila za leto 2013 in se seznanil s Predlogom programa dela in finančnega načrta za leto 2014. Predsednica in član Nadzornega odbora ZOS sta sklenila, da bosta na naslednji seji Nadzornega odbora ZOS, ki bo potekala predvidoma v mesecu marcu 2014, pregledala finančno poslovanje ZOS za leto 2013. Predsednica in član Nadzornega odbora ZOS nista imela predlogov ali pobud, ki bi jih bilo potrebno posebej izpostaviti.

7.2 Druga seja - 11. 3. 2014

Sejo nadzornega odbora je vodila Marija Kos, ki je predlagala naslednji dnevni red:

- 1) Potrditev zapisnika s seje Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije z dne 28.1. 2014;
- 2) Pregled finančnega poslovanja Združenja občin Slovenije za mesec februar 2012;
- 3) Oblikovanje mnenja Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije o finančnem

poslovanju Zdrženja občin Slovenije v letu 2013;

- 4) Predlogi in pobude članov Nadzornega odbora ZOS;
- 5) Razno.

Član in predsednica Nadzornega odbora ZOS sta soglasno sprejeli predlagani dnevni red. Član in predsednica Nadzornega odbora ZOS sta obravnavala zapisnik 1. seje Nadzornega odbora ZOS z dne 28. 1. 2014 in ga soglasno potrdila.

Član in predsednica Nadzornega odbora ZOS sta pregledala predloženo dokumentacijo finančnega poslovanja ZOS za mesec november 2013. Iz kontne kartice, ki zajema vse postavke od 1. 11. 2013 do 30. 11. 2013 na odhodkovni in prihodkovni strani, je bila pregledana predložena dokumentacija. Glavna tajnica je predstavila poslovanje ZOS v mesecu novembru 2013 na odhodkovni in prihodkovni strani. Gradivo za to točko je bilo predhodno posredovano članoma NO ZOS po pošti.

Na odhodkovni strani je za poslovne dogodke predložena dokumentacija, ki sta jo člana NO pregledala. Poslovni dogodki imajo podlago za izplačilo ali v pogodbi ali v naročilnici. V mesecu novembru 2013 so bili evidentirani naslednji poslovni dogodki finančnega poslovanja na odhodkovni strani:

- izplačane plače redno zaposlenim na ZOS-u (evidentirani na kontih 400000, 400001, 400202, 400203, 401001, 401100, 401101, 401200 in 401300);
- plačilo računa za pisarniški material (konto 402000);
- plačilo računa za računovodske, revizorske in svetovalne storitve (konto 402008);
- plačilo računov za telefon, teleks, faks in elektronsko pošto (402205);
- plačilo računa za hotelske in restavracijske storitve v državi (konto 402401);
- plačilo za potne stroške zaposlenih (konto 402402);
- plačilo za dnevnicu za službena potovanja v tujini (konto 402403);
- plačilo računa za hotelske in restavracijske storitve v tujini (konto 402404);
- plačilo stroškov prevoza v tujini (konto 402405);
- plačilo računa za najemnine in zakupnine za poslovne objekte (konto 402600);

- plačilo računa za druge najemnine, zakupnine in licenčnine (konto 402699);
- stroški konferenc, seminarjev in simpozijev (konto 402900);
- plačila po avtorskih pogodbah (konto 402901);
- stroške plačila po podjemnih pogodbah (konto 402902);
- stroške plačila posebnega davka na določene prejemke (konto 402912);
- plačilo računa za plačilo storitev organizacijam, pooblaščenim za plačilni promet (konto 402930)
- in plačilo računov za druge operativne odhodke (konto 402999).

Na prihodkovni strani so se v mesecu novembru 2013 evidentirali prihodki:

- na kontu 710201, ki predstavljajo prihodke iz naslova prihodkov od obresti od vezanih depozitov iz nenamenskih sredstev;
- na kontu 713006, ki predstavljajo prihodke iz naslova prihodkov od kotizacij za seminarje, posvete, simpozije in druga strokovna srečanja
- in na kontu 740004, ki predstavljajo prihodke iz naslova drugih prejetih sredstev iz državnega proračuna za tekočo porabo.

Član in predsednica Nadzornega odbora ZOS sta soglasno ugotovila, da je finančno poslovanje ZOS v mesecu novembru 2013 transparentno, ažurno in resnično ter podajata pozitivno mnenje. Člana NO ZOS sta se seznanila še z zaključnim računom in pregledala računovodsko poročilo. Člana Nadzornega odbora ZOS nista imela predlogov ali pobud, ki bi jih bilo potrebno posebej izpostaviti.

8. STROKOVNI ODBORI ZOS

Odbori so se 2014 sestajali po potrebi in pripravljali vsebinska izhodišča za seje predsedstva ZOS ter oblikovali pripombe na aktualno predlagano zakonodajo.

9. VSESLOVENSKO SREČANJE ŽUPANOV Z VLADO RS

Na vseslovenskem srečanju županov in županij z ministrom za javno upravo Borisom Koprivnikarjem, državnima sekretarkama Matejo Vraničar in Renato Zatler in strokovnimi sodelavci ministrstev, ki je bilo 10. decembra v Šentjurju, je beseda tekla o proračunu za leto 2015: o višini finančnih sredstev, ki jih bo država namenila za delovanje občin, posledicah manjšanja teh sredstev ter o možnih ukrepih za zmanjšanje izdatkov občin. Srečanja s predstavniki vlade se je udeležilo okoli 140 županij in županov.

Vlada RS je predvidela ukrepe, ki bi občinam zmanjšala prihodke za skoraj 100 milijonov evrov: povprečnino v višini 494,02 evrov, odvzem sredstev za sofinanciranje investicij, odvzem sredstev dohodnine nad primerno porabo občin. Pripravljajo se tudi ukrepi za znižanje stroškov občinam. Dogovorjen je bil (začasen) umik predlaganih ukrepov iz novele Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, pogajanja se bodo nadaljevala, novi ukrepi naj bi se sprejeli z rebalansom proračuna v prvih mesecih leta 2015.

Do dogovora velja povprečnina, določena v ZIPRS1415, in sicer višina povprečnine v letu 2015 znaša 525 evrov, kar je za 11 evrov manj kot letos. Ta sicer ni bila dogovorjena in je bila enostransko določena s strani Vlade RS, potrdil pa jo je Državni zbor RS v zakonu o izvrševanju proračuna. Že ta višina povprečnine je precejšen udarec za občine, ker v enaki višini ni predvidenih nobenih znižanj stroškov občin. S to povprečnino bo namreč izredno težko zapirati proračune.

V luči predlaganih ukrepov so županje in župani opozorili na pomen posledic, ki bi nastale zaradi predlaganih ukrepov njihovim občinam: nujni bodo rezi v določene programe, nezmožnost plačevanja zakonskih obveznosti, saj izdatki zaradi visoke brezposelnosti in večjega števila socialno ogroženih rastejo (doplačevanje razlike med ceno programov in plačilom staršev vrtcem, plačevanjem enkratnih socialnih pomoči, oskrbnin domovom za starejše itd.), odlaganje sicer nujnega investicijskega vzdrževanja na kasnejši čas, odvzem sredstev za sofinanciranje investicij lahko ogrozi izvajanje oziroma povzroči celo ustavitev tekočih projektov.

V luči nadaljevanj pogajanj z vlado so bila sprejeta izhodišča za pogajanja, v okviru katerih župani

pozivajo Vlado RS, da najprej sprejme ukrepe za znižanje stroškov občin, v nadaljevanju pa je možno znižanje povprečnine sorazmerno z učinkom, ki ga bodo ukrepi prinesli. Prav tako lahko kot izhodišče za pogajanje o povprečnini pomeni le zadnji sklenjen dogovor o povprečnini, to je 536 evrov, ob upoštevanju, da del dogovora o znižanju stroškov občinam ni bil realiziran. Od Vlade RS občine tudi pričakujejo, da bodo enak delež varčevanja, kot ga bodo nosile občine, nosili tudi ostali deležniki v državi.

10. KONKRETNA VSEBINA DELA ZOS V LETU 2014

Tudi v letu 2014 smo na združenju pripravili in oblikovali prek 100 predlogov, pobud in mnenj, ki so bila v veliki meri uspešna. Vse smo izpeljali bodisi prek pisnih dokumentov ali sklica sestankov. S takim načinom dela bomo nadaljevali tudi 2015. V nadaljevanju predstavljamo nekatere povzetke pobud, predlogov in sestankov.

10.1 Ustavna presoja

Zahteva za oceno ustavnosti Zakona o davku na nepremičnine

Združenje občin Slovenije je 3. januarja 2014 vložilo zahtevo za oceno ustavnosti Zakona o davku na nepremičnine (ZDavNepr) zaradi posega v ustavno varovane pravice lokalnih skupnosti. Prav tako je bila predlagana tudi absolutna prednostna obravnava zahteve in začasno zadržanje izvajanja zakona.

Glavni očitki zakonu je se nanašal na pripadnost davka na nepremičnine kot prihodka tako državnega kot občinskih proračunov. Občinam se jemlje avtonomni vir financiranja lokalnih skupnosti, s tem pa posega v finančno avtonomijo lokalnih skupnosti kot enega od elementov ustavno zagotovljene pravice do lokalne samouprave. Občine namreč izgubljajo vpliv nad skoraj 10% prihodkov občin, namenjenih za investicije, razvoj lokalnih skupnosti in izboljševanju kakovosti življenja prebivalcev.

Pri določanju lastnih virov občin namreč ni pomembno samo dejstvo, da se lokalnim skupnostim omogoči razpolaganje s sredstvi, zbranimi prek nepremičninskega davka, pomembno je tudi, da se jim omogoči upravljanje s posameznimi elementi davka (davčna osnova, davčne stopnje, določanje izjem oprostitev, način izterjave...), kar pa Zakon o davku na nepremičnine ni omogočal. Občine so imele preko nadomestila za uporabo stavnega zemljišča, ki je ena od dajatev, ki ga nadomešča davek na nepremičnine, pomemben instrument občinske prostorske politike, s katerim so občine samostojno upravljale. Zakon z visokimi davčnimi stopnjami občinam dejansko onemogoča pomembnejši vpliv na višino obdavčitve nepremičnin.

Občine z ZDavNepr izgubljajo okoli 25 milijonov evrov prihodkov zaradi plačila davka na nepremičnine v javni rabi in zaradi delitve davka med državo

in občinami (v prehodnem obdobju bo ta izpad nekoliko manjši). To pa je izpad sredstev, ki grobo posega v strukturo in višino občinskih proračunov.

Nenazadnje se občinam jemlje tudi pomembno razvojno orodje zemljiške, gospodarske, socialne in tudi demografske politike. Visoke davčne stopnje ob siceršnji možnosti povečanja ali zmanjšanja davčnih stopenj za 50% v delu, ki pripada občini, daje občinam bistveno premalo manevrskega prostora za vodenje njihove razvojne politike, s posegom v razvojno funkcijo občin pa se posega tudi v temeljne, izvirne pristojnosti občin.

ZOS je izpodbijal tudi ostale ustavno sporne določbe ZDavNepr, ki so posegale v ustavno varovane (človekove) pravice. Sporna je davčna osnova, to je splošena tržna vrednost nepremičnin, in iz nje izhajajoče neenakost državljanov zaradi sporno določenih vrednosti nepremičnin. Zakon zavezancem tudi ni dajal učinkovitega pravnega sredstva oziroma sodnega varstva, saj nima možnosti, da oporeka vrednosti nepremičnine. Motijo pa tudi neenake davčne stopnje sicer primerljivih nepremičnin ter neenakost pri določanju oprostitev in izjem.

Razveljavitev Zakona o davku na nepremičnine

Ustavno sodišče RS je razveljavilo Zakon o davku na nepremičnine in del določb Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin v delu, ki se nanaša na množično vrednotenje nepremičnin zaradi obdavčenja nepremičnin. Zakon je neskladen z 14., 25., 140. in 142. členom ter dodatno še 147. členom Ustave RS. Ravno argumenti s področja lokalne samouprave so pomembno vplivali na odločitev Ustavnega sodišča, da razveljavi zakon o celoti.

Ker je bil ZDavNepr razveljavljen, je v veljavo zopet stopil sistem pobiranja nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč in pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest, ki se za leto 2014 odmerita v celoletni višini, ter davek na premoženje, ki se odmeri s 1. aprilom 2014.

Ustavno sodišče je ugotovilo, da deljivost davka med državo in občinami samo po sebi ni v neskladju z ustavo, treba pa je upoštevati, da so predmet obdavčitve nepremičnine ter da je davek na nepremičnine v temelju občinski davek, zato bi moral pretežni del denarja pripadati občinam.

Nadalje je sodišče ugotovilo, da možnost zvišanja ali znižanja stopenj za polovico za svoj del davka občinam ne daje zadostnih pooblastil, da bi lahko na podlagi lastnih sredstev učinkovito opravljale

svoje naloge. Občine bi tudi bile v prehodnem obdobju odvisne od državnega proračuna, zato jim ne bi bila zagotovljena finančna avtonomija.

Ustavno sodišče je prav tako presodilo, da je Zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin v delu, ki se nanaša na množično vrednotenje nepremičnin zaradi obdavčenja nepremičnin v neskladju z Ustavo RS. Sodišče je svojo presojo razširilo tudi s tem zakonom, ker se je s predpisi o množičnem vrednotenju ugotavljala davčna osnova. Ureditev modelov vrednotenja pravnega položaja zavezanca ne ureja dovolj jasno in določno, poleg tega urejanje vprašanj, ki bi morala biti v pristojnosti zakonodajalca, prepušča vladi.

Ustavno sodišče je tudi ugotovilo, da niso podani razumni razlogi za različne davčne stopnje za rezidenčna in nerezidenčna stanovanja ter za energetske nepremičnine in ostale poslovne in industrijske nepremičnine.

Poleg tega je možnost pritožbe zoper splošeno tržno vrednost le navidezna, s čimer je kršena ustavna pravica do pravnega sredstva.

10.2 Pripombe in mnenja na zakonodajo

Pripombe na predlog novele Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin

ZOS je januarja podal pripombe na predlog novele Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin. Opozorili smo, da pojem zemljišče za gradnjo stavb ne opredeljuje ne gradbena ne prostorska zakonodaja. Trenutno v državi ni vzpostavljena evidenca zemljišč za gradnjo stavb. S projektom vrednotenja nepremičnin se namensko rabo iz planskih aktov občin tako postavlja v povsem novo vlogo, pomen katere pri sprejemanju sedanjih OPN sploh ni bil mišljen. Občinam se pojavlja vprašanje, kaj se bo zgodilo v primeru in kdo bo odgovoren, če nekdo na zemljišču za gradnjo stavb, za katerega bo plačeval davek, slučajno v prihodnosti ne bo mogel pridobiti gradbenega dovoljenja. Zakon nalaga občinskim svetom, da izvede razvrstitev zemljišč v zemljišča za gradnjo stavb. Člani občinskih svetov za to niso ustrezno strokovno usposobljeni.

Predlog zakona je zelo nedoločno opredeljeval postopek javne razgrnitve. Ne določa, kaj je s pripombami, pritožbami, v kakšni obliki se zbirajo, kdo jih rešuje in rok za reševanje le-teh. Prav tako je nedorečen nadaljnji postopek za pripravo podatkov na GURS (v kakšnem formatu) itd. Občine so

predlagale, da se določi prehodno obdobje, v katerem se kot zemljišča za gradnjo stavb upošteva samo zemljišča v območjih uveljavljenih izvedbenih prostorskih aktov. Prehodno obdobje naj bo določeno za čas do vzpostavitve prostorsko informacijskega sistema po predpisih o prostorskem načrtovanju, vključno z evidenco pozidanih stavbnih zemljišč in do določitve pojma zemljišč za gradnjo stavb v prostorski zakonodaji. Prav tako občine pričakujejo, da bo glede na sorazmerje delitve davka država vsaj sofinancirala izdelavo potrebnih strokovnih podlag.

Pripombe na predlog novele Zakona o kmetijskih zemljiščih

Ministrstvu za kmetijstvo in okolje smo naslovili pripombe na predlog novele Zakona o kmetijskih zemljiščih (ZKZ-E). Pripombe so se nanašale na strokovne podlage in znanja, ki so pri tem potrebna za izdelovalca. Občine so opozorile, da je potrebno določiti, kako se območja trajno varovanih KZ prikazujejo v izvedbenem delu OPN. V skladu s tem je potrebno uskladiti podzakonske predpise o prostorskem načrtovanju. Občine opozarjajo, da je izdelava posebnega elaborata nepotrebna, saj se elaborati pripravljajo že v okviru priprave OPN. Opozarjajo tudi, da je potrebno omogočiti, da se na območju kmetijskih zemljišč dopusti načrtovati tudi nove lokalne ceste (npr. obvoznice) in nove javne poti, ne pa samo rekonstrukcij in tudi ne samo zaradi navezave na cestno infrastrukturo državnega pomena. V primeru posega prostorskih ureditev državnega pomena na območja trajno varovanih KZ ni dovolj jasno določeno, kako se bo in kdo bo določil novo območje tajno varovanih KZ v OPN oziroma kakšno vlogo bodo pri tem imele občine ter kdo bo nosil stroške določitve nadomestnih trajno varovanih KZ. Opozorili smo, da je potrebno natančneje opredeliti določene pojme. Opozorili smo na nesprejemljivost visokih glob za primere, ko lokalna skupnost ne bi v roku dveh mesecev po uveljavitvi zakona posredovala podatkov o kmetijski in gozdni namenski rabi prostora pristojnemu ministrstvu. Občine so menile, da je potrebno določiti, da je možno na območju namenske rabe prostora kmetijska zemljišča (na območju TVKZ in na območju ostalih KZ) na zemljiščih, za katere so bile v postopkih izdaje gradbenih dovoljenj določene gradbene parcele, zgraditi nezahtevne in enostavne objekte ter da bo možno izvesti posege v prostor, ki jih dopusti prostorski akt občine (OPN) k osnovnemu objektu na gradbeni parceli.

Mnenje glede predloga Energetskega zakona

ZOS je izrazil zaskrbljenost nad določbami predloga Energetskega zakona oziroma predvsem nad finančnimi posledicami zakona. Izdelava energetskih izkaznic za javne objekte pomeni še dodatno finančno breme za občine v času, ko se občinam znižujejo sredstva oziroma nalagajo nove finančne obveznosti. Poslancem smo predlagali, da se z ustreznim amandmajem podaljša obdobje, v katerem morajo občine pridobiti energetske izkaznice za javne stavbe. Z možnostjo pridobivanja energetskih izkaznic skozi daljše obdobje bi se občine lahko ustrezno prilagodile in predvidele potrebna finančna sredstva.

Pripombe na predlog novele Zakona o financiranju občin

Ministrstvu za notranje zadeve so bili januarja poslani dodatni predlogi sprememb Zakona o financiranju občin. Glede sredstev za sofinanciranje investicij iz 21. člena smo predlagali, da se jih preoblikuje v investicijske transfere, ne v nekakšno finančno izravnavo, kot je določal predlog novele iz septembra 2013. Predlogu, da se iz zakona izvzame vnaprej definiran delež sredstev za sofinanciranje investicij (6 %), smo absolutno nasprotovali, saj je nedopustno, da je ta kvota sredstev vsakoletna tema pogajanj. Z tovrstnim razbijanjem sistema financiranja občin se varčuje ravno na najšibkejših občinah. Predlagali smo tudi kompromisno rešitev, da je zaradi javnofinančne situacije možno ta odstotek znižati za polovico ob predhodni uskladitvi z združenji občin (v dogovoru o povprečnini). Predlagali smo spremembo diktije, da se povprečnina določi ob predhodni uskladitvi z združenji občin (in ne usklajevanju, ki se kaže kot formalna izpolnitev pogoja brez možnosti vpliva). Predlagali smo še nekaj drugih popravkov ZFO, ki bi predvsem odpravilo administrativne ovire in omogočilo lažje delo občin ter večji manevrski prostor za izvajanje projektov iz virov kohezijske politike: 50% povišanje možnosti najemanja kreditov za sofinanciranje EU projektov.

Pripombe na predlog novele Zakona o javnem naročanju

Ministrstvu za finance smo posredovali pripombe občin na predlog novele Zakona o javnem naročanju (ZJN-2E). Predlagana sprememba, za katero občine menijo, da bo povzročila največji odziv, je sprememba instituta formalno nepopolne ponudbe. Po predlogu bo dopustno v okviru odprave formalno nepopolne ponudbe ponudbo po roku za oddajo

ponudb ne samo dopolniti, pač pa tudi spremeniti v delu, v katerem ni popolna. Občine menijo, da je potrebno dopustitev spremembe ponudbe bolj določno opredeliti, saj je ustreznost ponudnikov potrebno presojati glede na njihovo usposobljenost in zmožnost izvedbe predmeta javnega naročanja, kot ju lahko izkažejo na rok oddaje ponudbe in v tem časovnem okviru zagotavljati enako obravnavo ponudnikov. Z vidika enakopravne obravnave ponudnikov je ključno, da naročnik pri presoji popolnosti ponudb sledi zakonu in zahteva lastne razpisne dokumentacije.

Občine so tudi opozorile, da je smiselno v zakonodaji obdržati sklep o pričetku postopka in imenovanju komisije tudi za naročila male vrednosti, še posebej zato, ker se njihova uporaba občutno razširi. Iz sklepa so namreč razvidni podatki, ki so za postopke odločilnega pomena, od ocenjene vrednosti, zagotovljenih sredstev, vira sredstev, odgovornih oseb itd.

Pripombe na predlog novele Zakona o kmetijskih zemljiščih

ZOS je februarja ponovno podal pripombe na predlog novele Zakona o kmetijskih zemljiščih (predlog z datumom 20. 1. 2014). Podani so bili pomisleki glede določbe, da bi strokovne podlage za določitev trajno varovanih kmetijskih zemljišč zagotovilo ministrstvo. Opozorjeno je bilo, da je izdelava posebnega elaborata nepotrebna, saj se elaborati pripravljajo že v okviru priprave OPN in gre za podvajanje nalog. Občine so opozorile, da je potrebno omogočiti, da se na območju kmetijskih zemljišč dopusti načrtovati tudi nove lokalne ceste in nove javne poti, ne pa samo rekonstrukcij in tudi ne samo zaradi navezave na cestno infrastrukturo državnega pomena. Prav tako je potrebno dopustiti možnost graditve za objekte vodne infrastrukture in vodne ureditve, nujno potrebne zaradi varstva pred škodljivim delovanjem voda, tudi ko gre za prostorske ureditve regionalnega in lokalnega pomena. Prav tako je potrebno omogočiti gradnjo tudi za ostale nujne infrastrukturne objekte kot npr. nivojski prehod čez železnico. V tem primeru gre sicer za državno infrastrukturo, a je iluzorno pričakovati, da bo država zaradi tega spreminjala državni prostorski načrt. Morda bi se v tem primeru morala dati diskrecija ministru, pristojnemu za kmetijstvo, da s sklepom dovoli poseg na trajno varovana KZ.

Pripombe na predlog novele Zakon o knjižničarstvu

Ministrstvu za kulturo so bile naslovljene pripombe na predlog novele Zakona o knjižničarstvu. Nasprotovali smo naslednjim spremembam: širjenje kazenskih določb v 65. členu zakona s kaznovanjem odgovorne osebe lokalne skupnosti v primeru neustreznega financiranja; imenovanju komisije za nabavno politiko, vključno s posebnim strateškim načrtom le v ta namen; prav tako poseganju države v dosedanje pristojnosti lokalnih skupnosti o določanju pogojev za izbiro direktorjev knjižnic. Opozorili smo, da je v trenutni finančni situaciji nesmiselno podaljševati obdobje načrtovanja nabave knjižničnega gradiva na pet let. Občine nasprotujejo spremembi določbe glede financiranja, da se v primeru molka organa šteje, da je dano soglasje na program dela in finančni načrt. Menijo, da je 30-dnevni rok prekratek, saj je v tem času potrebno sklicati sejo občinskega sveta.

Pripombe na predlog Zakona o agrarnih skupnostih

ZOS je podal pripombe na Predlog zakona o agrarnih skupnostih. Ker odločanje na občnem zboru ni vedno mogoče z večino glasov vseh glasov, je bila predlagana dopolnitev, in sicer odločanje z večino navzočih ob določenih pogojih. Opozorili smo na nesprejemljivost omejitev glasovalne pravice občin in predlagali, da imajo občine pravico glasovati glede na višino svojega deleža (ob možni omejitvi na 50% glasov). Prav tako bi zakon moral dati možnost, da se lahko ob soglasju večine članov posameznega lastnika izloči iz agrarne skupnosti npr. izločitev parcele, na kateri so javne površine.

Pripombe na predlog novele Zakona o lokalni samoupravi

ZOS je podal pisne pripombe na predlog novele Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S). Uvodoma smo poudariti, da predlagane spremembe niso dobronamerna nadgradnja in izboljšava sistema lokalne samouprave, temveč kažejo izrazito nenaklonjenost do manjših občin – občin z manj kot 5.000 prebivalci. Z navedenim predlogom se neposredno navaja, da so manjše občine neskladne z zakonodajo in nekakšna napaka v sistemu, torej da je več kot polovica slovenskih občin problematičnih in da je s tega vidika problematičen tudi sam sistem lokalne samouprave v Sloveniji. Taki oceni in pristopu smo odločno nasprotovali.

Določba o obveznem nepoklicnem opravljanju funkcije župana v občinah z manj kot 5.000 prebivalci je nesprejemljiva, prav tako zmanjšanje števila članov občinskega sveta v navedenih občinah na le sedem članov, saj to pomeni tudi spremembo volilnega sistema in brisanje okrajev. ZOS je predlagal, da se sprostí spodnja meja števila članov občinskega sveta, zgornje meje pa naj ostanejo enake dosežanim. ZOS ne nasprotuje predlogu za odpoklic župana z referendumom, vendar morajo biti v sistemu vgrajene ustrezne varovalke, da se zmanjša možnost političnih zlorab instituta in razvrednotenja inštrumenta volitev. Takšna varovalka bi lahko bila določba, po kateri je z razrešitvijo župana na referendumu razrešen tudi občinski svet. Odpoklic tudi naj ne bo možen leto po oziroma leto pred rednimi lokalnimi volitvami. Nekaj pripombe se je nanašalo tudi na zvezo občin. V dopisu smo izrazili pričakovanje, da bo ministrstvo pripravilo dodelane predloge, ki bodo predmet nadaljnjih usklajevanj.

Nestrinjanje z izhodišči za pripravo zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč

Na Vlado RS ter Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je Združenje občin Slovenije v začetku aprila poslalo dopis, s katerim smo izrazili nestrinjanje s sklepom Vlade RS z dne 27. 3. 2014, s katerim je ta določila, da naj se novi zakon o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč pripravi tako, da bo pokopališka dejavnost tudi v bodoče organizirana kot obvezna občinska gospodarska javna služba, pogrebna dejavnost pa se bo izvajala v okviru proste gospodarske pobude kot tržna dejavnost, ob upoštevanju določenih pogojev.

Glede na pogovore na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo v oktobru 2013 so bila navedena izhodišča presenečenje, in sicer v delu, ki določa, da se bo pogrebna dejavnost izvajala v okviru proste gospodarske pobude kot tržna dejavnost. Pogrebna dejavnost je dejavnost posebnega družbenega pomena. Lokalna skupnost mora navedeni dejavnosti opravljati v javnem interesu – vsem občanom pod enakimi pogoji in predpisanimi standardi. Storitve, povezane z omenjenima dejavnostma, ki so primerne za trg, pa se na trgu izvajajo že sedaj. Vlado RS smo zato pozvali, da prekliče sprejeti sklep in pripravi nova izhodišča za opravljanje pokopališke in pogrebne dejavnosti, ki jih poprej uskladi tudi s predstavniki združenje občin.

Skupno nasprotovanje izhodiščem zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč

Vlada RS je z novim sklepom, sprejetim na seji 10. 4. 2014, spremenila 2. točko sklepa vlade št. 35400-2/2014/8 z dne 27. 3. 2014 tako, da se glasi: »2. Novi zakon o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč se pripravi tako, da bo pokopališka dejavnost tudi v bodoče organizirana kot obvezna gospodarska javna služba, pogrebna dejavnost pa se bo izvajala v okviru proste gospodarske pobude kot tržna dejavnost, ob upoštevanju določenih pogojev; le kolikor določenih delov pogrebne dejavnosti ne more ustrezno zagotavljati trg, se lahko v tem segmentu organizira kot obvezna gospodarska javna služba.«

Vsa tri združenja občin in Zbornica komunalnega gospodarstva pri GZS so se na spremenjeni sklep vlade odzvala skupaj in izrazila ostro nasprotovanje ministru Dragonji. Opozorili smo ga, da so stališča posameznih institucij prejeli prejšnji teden, ko smo apelirali na Vlado, naj spremeni, prekliče oz. drugače uredi sklep glede izhodišč za pripravo novega zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč, sprejet na redni seji Vlade RS, 27. 3. 2014 in sprejme rešitev, ki je bila dogovorjena na ravni ministrstev, vladnih služb, Gospodarske zbornice Slovenije in vseh treh združenj občin, in sicer, da pogrebna in pokopališka dejavnost tudi v bodoče ostaneta obvezni lokalni gospodarski javni službi, v okviru katerih bi se zagotavljal osnovni standard storitve, pri pogrebni dejavnosti pa bi se dovolil dostop tudi tržni dejavnosti, ob upoštevanju določenih pogojev. Ministra smo pozvali k nujnemu sestanku na to temo in k pojasnilom o upravičenosti do spreminjanja ureditve v zamišljeni smeri, kljub opozorilom in apelom, da gre za občinsko gospodarsko javno službo.

Mnenje glede osnutka Nacionalnega reformnega programa 2014 - 2015

ZOS je Ministrstvo za finance seznanil s stališčem združenja glede osnutka Nacionalnega reformnega programa za leti 2014 – 2015. Osnutek programa med ukrepi za konsolidacijo javnih financ predvideva spremembo sistema financiranja občin, med ključnimi nalogami za okrepitev institucionalnega okvira za zagotavljanje stabilnosti javnih financ v letih 2014 in 2015 pa spremembe Zakona o financiranju občin z znižanjem povprečnine. Poudarilo smo, da ZOS ne nasprotuje, da se sistem financiranja občin spremeni, vendar je potrebno občinam zagotavljati

zadostno raven sredstev za opravljanje njenih nalog. V primeru znižanja povprečnine pričakujemo ustrezne druge vire sredstev.

Predlog novele Zakona o financiranju občin

V fazi medresorskega usklajevanja je Združenje občin Slovenije podajalo mnenje na predlog novele Zakona o financiranju občin (ZFO-1C), ki je bil 1. 4. 2014 objavljen na spletni strani Vlade RS. ZOS podpira predlagane vsebinske spremembe zakona, pozvali pa smo k spremembi drugega odstavka 9. člena predloga, in sicer je bilo predlagano, da se določbe spremenjenega 23. člena zakona začnejo uporabljati takoj, v kolikor se izvajanje postopkov koriščenja sredstev za sofinanciranje investicij iz 21. člena Zakona o financiranju občin ne bo začelo pred sprejetjem novele. Uveljavitev predlagane spremembe v letošnjem letu bi namreč pomembno prispevala k pospežitvi postopkov koriščenja sredstev, ki je v tistem trenutku že precej zamujalo.

Pripombe na predlog novele Zakona o knjižničarstvu

ZOS je tudi v fazi medresorskega usklajevanja podal pripombe na predlog sprememb Zakona o knjižničarstvu. Nasprotovali smo: širjenje kazenskih določb v 65. členu zakona s kaznovanjem odgovorne osebe lokalne skupnosti v primeru neustreznega financiranja; imenovanju komisije za nabavno politiko, vključno s posebnim strateškim načrtom le v ta namen. Opozorili smo, da je v trenutni finančni situaciji nesmiselno podaljševati obdobje načrtovanja nabave knjižničnega gradiva na pet let.

Občine so nasprotovale spremembi prvega odstavka 52. člena zakona. Občine, ki so pogodbene partnerice, menijo, da je prav, da dajo soglasje k letnemu načrtu in poročilu zavoda. Za knjižnično dejavnost je v proračunu potrebno zagotavljati veliko sredstev, zato naj občine vsaj potrdijo plane, če že ne morejo ustanoviti lastnega zavoda. Predlagale so tudi, da imajo pogodbene partnerice v svetu zavoda tudi svojega predstavnika, predvsem pa, da dajo soglasje k imenovanju direktorja in ne le mnenje.

Amandmaji na predlog novele Zakona o financiranju občin

ZOS je Državnemu zboru RS, matičnemu delovnemu telesu ter vsem poslanskim skupinam poslal amandmaje na predlog novele Zakona o financiranju občin (ZFO-1C). Združenje podpira predlagane vsebinske spremembe zakona, predlagali pa smo, da se določba spremenjenega 23.

člena zakona začne uporabljati takoj. Prav tako smo predlagali, da se nemudoma odpravi anomalija, sprejeta z ZIPRS1415, in da se v letu 2015 povrne kvota sredstev občinam za sofinanciranje investicij nazaj na štiri odstotke.

Pripombe na predlog Zakona o ravnanju z nedovoljenimi gradnjami

Ministrstvu za infrastrukturo in prostor so bile v fazi javne obravnave posredovane pripombe občin na Predlog zakona o ravnanju z nedovoljenimi gradnjami. Izraženi so bili pomisleki, zakaj sploh sprejeti zakon tik pred sprejetjem nove prostorske in gradbene zakonodaje, s katero bodo postavljena nova pravila tudi za tematiko nedovoljenih gradenj.

Občine nadalje opozarjajo, da bi bilo pred sprejetjem zakona potrebno vzpostaviti evidenca črnih gradenj. S tem bi namreč pridobili vpogled, kaj sploh želimo z zakonom urejati in kakšen je obseg nedovoljenih gradenj. Menimo, da bi s tem pridobili tudi podlago za oceno finančnih posledic predlaganega zakona. Z vzpostavitvijo gradbenih komisij in sodelovanjem predstavnikov občin v njih se občinam namreč nalaga nove delovne in finančne obveznosti. Predlog zakona ne daje odgovora, kdo bo zagotovil sredstva za delovanje gradbenih komisij. Menimo, da je potrebno ovrednotiti stroške dela komisij in občinam zagotoviti za to ustrezna sredstva.

Izpostavili smo še nekatere druge dileme. Zastavlja se vprašanje, kaj se bo zgodilo po preteku treh let od uveljavitve zakona, ki ga zakon določa kot rok za vložitev zahteve za uvedbo postopkov po tem zakonu. Kje je zagotovilo, da se bo problematika črnih gradenj rešila za daljše časovno obdobje oziroma da se praksa s področja črnodgraditeljstva ne bo nadaljevala tudi v prihodnosti? Občine predlagajo, da bi morali več truda vložiti v preprečevanje nelegalnih gradenj, ne pa v blaženje oziroma odpravljanje posledic tega ravnanja.

V primeru izdaje začasne odločbe za legalizacijo in pobude za spremembo prostorskega akta, upoštevajoč zakonodajne postopke, ki so potrebni za spremembo prostorskega akta, bo težko zadostiti pogojem iz zakona. Občina bi lahko nosila del krivde za neuspešno legalizacijo, v kolikor v treh letih ne bi pričela postopka sprememb in dopolnitev OPN. Postavlja se vprašanje kaj narediti, če bo postopek sprememb in dopolnitev akta že v teku, pobude pa bodo lahko vlagali v času od sprejema zakona? Ali bo občina za to pobude peljala posebej postopek?

Pripombe na predlog sprememb Pravilnika o metodologiji za določanje nadomestil za služnosti na vodnih in priobalnih zemljiščih v lasti Republike Slovenije

ZOS je predlagal dodatno spremembo ureditev, po kateri ARSO občinam ne bi zaračunal nadomestila za ustanovitev služnosti vselej, ko gre za gradnjo objektov komunalne infrastrukture, ki so namenjeni opravljanju obveznih občinskih gospodarskih javnih služb oskrbe s pitno vodo in odvajanja ter čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Predlog je v skladu z določbo Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki omogoča brezplačno obremenjevanje državnega premoženja s stvarnimi pravicami, če je to v javnem interesu, izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb pa vsekakor je v javnem interesu. Nadomestila za služnosti na vodnih in priobalnih zemljiščih v lasti države so namreč zelo visoka in onemogočajo oziroma otežujejo gradnjo objektov komunalne infrastrukture in komunalnih priključkov na javno infrastrukturo, ki je nujna v okviru zagotavljanja obveznih gospodarskih javnih služb.

Pripombe na predlog novele Uredbe o razvojnem svetu kohezijske regije

Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo smo naslovili pripombe oziroma izrazili nestrinjanje s predlagano spremembo Uredbe o razvojnem svetu kohezijske regije. Predlagali smo, da se ohrani dikcija veljavnega člena, po kateri je predhodno potrebno pridobiti soglasje sveta, prav tako pa so bili predlagani še nekatere druge dokumente, za katere bi bilo potrebno pridobiti soglasje sveta. Predlagana sprememba bi namreč odvzela pristojnost sprejemanja odločitev in pristojnost predhodnega soglasja kohezijskemu svetu regije kot organu odločanja ter njegovo pristojnost spremenila v posvetovalni organ.

Pripombe na predlog Uredbe o izvajanju ukrepa LEADER iz naslova PRP 2014 – 2020

Ministrstvu za kmetijstvo in okolje smo naslovili pripombe občin na predlog uredbe Občine ugotavljajo, da predlagane rešitve v bistvenih točkah niso usklajene z Zakonom o javnem naročanju, Zakonom o javno zasebnem partnerstvu in z Uredbo (EU) št. 1303/2013. Ker je reorganizacija LAS, priprava strategije in izbor izvajalca bistvenega pomena za delovanje lokalnih akcijskih skupin v obdobju 2014-2020, smo predlagali, da se sprejem uredbe ustavi,

predlog pa se uskladi z veljavno zakonodajo EU in RS in najde zakonske rešitve za uspešno izvajanje.

Stališče ZOS glede sklepa Vlade RS o 11 okoljskih projektih

Vlada RS je na 134. dopisni seji sprejela sklep št. 54400-10/2014/13, s katerim je želela omogočiti izvedbo v celoti pripravljenih 11 kohezijskih projektov v skupni vrednosti okoli 350 milijonov evrov. Vlada v 4. točki sklepa občinam predlaga, da začnejo z izvajanjem projektov in jih financirajo iz lastnih (občinskih) virov. V kolikor bodo projekti skladni z novimi programskimi dokumenti in bodo stroški upravičeni, potem bodo le ti projekti prednostno uvrščeni za financiranje iz večletnega finančnega okvirja 2014-2020 oziroma v primeru izkazanih dodatnih možnosti pa v financiranje iz sredstev programskega obdobja 2007-2013.

ZOS je izrazil zadovoljstvo z oceno Vlade RS, da je možno takoj pričeti s sedmimi projekti ter s štirimi takoj po končanem neodvisnem pregledu kakovosti in celovitosti projektov s pomočjo evropske pobude JASPERS. Sprejeti sklep Vlade RS pa žal ne omogoča izvedbe projektov, saj občine ne morejo podpisati izvajalskih pogodb brez odločbe o dodelitvi sredstev. Občine imajo skladno z veljavno investicijsko dokumentacijo in svojimi proračuni finančno konstrukcijo zaprto tako s sredstvi Kohezijskega sklada kot tudi sredstvi državnega proračuna RS. Podpis pogodbe, ki ima finančno pokritje zagotovljeno v višini manj kot 50 %, bi pomenil za naročnika neodgovorno dejanje, pri tem smo poudarili, da za občine že zagotovitev lastnih deležev za omenjene projekte pomeni velik finančni zalogaj. Prav tako Sklep v nobeni točki ne določa, na kakšen način bo občina lahko ostale vire zapirala v primeru, da ji sredstva Kohezijskega sklada z odločbo ne bodo dodeljena, pri čemer se je občina s podpisom izvajalske pogodbe kot pogodbeni stranka zavezala.

Za podpis izvajalskih pogodb in predhodno za izvedbo postopkov javnega naročanja je skladno z zakonodajo potrebno imeti vnaprej zagotovljene finančne vire.

Podpis pogodb bi bil na podlagi predloga vlade teoretično možen le s sprejemom rebalansov proračunov občin, kjer bi z lastnimi sredstvi zagotovili celotno pokritje investicij, kar pa v sedanji finančni situaciji absolutno ni mogoče.

Prav tako občine ne morejo podpisati pogodb samo do višine lastnih virov v projektu, kot predlaga Vlada, saj bi s tem občine kot naročnik v

fazi po pravnomočni odločitvi o oddaji javnega naročila bistveno spremenile obseg razpisanih del. To pa po stališču Sodišča EU (C-454/06 presstext Nachrichtenagentur GmbH proti Republikli Avstriji, zadeve C-337/98 Komisija proti Franciji) pomeni bistveno spremembo javnega naročila, kar pomeni kršitev zakonodaje o javnem naročanju.

Sodišče EU stoji na stališču, da je bistvena sprememba nedvomno taka sprememba predmeta javnega naročila, zaradi katere bi naročnik v predhodno izvedenem postopku lahko pričakoval večjo konkurenco oziroma širši krog ponudnikov, če bi take spremenjene zahteve določil že v prejšnjem postopku. V primeru, da bi bil obseg izvedenih del le v višini lastnega deleža občine, to vsekakor pomeni večje število potencialnih ponudnikov ter s tem večjo konkurenco.

Prav tako naročnik ne sme zanemariti ekonomijo obsega. Ponudniki so pri pripravi svoje ponudbe glede na obseg javnega naročila in višine spremenljivih stroškov zaradi količine del upoštevali pri oblikovanju ponudbene cene, pri čemer je pomembno dejstvo, da bi moral izbrani ponudnik tudi v primeru bistveno zmanjšane obsega del, izvesti po enakih cenah na enoto. To pa bo glede na navedeno imelo za posledico zmanjšanja dodatnih prihrankov pri stroških zaradi večjega obsega oziroma celo povzročanje negativnega poslovanja pri konkretni pogodbi.

Vsekakor bi morale občine kot naročnik v primeru, da morajo zmanjšati obseg javnega naročila, ker nimajo zagotovljenih sredstev, skladno s petim odstavkom 80. člena Zakona o javnem naročanju odstopiti od izvedbe javnega naročila, saj jim v primeru, da zanj nimajo zagotovljenih sredstev, zakon to nalaga.

Vlada lahko omogoči pričetek izvedbe projektov le z dodatnim zavezujočim sklepom, ki bo podlaga za izdajo odločb za sofinanciranje navedenih projektov bodisi iz Kohezijskega sklada oziroma v primeru, da se bodo pravila sofinanciranja spremenila v taki meri, da upravičeni stroški iz finančne perspektive 2007-2013 v novi finančni perspektivi 2014-2020 ne bodo definirani več kot opravičljivi, iz drugega ustreznega vira. ZOS je apeliral na Vlado RS, da sprejme dodatni sklep in tako omogoči operativno izvedljivost namena sklepa vlade.

Pripombe na osnutek novele Uredbe o varstvu voda pred onesnaženjem z nitrati iz kmetijskih virov

Ministrstvu za kmetijstvo in okolje smo naslovili pripombe občin na predlog uredbe. Občine menijo, da bi bilo v predlagano novelo uredbe nujno vključiti pogoje za gnojenje glede na sestavo tal na posameznem območju. Sestava tal je namreč eden najpomembnejših faktorjev, ki vpliva na hitrost pronicanja gnojil v tla in posledično v površinske in podtalne vode. Prav tako bi v noveli uredbe bilo v 10. členu potrebno opredeliti tudi zaščitni pas na ravninah in ne le na strmih območjih. Opredeliti bi bilo potrebno tudi vrsto rastlin, ki bi lahko bile posajene v pasu med kmetijskimi zemljišči in vodotoki.

Pripombe na predlog pravilnika o preverjanju varnosti cestne infrastrukture in usposabljanju presojevalcev varnosti cest

ZOS je 28. avgusta podal pripombe na Predlog pravilnika o preverjanju varnosti cestne infrastrukture in usposabljanju presojevalcev varnosti cest. Opozorili smo na nejasnost glede uporabe pravilnika. Osmo poglavje Zakona o cestah določa, da se omenjeno poglavje, ki je tudi pravna podlaga za predlagani pravilnik, uporablja za državne ceste (1. odstavek 85. člena), vlada pa lahko predpiše, da se določbe osmega poglavja uporabljajo tudi za druge javne ceste (2. odstavek 85. člena). Ker iz predloga pravilnika ni razvidno, za katere kategorije cest se nanaša, smo v izogib nerazumevanju predlagali, da se v pravilnik to jasno zapiše. V kolikor se predlog pravilnika nanaša na vse kategorije cest, torej tudi za občinske ceste, smo pozvali, da se iz pravilnika izločijo občinske kategorizirane ceste, saj je nesprejemljivo, da se občinam nalaga dodatne obveznosti brez za to zagotovljenih virov financiranja. Občine bi namreč morale izvajati presojo varnosti kategoriziranih cest na pet let tudi makadamskih cest, v kolikor so kategorizirane, to pa bi pomenilo ogromno dodatnih obveznosti in stroškov.

Mnenje glede predloga sprememb Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda

ZOS se je opredelil do predloga sprememb 23. člena Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014, po katerem bi občine del – do polovice - koncesijske dajatve za izkoriščanje gozdov v državni lasti namenile tudi za vzdrževanje lokalnih cest.

Na sestanku 22. julija 2014 z državno sekretarko Ministrstva za kmetijstvo in okolje mag. Tanjo Strniša

je bila s strani ZOS dana zahteva oz. apel, da v izogib ustavni presoji spremembe zakona ministrstvo samo predlaga spremembo zakona in črtanje spornega drugega odstavka 23. člena ZUOPŽ. Na sestanku je bil dogovorjen kompromis, in sicer da se sredstva koncesnine lahko uporabi za obnovo gozdnih cest, nego gozdov ter obnovo lokalnih cest. Predlog MKO z dne 5. 9. 2014 ni skladen z že doseženim dogovorom in zato za ZOS ni bil sprejemljiv.

Mnenje glede predloga Strategije razvoja informacijske družbe

ZOS je Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport podal mnenje glede predloga Strategije razvoja informacijske družbe do leta 2020 in Načrta razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020.

Na osnovi dosedanjih izkušenj pri gradnji širokopasovnih omrežij in tudi ostale gospodarske javne infrastrukture menimo, da mora biti ta načrtovana karseda dolgoročno, saj se le na ta način na dolgi rok znižajo stroški izvedbe in dvigne kakovost storitev za prebivalce. Dostop do širokopasovnega omrežja je za občane izjemnega pomena in neposredno pripomore k dvigu kvalitete življenja, zato občine podpirajo prizadevanje Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport ter drugih pristojnih organov, ki so omogočili realizacijo projektov gradnje odprtih širokopasovnih omrežij. Trdimo, da je potrebno problematiko gradnje širokopasovnih omrežij na področjih, kjer ni zadostnega ekonomskega interesa operaterjev, reševati na karseda trajen in dolgoročen način. Na podlagi navedenega, v celoti podpiramo osnutek obeh dokumentov, ki si za nacionalni cilj postavljata izvedbo omrežij z najsodobnejšimi tehnologijami, ki zagotavljajo hitrosti prenosa 100Mbps vsem državljanom. Lokalne skupnosti sicer razumemo problematiko tehnološke nevtralnosti omrežij, vendar se je na podlagi dosedanjih izkušenj izkazalo, da je za doseganje navedenih ciljev dolgoročno najbolj primerna optična tehnologija.

Pripombe na Predlog pravilnika o objavah pogodb s področja javnega naročanja in koncesij

Ministrstvu za javno upravo smo posredovali pripombe občin na Predlog pravilnika o objavah pogodb s področja javnega naročanja in koncesij. Opozorili smo na številne neskladnosti določil z drugimi predpisi in nejasnosti, med drugim npr. način objave podatkov ni povsem jasen: ali zadostuje zgolj objava na portalu javnih naročil (ki vsebuje

vse zahtevane podatke razen datuma sklenitve pogodbe) ali je potrebno te iste podatke objaviti tudi na naročnikovi spletni strani s sklicem na številko objave na portalu javnih naročil.

Pripombe in predlogi za interventni zakon

ZOS je 20. novembra na Ministrstvo za javno upravo kot nosilca za pripravo interventnega zakona podal pripombe na le-tega ter dodatne predloge sprememb zakonov za znižanje stroškov občinam. Nasprotovali smo ukinitvi pravne subjektivitete ožjih delov občin, saj bi tak ukrep predstavljal grob poseg v vzpostavljeno strukturo in temeljne postulate lokalne samouprave v Sloveniji. Nadalje smo predlagali popravek določbe Zakona o lokalni samoupravi o ustanovitvi občinskega pravobranilstva, saj se predlagana določba bere tudi na način, da je ustanovitev pravobranilstva obvezna. Podali smo dodaten predlog, in sicer prenos nalog upravnih enot na občine oziroma skupne občinske uprave. ZOS je nasprotoval tudi spremembi Zakona o zavodih in ukinitvi pravne subjektivitete za javne zavode, ki imajo manj kot 15 zaposlenih.

ZOS se strinja s predlagano spremembo Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, po kateri bi bilo ustanavljanje služnosti, in po predlogu ZOS tudi stavbnih pravic, med občinami in državo neodplačno. Posledično smo predlagali tudi spremembo Zakona o vodah in Zakona o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov RS.

Zakon o financiranju vzgoje in izobraževanja s predlogom o šolskih okoliših in spremembo statusa bi lahko pomenil prihranek za državni proračun, za občinskega pa lahko celo povečanje stroškov zaradi reorganizacije šolskih prevozov. Predlagana sprememba določb o prevozu šolskih otrok v Zakonu o osnovni šoli ni zadostna, zato so bile predlagane dodatne spremembe. V Zakonu o vrtcih je bilo predlagano dodatno povečanje ur delovnih obveznosti vzgojitelja in pomočnika vzgojitelja v skupini.

Dodatni predlogi sprememb zakonov, ki jih je predlagal ZOS:

- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja: sprememba sestave sveta zavoda na način, da bi imel ustanovitelj večino v svetu; predpisati bruto urno postavko oziroma limitirati najvišji urni znesek plačila pri sklepanju podjemnih pogodb, sklenjenih za izvajanje ur dodatne strokovne pomoči;
- sprememba in poenostavitev 21. In 23. člena zakona Zakon o financiranju občin;

- Zakon o socialno varstvenih prejemkih: sprememba 39. člena, ki določa omejitev dedovanja zapustnikovega premoženja zapustnika, ki je užival pomoč v skladu s predpisi o socialnem varstvu, zgolj do višine 2/3 prejetih sredstev;
- Zakon o socialnem varstvu: ukinitve obveznega 50% sofinanciranja socialnovarstvene storitve pomoči na domu in izenačitev z ostalimi storitvami, ko je delež občine odvisen od socialnega položaja uporabnika;
- Zakon o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014: črtanje določbe, ki določa, da se koncesnina lahko nameni le za vzdrževanje gozdnih cest in varstvo gozdov;
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015: sprememba 2. odstavka 47. člena zakona na način, da se v letu 2015 sredstva po 21. členu ZFO-1 vrnejo na višino 4%;
- Zakon o delovnih razmerjih: omejitev največjega števila dni letnega dopusta, ukinitve odpravnine zaposlenih za določen čas;
- Zakon o sistemu plač v javnem sektorju: omejitev višine plače na način, da nihče od zaposlenih v javnem sektorju ne more imeti višje plače od predsednika države oziroma vlade; dodatni ukrepi na področju plač (zamrznitev ali znižanje jubilejnih nagrad in obvezno poenotenje višine ne glede na članstvo v sindikatih, dodatno znižanje premij prostovoljnega pokojninskega in invalidskega zavarovanja...);
- Zakon o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena: v delu, kjer zakon ureja način in postopke pridobivanja premoženjskih pravic na nepremičninah, se ustrezno dopolni tudi za pridobivanje dovoljenj za ureditve na lokalni ravni;
- Zakon o prostorskem načrtovanju: določi se, da je MOP koordinator državnih nosilcev urejanja prostora in da ima pristojnost ter odgovornost uskladitve različnih interesov nosilcev na državni ravni;
- Zakon o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov RS: kmetijska zemljišča in nestrnjeni kompleksi gozdov (manjši od 50 ha) se prenesejo v last občin;
- Zakon o javnih naročilih: poenostavitev postopkov za manjša naročila, v mala javna

naročila vrniti gradnje do 80.000 EUR in storitve do 40.000 EUR;

- Zakon o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic: z namenom ureditve lastništva in izgradnje javne infrastrukture se kot dokazilo o pravici graditi šteje soglasje zastopnika agrarne skupnosti, ki je priloženo soglasju upravljavca ceste;
- Spremembe podzakonskih predpisov: Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, Uredba o delovnem času v organih državne uprave itd.

Stališče glede predlogov novel Zakona o lokalnih volitvah in Zakona o lokalni samoupravi

Poslancem in državnim svetnikom je ZOS podal pisno stališče na predlog novele Zakona o lokalnih volitvah (ZLV-J) ter predlog novele Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S), ki ju je v državnozborni postopek vložila skupina poslancev s prvopodpisanim Janijem Möderndorferjem.

V ZOS ne nasprotujemo ureditvi oziroma kriterijem, ki določajo, pod kakšnimi pogoji državljan lahko kandidira za javne funkcije, ter možnosti, da občani lahko preverijo, kakšno zaupanje ima njihov župan. Vendar smo ob pregledu predlogov novel ZLV-J in ZLS-S ugotovili, da gre za predloge, ki so že bili podani in do katerih smo v preteklosti že imeli številne pomisleke. Menimo, da tudi tokratni predlogi niso preiščeni in dodelani do te mere, da bi bili primerni za sprejem. Predlagali smo, da področje omejitev kandidiranja in opravljanje voljene funkcije s celovitim pristopom uredi in spremembo zakonodaje pripravi Vlada RS.

V kolikor se bo večina poslank in poslancev Državnega zbora RS vendarle odločila, da sta navedena predloga novel kot tudi ostali »funkcionarski« zakoni primerni za nadaljnjo obravnavo in sprejem, bomo v ZOS podajali pripombe na predlagano ureditev in predloge amandmajev.

Predlog novele Zakona o lokalnih volitvah pušča odprto vprašanje dokazovanja, da kandidat ni bil pravnomočno obsojen na nepogojno kazen zopora. Zakon o lokalnih volitvah bi bilo zato potrebno dopolniti v 72. členu, ki določa, kaj mora vsebovati kandidatura ter kaj mora biti priloženo kandidaturi, kot npr. pisno izjavo kandidata, da ni bil obsojen

na nepogojno kazen zapora oziroma se kandidaturi priloži potrdilo o nekaznovanosti iz kazenske evidence.

Predlog novele Zakona o lokalni samoupravi mora odpoklic župana s strani občanov določiti na način, da bo sistem transparenten, z ustreznimi varovalkami, ki bodo preprečevale zlorabe. Poleg odpoklica župana smo stališča, da, v izogib političnim zlorabam, izražena nezaupnica na referendumu avtomatsko razreši vse funkcionarje v občini, tako župana kot člane občinskega sveta. Posledično se izvedejo celotne nadomestne volitve tako za župana kot tudi za člane občinskega sveta. Z vidika stabilnosti in učinkovitosti sistema lokalne samouprave je namreč nujno vgraditi varovalke, ki bodo omogočale korektno in nepopulistično delo občinskih organov, brez pritiska vsakodnevnih groženj po referendumih.

Poleg tega menimo, da je smiselno omejiti možnost odpoklica župan in občinskega sveta na eno leto po in pred rednimi lokalnimi volitvami. Obdobje šestih mesecev po izvedenih volitvah oziroma šest mesecev do izteka mandata je prekratko, da bi bilo smotrno uvajati in izpeljati postopek odpoklica, hkrati pa obstaja velika verjetnost manipulacije z institutom, saj se ga lahko izrabi za namene volilne kampanje.

Mnenje glede predloga sprememb 6. člena Zakona o trgovini

ZOS je podal mnenje na predlog novele Zakona o trgovini, ki spreminja 6. člen Zakona o trgovini (ZT-1). Predlog zakona predpisuje sprejem ustreznega akta ter določa prehodni rok, do katerega ga morajo pristojni organi lokalnih skupnosti sprejeti. Občine nasprotujejo predlagani spremembi 6. člena ZT-1, saj le-ta pomeni dodatno administrativno obremenitev dela občinske uprave. Predlog namreč pomeni, da bodo občine same sebi pisale soglasje.

Pripombe na predlog sprememb Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda ter o pogojih za njegovo izvajanje

Ministrstvu za okolje in prostor smo naslovili pripombe občin na Predlog pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda ter o pogojih za njegovo izvajanje. Občine so predlagale, da ministrstvo preuči pogostost meritev, tako prvih meritev kot obratovalnega monitoringa, saj preveliko število meritev povzroča nepotrebne stroške. Občine predlagajo, da se pri napravah med 2000 in 10000 PE število meritev po preskusni dobi iz 12 zmanjša na dve, pri manjših pa na eno meritev

letno. V primeru težav v delovanju naprav pa je smiselno, da se opravi več meritev.

10.3 Pobude

Prenova delovanja upravnih enot in uvedba upravnih okrajev

Potem, ko smo v ZOS zasledili, da je Ministrstvo za notranje zadeve pripravilo nov predlog prenove delovanja upravnih enot in uvedbe upravnih okrajev (predlog z dne 19. 12. 2012), je ZOS v začetku januarja ministrstvu ponovno predlagal, da se upravne enote ukinejo, njihove pristojnosti in sredstva za izvajanje nalog pa prenesejo na občine oziroma skupne občinske uprave. S tem bi pripomogli tako k racionalizaciji delovanja državne uprave kot tudi k večji dostopnosti do upravnih storitev za vse skupine prebivalcev oziroma uporabnikov.

Sredstva za sofinanciranje investicij po 21. členu ZFO-1

ZOS je 30. januarja na Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ter na gospodarskega ministra, ki je bil takrat hkrati tudi finančni minister, naslovilo vprašanje, kdaj se bodo začeli izvajati postopki koriščenja sredstev za sofinanciranje investicij iz 21. člena Zakona o financiranju občin iz proračuna za leto 2014. Hkrati smo ministra tudi pozvali, da se postopki začnejo čim prej izvajati. Poudarili smo, da so občine ta sredstva predvidela v svojih proračunih, pripravljeni so že projekti z gradbenimi dovoljenji ter jih opozorili, da, v kolikor želijo občine z razpisom pravočasno izbrati izvajalca in investicijo v roku zaključiti, morajo začeti z postopki.

Zahteva državi za zagotovitev sredstev za poplačilo tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij

Združenju občin Slovenije je že januarja na pristojna ministrstva in Vlado RS naslovilo zahtevo, da zagotovi sredstva za poplačilo tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah javnih uslužbencev v javnih zavodih (šolah).

Opozorili smo na nesprejemljivost navodil, ki jih je izdalo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, po katerih se bodo morala sredstva za poplačilo plačnih nesorazmerij zagotoviti v okviru finančnega načrta proračunskega uporabnika s presežki prihodkov iz preteklih let, prerazporeditvami sredstev iz drugih dovoljenih postavk ter iz razpoložljivih sredstev za izvajanje dejavnosti za leto 2014. Opozorili smo, da proračunskih sredstev zavodov

ni mogoče prerazporejati, razen pod pogoji in na način, ki jih določi zakon oziroma odlok. Z navodili ministrstvo zahteva nenamensko porabo sredstev, kar je v nasprotju z zakonodajo. Prav tako smo opozorili na določbo 81. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, na podlagi katere se sredstva za plače s prispevki in davki ter drugi osebni prejemki na podlagi sistemizacije in zasedbe delovnih mest, kamor sodijo tudi sredstva za odpravo plačnih nesorazmerij, zagotavljajo iz sredstev državnega proračuna in ne presežkov zavoda ali sredstev ustanovitelja (občine), ki bo na koncu pokrival izgubo zavoda, če financer (ministrstvo) posrednemu proračunskemu uporabniku ne bo odobril dodatnih sredstev za izplačilo razlike v plačah zaradi odprave plačnih nesorazmerij.

Izvedba kohezijskih projektov

V začetku decembra 2013 je 31 županov občin, ki imajo 11 kohezijskih projektov, ki čakajo na izvedbo, predsednici vlade naslovilo poziv, da se omogoči izvedba navedenih projektov oziroma da vsaj da jasen odgovor, kaj se bo z navedenimi projekti zgodilo.

Odgovor predsednice vlade so župani prejeli 24. januarja. Slovenija ima na podlagi OP ROPI na področju okolja omejen obseg kohezijskih sredstev, ki je z že izdanimi odločbami presežen za približno 228 milijonov EUR. Enostavno povečanje dodatnih pravic porabe, ki je kot možna rešitev omenjena v dopisu županov, ni skladna z veljavnim zakonom o izvrševanju proračunov. Organ upravljanja lahko nove odločbe o dodelitvi sredstev projektom na čakanju izda v primeru, ko je na voljo dovolj prostih pravic porabe. To je moč doseči le s prerazporeditvijo alociranih sredstev iz projektov, ki se doslej niso izvajali v skladu s predvideno dinamiko iz odločb o dodelitvi sredstev in pogodbami o sofinanciranju sredstev in za katere obstaja večje tveganje, da ne bodo izvedeni do konca programskega obdobja 2007-2013. To hkrati pomeni, da se občine, za katere je znano, da svojih kritičnih projektov ne bodo mogle izvesti v navedenem roku, že dodeljenim odločbam zanje odpovedo ali pa predlagajo njihove prilagoditve glede na dejansko stanje izvajanja projekta na terenu. Gre za preprosto načelo dobrega gospodarjenja in solidarnosti med občinami, piše predsednica vlade. Poudarila je še, da je pristojne ministre pozvala k ponovni preučitvi situacije, odgovor lahko občine pričakujejo v začetku februarja.

Na odgovor predsednice vlade se je odzvalo Združenje občin Slovenije. Opozorili smo, da je za nekatere predlog, da odstopijo od odločb,

neizvedljiv, saj bi na ta način razmajali finančno konstrukcijo projekta in prešli v nezakonito situacijo, nekatere občine pa bi bile zainteresirane za izvedbo projekta (ali dela projekta) v novi finančni perspektivi z zagotovilom, da lahko projekt dokončajo v novi perspektivi. Takšna rešitev pa je možna le s povečanjem dodatnih pravic porabe, izdajo odločb za projekte na čakanju in smiselno razdelitvijo projektov v faze. Brez garancije, da bo izvedba možna iz nove perspektive, ni pričakovati, da bodo občine od odobrenih projektov odstopile. Občine bodo storile vse, kar je v njihovi moči, da sredstev ne izgubijo, Edina realna rešitev je, da se čim prej povečajo dodatne pravice porabe iz finančne perspektive 2007-2013 in projektom na čakanju izdajo odločbe, podpisujejo sofinancerske pogodbe ter takoj prične z izvajanjem del. Takšna odločitev vzpostavlja varovalko, s katero bo zagotovljeno 100% črpanje iz stare perspektive. Ponovno smo predlagali sestanek.

Kritje stroškov goriv za agregate in pobuda za sestanek

Združenje občin Slovenije je v dopisu z dne 14. 2. 2014 pozvalo Ministrstvo za infrastrukturo in prostor ter Vlado RS, da zagotovi enako obravnavo vseh prizadetih v ujmah in sprejme enotna pravila za kritje stroške goriv za agregate, in sicer od 30. januarja 2014 naprej. Odrta so številna vprašanja, kdo bo kril stroške goriv za agregate, dogaja se namreč, da elektro distributerji postopajo zelo različno. ZOS je predlagal in pozval, da se čim prej skliče sestanek glede navedene problematike.

Prošnja za podaljšanje roka

Na pobudo občin članic smo na Inšpektorat za javni sektor poslali prošnjo za podaljšanje roka za poročanje glede prevedbe plač iz leta 2008. Inšpektorat je občine seznanil, da pripravlja Poročilo o izvedenih ukrepih občin glede pravilnosti odločitve, obračuna in izplačila plač funkcionarjev, direktorjev, javnih uslužbencev v skladu z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju, podzakonskimi predpisi in kolektivnimi pogodbami od 1. 8. 2008 do 31. 12. 2013. V dopisu so pozvali občine, da, v kolikor še niso preverile pravilnosti določitve, obračuna in izplačila plač zaposlenih, da to storijo in poročajo v roku 90 dni. Dejstvo je, da je tistim občinam, ki so manjše in systemsko naknadno pravilnosti prevedbe plač iz leta 2008 še niso posebej preverjale, to poročanje predstavlja dodatno tako vsebinsko kot časovno in finančno obremenitev. Na pobudo občin smo inšpektorat zato pozvali, da 90-dnevni rok podaljšajo za 30 dni.

Poziv za podaljšanje roka za urejanje podatkov v registru nepremičnin

Ministrstvu za infrastrukturo in prostor ter Geodetski upravi RS smo v začetku marca podali poziv za podaljšanje roka za urejanja podatkov o nepremičninah zaradi uvedbe davka na nepremičnine. Opozorili smo jih, da so občine pridobile informativne izračune tudi z 20-dnevno zamudo, prav tako so z zamudo dobile dostop do aplikacije za urejanje zemljišč pod občinskimi cestami, v primeru konkretnih vprašanj so občine težko ali dobile konkretne odgovore in pojasnila s strani GURS, zato je bilo reševanje posameznih primerov izredno zamudno, težava pa je bil tudi sam obseg dela.

Zahteva za sestanek glede sredstev za sofinanciranje investicij

Združenje občin se je marca ponovno obrnilo na ministra Čuferja in ministra Dragonjo ter ju pozvalo, da se začnejo izvajati postopki koriščenja sredstev za sofinanciranje investicij iz 21. člena Zakona o financiranju občin iz proračuna za leto 2014. To smo sicer storili že v dopisu 30. 1. 2014. Poudarili smo, da so občine pri načrtovanju svojih proračunov za leto 2014 predvidele sredstva za sofinanciranje investicij, ki naj bi bili pridobljena iz proračuna države v skladu z načrti razvojne porabe občinskih proračunov. Pomembno je, da občine pridobijo sredstva v višini, kot je predvideno v izračunih z dne 10. 1. 2013. Drugače obstaja bojazen, da načrtovanih investicij v tekočem letu ne bo mogoče izvesti. V primeru zmanjšanja sredstev oziroma nedodelitve sredstev bodo ogrožena tudi sredstva, pridobljena iz drugih virov, saj občine ne bodo sposobne zagotoviti dovolj lastnih sredstev za izvedbo projektov. Zaradi neodzivnosti pristojnih ministrstev je ZOS zahteval, da se nemudoma skliče sestanek na to temo.

24. marca je ZOS dobil v vednost dopis Ministrstva za finance, s katerim zadevo odstopajo v reševanje in sklic morebitnega sestanka Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo. Pri tem navajajo, da je Ministrstvo za finance s svojim dopisom z dne 10. 3. 2014 pozvalo vse predlagatelje finančnih načrtov, da skladno s svojimi pristojnostmi zagotovijo pravico porabe za zakonske in prioritetne programe, ki jih kot nosilci delovnih področij financirajo iz svojega finančnega načrta v letu 2014 za pokritje vseh zakonskih obveznosti oz. že prevzetih obveznosti.

Kohezijski projekti

Gospodarskega ministra Metoda Dragonjo ter vodjo Službe Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko

politiko Andrejo Kert je Združenje občin Slovenije ob prevzemu novih funkcij opozorilo na enajst kohezijskih projektov, ki čakajo na odločbo organa upravljanja in s tem na začetek njihovega izvajanja. Seznanili smo ju z dosedanjimi prizadevanji za optimalnejše črpanje kohezijskih sredstev ter podali pobudo za sestanek, na katerem bi poiskali rešitve ta t.i. čakajoče projekte.

Poplačilo tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij - zahteva za sestanek

Združenje občin Slovenije je šolskemu in finančnemu ministru ter ministru za notranje zadeve v začetku marca naslovilo zahtevo za sklic sestanka glede poplačila tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij. V januarskem dopisu smo od države oziroma Vlade RS zahtevali, da zagotovi sredstva za poplačilo tretje četrtine plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah javnih uslužbencev, pri čemer smo ostro nasprotovali prenašanju bremena poplačila na javne zavode (osnovne šole) oziroma na občinske proračune. V tem obdobju se je zgodilo poplačilo prvega obroka proračuna odprave plačnih nesorazmerij. Večina šol je prejela le določen delež potrebnih sredstev za izplačilo plačnih nesorazmerij ali pa sploh nič, in ne vsa sredstva, kot bi jih bila morala po zakonodaji. Ponovno smo opozorili na nezakonito ravnanje v navedeni situaciji. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport smo ponovno pozvali, da ravna v skladu z veljavno zakonodajo in zagotovi vsa potrebna sredstva za izplačilo tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah za zaposlene, za katere se sredstva za plače zagotavljajo iz državnega proračuna. Izrazili smo pričakovanje, da bo ministrstvo vrnilo sredstva javnim zavodom, ki so jih le-ti iz svojih sredstev izplačali kot prvi obrok poplačila plačnih nesorazmerij.

Predlogi za znižanje stroškov delovanja občin

V skladu s pozivom Ministrstva za notranje zadeve je ZOS ponovno zbral predloge zakonskih sprememb za znižanje stroškov občin in jih poslalo ministrstvu. Predlogi se nanašajo na spremembo standardov in normativov s področja predšolske vzgoje, spremembe javno naročniške zakonodaje prostorske in gradbene zakonodaje, socialne zakonodaje, spremembe Zakona o zemljiški knjigi itd.

Poziv k nadaljevanju usklajevanj predloga novele Zakona o lokalni samoupravi

Ministra za notranje zadeve dr. Gregorja Viranta smo konec marca pozvali k nadaljevanju usklajevanj glede predloga novele Zakona o lokalni samoupravi.

V postopku priprave predloga novele zakona je bil 12. marca 2014 usklajevalni sestanek, na katerem je minister predstavnikom združenj občin predstavil predlog zakona. Vsa združenja občin so bila enotna glede najbolj problematičnih predlogov rešitev in s tem tudi enotna v nasprotovanju tem rešitvam. ZOS je nato podal še pisne pripombe. Pričakovati je bilo, da bodo izpostavljene pripombe in opozorila o nesprejemljivosti določenih predlogov upoštevana.

Glede na elektronsko sporočilo dr. Romana Lavtarja z dne 27. 3. 2014, da je v pripravi nov predlog novele Zakona o lokalni samoupravi, smo ministra pozvali, da je nov predlog predmet nadaljnjih usklajevanj s predstavniki združenj občin še pred kakršnimi koli nadaljnjimi postopki sprejemanja zakona. V nasprotnem primeru bomo primorani v aktivnejšo vlogo podaje argumentov: predlagali smo vseslovensko srečanje županov, na katerega bo minister povabljen in na katerem bo županom lahko predstavil razloge za rešitve, ki jih predlaga.

V odgovoru nas je minister Virant obvestil, da bo Ministrstvo za notranje zadeve na podlagi predlogov združenj občin, danih na srečanju 12. 3. 2014 in usklajevanja s koalicijskimi partnerji pripravilo dopolnjeno različico ZLS-S. Ko bo ta pripravljena, bodo povabili predstavnike vseh treh združenj na ponovni sestanek, ki se ga lahko pričakuje v prvi polovici meseca aprila 2014.

Problematika komunalnega opremljanja

Združenje občin Slovenije je na pobudo občine članice Ministrstvu za infrastrukturo in prostor posredovalo nabor problemov, s katerimi se občine srečujejo pri opremljanju stavbnih zemljišč s komunalno opremo. Problematiko je bila razvrščena v tri sklope, ki se medsebojno povezujejo in so soodvisni, in sicer pogodba o opremljanju, pogodba o prenosu komunalne opreme v last in upravljanje občine ter komunalni prispevek. Ministrstvo smo pozvali, da preuči izpostavljena vprašanja in dileme, saj je stanje na področju komunalnega opremljanja precej nedorečeno, občine nimajo jasnih navodil. Ministrstvo smo hkrati tudi pozvali, da se področje začne ustrezno urejati, po potrebi tudi na nivoju več ministrstev.

Sredstva za sofinanciranje investicij po 21. členu ZFO-1

V skladu s sklepom, sprejetim na skupščini Združenja občin Slovenije 15. aprila 2014, smo pozvali Ministrstvo za finance in Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, da se nemudoma zagotovijo

sredstva in začnejo izvajati postopki koriščenja sredstev za sofinanciranje investicij iz 21. člena Zakona o financiranju občin iz proračuna za leto 2014. Ponovno smo opozorili, da so občine pri načrtovanju svojih proračunov za leto 2014 predvidele sredstva za sofinanciranje investicij, ki naj bi bili pridobljena iz proračuna države v skladu z načrti razvojne porabe občinskih proračunov. Občine imajo pripravljene projekte. V kolikor želijo z razpisom pravočasno izbrati izvajalce in investicije v roku zaključiti, morajo nemudoma začeti z postopki. Drugače obstaja bojazen, da načrtovanih investicij v tekočem letu ne bo mogoče izvesti. V primeru zmanjšanja sredstev oziroma nedodelitve sredstev bodo ogrožena tudi sredstva, pridobljena iz drugih virov, saj občine ne bodo sposobne zagotoviti dovolj lastnih sredstev za izvedbo projektov.

Poziv za povrnitev intervencijskih stroškov po februarski ujmi

ZOS v skladu s sklepi, sprejetimi na redni letni skupščini združenja dne 15. 4. 2014, pozvalo Ministrstvo za finance, da na podlagi 48. člena Zakona o javnih financah zagotovi potrebna finančna sredstva za poravnavo intervencijskih stroškov, ki presegajo 1,5 % primerne porabe posamezne občine. V 33-ih občinah so intervencijski stroški namreč presegli navedene vrednosti. To bo vplivalo na izvajanje rednih nalog in poravnavanje že prevzetih obveznosti občin. Uprava RS za zaščito in reševanje je bila pozvana, da v sodelovanju z Ministrstvom za finance pripravi predlog poravnavanja pripoznanih intervencijskih stroškov upravičencev. Prav tako smo pozvali, da Uprava RS za zaščito in reševanje v zakonsko določenem roku pripravi predlog predpisa, ki bo na sistemski ravni urejal poravnavanje pripoznanih intervencijskih stroškov ob naravnih in drugih nesrečah, ko je bil aktiviran ustrezen državni načrt zaščite in reševanja.

Poziv za spremembo izhodišč o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč

V skladu s sklepom, sprejetim na redni letni skupščini, Združenje občin Slovenije nasprotuje sklepu Vlade RS, s katerim je določila izhodišča zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč in po katerih bi se pogrebna dejavnost v prihodnje opravlja v okviru tržne dejavnosti. Pogrebna in pokopališka dejavnost naj tudi v bodoče ostaneta obvezni lokalni gospodarski javni službi, v okviru katerih bi se zagotavljal osnovni standard storitve, pri pogrebni dejavnosti pa bi se dovolil dostop tudi tržni dejavnosti, ob upoštevanju določenih pogojev.

Združenje je pozvalo Vlado RS in pristojna ministrstva, da spremeni svoj sklep in sprejme nova izhodišča za pripravo novega zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč.

Poziv za zagotovitev stalnega vira financiranja državnih cest

ZOS se je na svoji redni letni skupščini seznanilo s problematiko s področja dela Direkcije RS za ceste, to je stanjem državnih cest v Sloveniji. Združenje je zaskrbljeno nad stanjem cestnega omrežja v Sloveniji, saj se ne izvajajo niti nujna vzdrževanja niti potrebne investicije, rekonstrukcije oziroma gradnje cestne infrastrukture. Opozorili smo, da je zmanjševanje proračunskih sredstev Direkciji RS za ceste je nesprejemljivo in že resno ogroža varnost prometa na slovenskih cestah. Ustrezna cestna infrastruktura je tudi nujen predpogoj razvoja in konkurenčnosti slovenskega turizma in gospodarstva. ZOS je pozval Vlado RS, da zagotovi stalen in zadosten vir financiranja državnih cest za zagotavljanje varne prevoznosti cest v državi.

Pobuda za spremembo intervencijskega zakona in zagotovitvi sredstev za pokritje intervencijskih stroškov

Združenje občin Slovenije je na Vlado RS in Ministrstvo za kmetijstvo in okolje podalo predlog za spremembo 23. člena Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 (ZUOPŽ) ter pozvalo Vlado RS, da pri pripravi celovitega programa odprave posledic nastale nesreče nujno zagotovi tudi sredstva za pokrivanje intervencijskih stroškov občin.

ZUOPŽ v 23. členu določa, da morajo občine nakazano koncesnino Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS v letih 2014, 2015 in 2016 nameniti izključno za vzdrževanje gozdnih cest in varstvo gozdov. Podan je bil predlog za spremembo 23. člena, po katerem se v drugi odstavek navedenega člena doda »ter za vzdrževanje lokalnih cest, javnih poti ter lokalne javne infrastrukture«. S tem bi se določilo, da se navedena sredstva poleg vzdrževanja gozdnih cest in za varstvo gozdov namenijo tudi za vzdrževanje lokalnih cest, javnih poti in lokalne javne infrastrukture. Vzdrževanje gozdnih cest se bo sicer povečalo zaradi povečanega prometa zaradi sečnje, sanacijo se bo načrtovalo z vsakoletnimi programi vzdrževanja iz sredstev za vzdrževanje gozdnih cest. Zaradi povečanega prometa pa so že obremenjene tudi lokalne ceste, ki so že sedaj nekatere v zelo slabem stanju, zato menimo, da

je predlog sprememb 23. člena utemeljen. Poleg tega so v sprejetih proračunih občin za leto 2014 že upoštevana sredstva koncesijske dajatve na prihodkovni strani in so namenjena na odhodkovni strani izgradnji infrastrukture lokalnega pomena, kar seveda pomeni, da so z navedeno spremembo zakonskih določil vsi proračuni občin neuravnoteženi oziroma neuskkljeni.

Obenem je bilo poudarjeno, da so občine v nedavni ledeni ujmi imele visoke intervencijske stroške (gasilska oprema, izvajanje intervencijskih del, odpiranje lokalnih cest,...), kar so občine zagotavljale iz lastnih sredstev, ki so v več primerih presegle sredstva proračunske rezerve, namenjene opravi posledic naravnih nesreč. Zato smo ob tej priložnosti ponovno pozvali Vlado RS, da pri pripravi celovitega Programa odprave posledic nastale nesreče nujno zagotovi tudi sredstva za pokrivanje intervencijskih stroškov občin.

Obvezno zdravstveno zavarovanje

V začetku maja smo na pobudo občin članic Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti opozorili na težave pri izvajanju Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev - področje obveznega zdravstvenega zavarovanja. S 1. 4. 2014 je naloge prijave zavarovancev prevzel Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS). Občine to podpirajo, vendar so ugotovile dva problema.

Zavod pri prijavi oseb preveri, ali je le ta že zavarovana iz drugega naslova in sproti odjavi osebe, ki so zaposlene. Na ta način se je zagotovil tekoči pregled situacije, vendar ostaja problem, da teh podatkov občina ne dobi. Iz tega razloga ostaja neskladje med prijavljenimi osebami in plačili občine. Zahtevali smo, da ZZZS občinam mesečno pošlje seznam prijavljenih oseb za tekoči mesec, da bo občina na podlagi popravljenega seznama izvedla plačila. Občina ima le seznam izdanih odločb CSD, ki pa ob upoštevanju tekočega stanja ni povsem ustrezen. Poračunavanje za nazaj ni možno, saj mora občina ob vsakem plačilu zdravstvenega zavarovanja izpolniti REK obrazec.

Na sestanku v mesecu januarju je bilo ugotovljeno, da se oseba (zakonec) lahko zavaruje po zakonu. CSD v praksi le to v odločbi upošteva, in sicer tako, da prizna pravico do plačila obveznega zdravstvenega zavarovanja pod pogojem, da le ta nima pravico do tega iz drugega naslova. Omenjeni pogoj je zapisan v odločbi, ki pa jo v vpogled ne dobi niti občina niti ZZZS, kar posledično pomeni, da se zakonci ne zavarujejo po svojem partnerju. Zahtevamo, da CSD pri

odločanju o pravici upošteva omenjeno dejstvo in taki osebi iz tega razloga ne prizna pravice, ne pa, da se osebi pogojno dodeli pravica. Občan ima pravico do zavarovanja kot občan le pod pogojem, da se ne more zavarovati iz drugega naslovu, zato mora biti ugotovljena možnost po drugem zavarovanju eden od elementov za odločitev o nepriznanju pravice. ZZS ni pristojen, da odloči, iz katerega naslova bo oseba zavarovana, ni pa realno pričakovati, da bo o tem razmišljal zavarovanec, kateremu bo priznana pravica do plačila stroškov obveznega zdravstvenega zavarovanja iz naslova nezavarovanih občanov.

Zahteva za zagotovitev sredstev za sofinanciranje investicij po 21. členu ZFO-1

ZOS je 15. maja na Vlado RS v odstopu, ministra za gospodarski razvoj in tehnologijo v odstopu Metoda Dragonjo ter ministra za finance v odstopu Uroša Čuferja ponovno naslovil zahtevo, da se zagotovijo sredstva in začnejo izvajati postopki koriščenja sredstev za sofinanciranje investicij po 21. in 23. členu Zakona o financiranju občin iz proračuna za leto 2014.

ZOS je na pristojni ministrstvu v letošnjem letu naslovil že več dopisov, v katerih smo pozivali, da se zagotovijo sredstva in začnejo izvajati postopki koriščenja sredstev za sofinanciranje investicij. ZOS je s strani Ministrstva za finance v vednost prejel dopis, sicer naslovljen na Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT), v katerem slednjega prosijo za pojasnila glede navedene problematike, saj ni opravilo ustreznih prerazporeditev in zagotovilo sredstev.

V majskem dopisu smo opozorili, da ZOS in naše občine članice ne želimo razprav o tem, kdo je odgovoren za zagotovitev sredstev za sofinanciranje investicij. Vsi od pristojnih zahtevamo, da najdejo ustrezno rešitev nastale situacije. Zadnja leta spremljamo sistem priprave proračuna, ko Ministrstvo za finance določi kvoto sredstev, pri tem pa zaradi hude finančne krize ne zagotovi zadostnih sredstev za pokrivanje vseh obveznosti posameznih resorjev. Pričakujemo, da se bodo pristojna ministrstva dogovorila in našla ustrezno rešitev nastale situacije.

Poudarili smo, da v primeru, da sredstva za sofinanciranje investicij ne bodo zagotovljena in razpisi izvedeni, bodo občine uporabile vsa razpoložljiva sredstva: izračunale svoje deleže, podale zahtevke za sredstva, v naslednjem koraku pa podale tudi zahtevke za izvršbo. ZOS je celotno Vlado RS pozval, da se zagotovijo navedena sredstva, MGRT pa, da čim prej izvede postopke.

Program odprave posledic februarske ujme

Vlada RS je na seji 3. 4. 2014 sprejela Delni program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. januarjem in 27. februarjem 2014 v skupni višini 13 milijonov evrov. Sredstva so bila z delnim programom zagotovljena iz sredstev proračunske rezerve RS in so se namenila izvedbi nujnih ukrepov. Sredstva je pridobilo več ministrstev, med drugim tudi Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, ki je pridobilo sredstva v skupni višini 5.000.000,00 evrov, od tega za izvedbo geotehničnih ukrepov (sofinanciranje sanacije sproženih zemeljskih plazov) ter vzpostavitve prevoznosti na poškodovanih gozdnih in lokalnih cestah v višini 1.902.400,00 EUR.

Opozorili smo, da so tudi občine, ki so pristojne za vzdrževane lokalnih in gozdnih cest, v tem času imele izredno velike stroške na vzpostavitvi prevoznosti cest, ki so presegle sredstva proračunske rezerve, namenjene odpravi posledic naravnih nesreč, za kar pa niso prejele nobenih sredstev. ZOS je zato zahteval od Vlade RS, da s v končni program vključijo sredstva tudi za vse intervencijske stroške, ki so jih imele občine, saj stroški presegajo sredstva proračunskih rezerv.

Zahteva Vladi RS za zagotovitev sredstev za sofinanciranje investicij

Združenje občin Slovenije je na podlagi sklepa predsedstva združenja, sprejetega na seji 20. 6. 2014, Vlado RS ponovno pozvalo, da nemudoma zagotovi sredstva za sofinanciranje investicij po 21. in 23. členu Zakona o financiranju občin iz proračuna za leto 2014. ZOS na omenjeno problematiko opozarja zadnjih šest mesecev. Nedopustna je neodzivnost in prelaganje odgovornosti med posameznimi ministrstvi. Prav tako je nesprejemljivo, da država kljub predpisom, ki jih je sama sprejela, le-teh ne spoštuje in ne izvaja. Opozorili smo tudi na posledice, ki jih bo nedodelitev sredstev prinesla občinam. Vlado RS smo pozvali, da, glede na pomanjkanje finančnih sredstev Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, z ustreznimi prerazporeditvami zagotovi celoten obseg sredstev, določen v 47. členu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, torej v višini 2 % primerne porabe občin.

Ponoven apel ZOS za spremembo intervencijskega zakona (žled) in zagotovitev sredstev občinam

ZOS je Vladi RS v začetju julija ponovno poslal apel, da v skladu s svojimi pristojnostmi takoj pristopijo k

spremembi Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014, da nemudoma izvedejo postopke za dodelitev sredstev za sofinanciranje investicij občin iz 21. člena ZFO-1, da se takoj razdelijo občinam sredstva po Delnem programu odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. januarjem in 27. februarjem 2014, dodeljena za namene vzpostavitve prevoznosti na poškodovanih gozdnih in lokalnih cestah, ter da Vlada RS pri pripravi celovitega Programa odprave posledic nastale nesreče nujno zagotovi tudi sredstva za pokrivanje intervencijskih stroškov občin.

Pobuda ZOS za sodelovanje občin in vlade v novem mandatu

Združenje občin Slovenije se je 23. julija potencialnim koalicijskim strankam (SMC, DeSUS, SD, ZL, NSi in ZaAB) poslalo dopis, v katerem smo se priporočili za dobro sodelovanje in vzpostavitev medsebojnega partnerstva. Le usklajeno delovanje državne in lokalne ravni bo zagotovilo optimalne učinke za naše občane oziroma državljanke, smo poudarili.

Pozvali smo k čimprejšnji korektni komunikaciji, pri tem pa izpostavili nekaj aktualnih oziroma ključnih predlogov. Kot eno prvih nalog novo vlado čaka priprava in sprejem proračunov države za prihodnji dve leti, s tem pa tudi pogajanja in sklenitev dogovora o povprečnini, zato smo predlagali, da se po oblikovanju vlade nemudoma pristopi k pogovorom. Ob tem smo opozorili na situacijo, ki se dogaja zadnja leta - nižanja sredstev občinam ob hkratnem povečevanju nalog in stroškov občinam. Občine vendarle pričakujemo dosledno upoštevanje ustavne kategorije, da je nalaganje obveznosti občinam brez finančnega pokritja nedopustno. Opozorili smo tudi na dosledno upoštevanje obveze pripravljavcev predpisov, da ob sprejemanju novih predpisov oziroma novelaciji obstoječih opredelijo finančne posledice predpisov in nove delovne obremenitve občinskih uprav.

Predlagali smo, da se področju lokalne samouprave nameni posebno pozornost tudi skozi ustrezen institucionalni okvir, lokalni nivo je namreč z ukinitvijo SLVR ostal brez učinkovite povezave z državo, sedanja razpetost med MNZ, MF, MGRT in SVRK pa je velikokrat resna ovira za učinkovito reševanje problemov na lokalni ravni. Združenje občin Slovenije pričakuje od nove vlade konkretno vzpostavitev dialoga na najvišji ravni (npr. ustanovite koordinacijske skupine, katero bi vodil predsednik vlade), ki bo omogočil (raz)reševanje odprtih vprašanj in oblikovanje razumnih in učinkovitih rešitev, ki bodo

omogočile ne samo preživetje, temveč tudi nov zagon v lokalnih okoljih.

Stališče ZOS glede finančnih načrtov in poplačila plačnih nesorazmerij v osnovnih šolah

V ZOS smo z zaskrbljenostjo spremljali ravnanje države oziroma pristojnih ministrstev v zvezi s poplačilom tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah javnih uslužbencev in ostro nasprotujemo prenašanju bremena poplačila na javne zavode oziroma na občinske proračune.

Ministrstvo za izobraževanje znanost in šport smo večkrat opozorili na nezakonito ravnanje v navedeni situaciji. Proračunskih sredstev zavodov namreč ni mogoče prerazporejati, razen pod pogoji in na način, ki jih določa Zakon o javnih financah in zakon o izvrševanju državnega proračuna, oziroma odlok, s katerim se sprejeme občinski proračun, upošteva strukturo predloga proračuna. Od javnih zavodov je bila v skladu z navodili Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport zahtevana nenamenska poraba sredstev, kar je nesprejemljivo. V skladu z določbo 81. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja se sredstva za plače s prispevki in davki ter drugi osebni prejemki na podlagi sistematizacije in zasedbe delovnih mest, kamor sodijo tudi sredstva za odpravo plačnih nesorazmerij, zagotavljajo iz sredstev državnega proračuna in ne presežkov zavoda ali sredstev ustanovitelja (občine).

Združenje občin Slovenije je izrazilo pričakovanje, da bo Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport ravnalo v skladu z veljavno zakonodajo in zagotovilo vsa potrebna sredstva za izplačilo tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij v osnovnih plačah za zaposlene, za katere se sredstva za plače zagotavljajo iz državnega proračuna.

Podpora občinam proti ukinjanju izpitnih centrov

ZOS se je pridružil protestom številnih občin in Ministrstvu za infrastrukturo in prostor ter Javni agenciji RS za varnost prometa izrazil nasprotovanje predlogu novega Pravilnika o izpitnih centrih za opravljanje vozniškega izpita za voznike motornih vozil. Zahtevali smo, da se predlagani pravilnik ustrezno dopolni na način, da se ne bo zmanjšala dostopnost in možnost opravljanja usposabljanj in izpitnih voženj, oziroma da se umakne iz postopka sprejemanja.

Predlog pravilnika je namreč predvideval reorganizacijo in s tem ukinjanje določenih izpitnih centrov,

kjer je mogoče opravljati teoretični in praktični del voznškega izpita. Opozorili smo, da omenjeni ukrep vodi v nedopustno centralizacijo postopkov za opravljanje voznških izpitov v večjih mestih. Omenjeni ukrep bo povzročil večje stroške kandidatov iz manjših in bolj oddaljenih krajev, ne nazadnje pa to pomeni slab obet za šole vožnje, ukinjanje državnih organov v manjših krajih, posledično pa tudi manj delovnih mest. Ugotavljamo, da se s predlagano reorganizacijo izpitnih centrov ne spoštuje načel dostopnosti državne uprave in njenih storitev za vse državljane. Opozorili smo, da splošni kriteriji za določanje spodnje meje infrastrukturne opremljenosti kraja, ki zadostuje za izvedbo praktičnega dela izpita za določeno kategorijo vozil, niso utemeljen in vzdržan argument za ukinjanje izvajanja izpitov iz praktičnega usposabljanja kandidatov. Nemogoče je namreč doseči, da bi vsi kandidati opravljali izpit v povsem izenačenih prometnih situacijah in razmerah, prav tako se na vse situacije na cesti vozniki pač ne morejo pripraviti v šolah vožnje.

Osnutek nacionalnega programa razvoja prometa v RS

ZOS je konec avgusta na Ministrstvo za infrastrukturo in prosto naslovil prošnjo, da nam pošljete zadnji osnutek Resolucije o nacionalnem programu razvoja prometa in prometne infrastrukture v RS do 2020 z vizijo do 2030. Zdi se nam smotrno, da MZIP vse deležnike vključi v postopek sprejemanja resolucije že v fazi priprave dokumenta, ko je še mogoče v večji meri vsebinsko sooblikovati dokument. Menimo namreč, da lahko občine z dobrim poznavanjem terena odločilno pripomorejo k celoviti in kvalitetni obravnavi tematike.

OP za izvajanje kohezijske politike v obdobju 2014-2020 – faznost projektov

Združenje občin Slovenije je 22. avgusta na pristojne naslovilo dopis v zvezi s pripravo operativnega programa. ZOS je v dopisu med drugim opozoril pristojne na upoštevanje pripomb, ki jih je Slovenija prejela na osnutek Operativnega programa za izvajanje kohezijske politike v obdobju 2014-2020. Prav tako smo predlagali, da se 11 projektov iz sklepa vlade št. 54400-10/2014/13 z dne 10. 6. 2014 ter ostali kohezijski projekti, ki so že v izvajanju in je dilema, ali se bodo do konca leta 2015 dejansko zaključili, nujno navede v operativnem programu med projekti, katere je predvideno izvesti fazno, z izvedbo prve faze v perspektivi 2007-2013 in izvedbo druge faze v perspektivi 2014-2020.

Poziv za povrnitev intervencijskih stroškov občinam iz sredstev solidarnostnega sklada EU

V začetku septembra je ZOS na Vlado RS in pristojna ministrstva naslovil pobudo, da sredstva pomoči iz Solidarnostnega sklada EU zaradi ledene ujme februarja 2014 nameni tudi občinam za povračilo intervencijskih stroškov. Intervencijski stroški občin so znašali skupaj okoli 8,6 milijonov evrov, od tega so v 33 občinah presegale 1,5 % proračunske rezerve in so znašali več kot 4,3 milijonov evrov. Opozorili smo, da izredno povišanje stroškov zaradi intervencij v najbolj prizadetih občinah v veliki meri še vedno vpliva na izvajanje rednih nalog in poravnavanje že prevzetih obveznosti občin, nastajajo pa vedno novi stroški zaradi vzdrževanja gozdnih in lokalnih cest, obremenjenih zaradi spravila lesa iz poškodovanih gozdov.

Poziv ZOS k takojšnjim pogajanjem glede proračuna 2015

ZOS je potem, ko je Vlada RS objavila nabor ukrepov za proračun 2015, na Vlado RS, Ministrstvo za finance in Ministrstvo za javno upravo posredoval dopis, v katerem predsednika vlade in ministra pozivamo k sklicu nujnega sestanka, saj odločno nasprotujemo nameri vlade, da v proračunu za leto 2015 odpravi delež za sofinanciranje investicij v višini 2% primerne porabe občin (23 milijonov evrov) in zmanjša sredstva povprečnine za 67,7 milijonov evrov.

Poudarili smo, da se občine zavedajo zahtevnega finančnega položaja države in so k zmanjševanju krize in konsolidaciji javnih financ že veliko prispevale. Tudi v bodoče želijo biti odgovorni del delovanja države, vendar z medsebojnim zavedanjem obveznosti in dogovorov.

V ZOS odločno nasprotujemo nameri Vlade RS, da v proračunu države za leto 2015 odpravi delež za sofinanciranje investicij po 21. členu Zakona o financiranju občin (ZFO-1). Že v pogajanjih ob sprejemanju proračunov države za leti 2014 in 2015 smo opozarjali na nesprejemljivost zniževanja sredstev za sofinanciranje investicij, njihovi ukinitvi pa absolutno nasprotujemo. Veljavni Zakon o financiranju občin ima namreč med seboj soodvisne člene, ki določajo financiranje občin - povprečnino in investicijski transfer, s črtanjem ali nesorazmernim zmanjšanjem enega ali drugega pa se rušijo razmerja med občinami in njihovimi financami, večajo razkorak med občinami, med različnimi območji v državi, kjer so razvojne razlike že tako zelo velike. Sredstva za sofinanciranje investicij občinam pripadajo po indeksu

razvojne ogroženosti, navedena sredstva tako dobijo najbolj šibka območja oziroma občine, zato predlog za ukinitve sofinanciranja po 21. členu ZFO-1 pomeni varčevanje na najšibkejših in najrevnejših občinah in je kot takšen nepravičen, nesorazmeren in preprosto nedopusten, smo opozorili.

ZFO-1 opredeljuje način izračuna primerne porabe občin in za 2014 znaša 632 EUR. Z ZIPRS1415 je bila povprečnina za leto 2014 določena na 536 EUR, kar prinaša že razliko v višini 198 milijonov EUR. Zmanjševanje sredstev občinam za dodatnih 90 milijonov evrov postavlja slovenske občine v preprosto nemogoč položaj. Od države občine pričakujemo dosledno upoštevanje ustavne kategorije, da nalaganje obveznosti občinam pomeni, da se za naložene naloge zagotovijo tudi finančna sredstva. In obratno. Ob kakršnem koli zmanjševanju finančnih virov občinam je nujen tudi odvzem finančnih obveznosti. Ob vsakokratnih pogajanjih že ves čas opozarjamo, da je nižanje povprečnine možno samo in le ob hkratnem zmanjšanju tudi stroškov, ki so povezani z izvajanjem zakonskih obveznosti.

Opozorili smo tudi na dejstvo, da je leto 2015 v občinah izjemno intenzivno z vidika zaključevanja EU projektov in lahko tako nepremišljeno znižanje ogrozi izvedbo projektov ter črpanje EU sredstev, napovedano zmanjšanje sredstev občinam pa zamaja stabilnost javnih financ občin in nevarno zamaja sistem lokalne samouprave.

Program odprave posledic žleda in povračilo intervencijskih stroškov občinam

Vladi RS in pristojnemu ministrstvu smo potem, ko je Vlada RS v začetku oktobra sprejela še Drugi delni program odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. januarjem in 27. februarjem 2014, tokrat v skupni višini dveh milijonov evrov, naslovili prošnjo za pojasnilo, ali so sredstva po programu odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. januarjem in 27. februarjem 2014 za vzpostavitev prevoznosti na poškodovanih gozdnih in lokalnih cestah namenjena tudi občinam, ki so dejansko izvajale ta dela, in kako se bodo sredstva razdelila. Občine so namreč za odpravo posledic ujme iz lastnih sredstev namenile izredno visoka sredstva za vzpostavitev prevoznosti lokalnih in gozdnih cest, ki so preseгла sredstva proračunske rezerve, namenjene odpravi posledic naravnih nesreč.

Poziv k zagonu 11 okoljskih projektov

Združenje občin Slovenije je 14. oktobra novi vladi in pristojnim ministrstvom naslovilo dopis, v katerem

pozivamo k zagonu 11 v celoti pripravljenih okoljskih kohezijskih projektov. Da bi se ti projekti zagnali, si ZOS skupaj s 34 občinami prizadeva že več kot letni dni. Predlagali smo tudi nujen skupni sestanek.

Glede na to, da je črpanje iz Kohezijskega sklada zaskrbljujoče slabo, da je vlada v juniju sprejela sklep, ki daje tem projektom prednost pri sofinanciranju, ker je možno povezati financiranje stare in nove finančne perspektive v letih 2014 - 2015 (ko se perspektivi prekrivata) in ker je v predvolilni kampanji predsednik vlade dr. Miro Cerar poudaril, da je nesmiselno zavlačevanje z izvedbo teh projektov ter podal obljube po takojšnjem zagonu projektov, smo v ZOS apelirali, da se ob pripravi rebalansa proračuna izvede vse potrebno za zagon teh projektov.

Dejstvo je, da je v okviru postavk Ministrstva RS za okolje in prostor ostanek kohezijskih sredstev, zato smo predlagali, da se v proračunske dokumente vgradi vse potrebno za izvedbo pripravljenih čakajočih okoljskih projektov. Občine so že junija poslale na MKO predlog izvedbe projektov v fazah. ZOS je pristojnim še enkrat posredoval predlog razdelitve projektov v dve fazi s predlogom, da se za prvo fazo opredeli financiranje iz stare za drugo pa iz nove finančne perspektive.

Pobuda za oblikovanje nove prednostne naložbe za kulturno dediščino v predlogu Operativnega programa

ZOS je na predsednika razvojnih svetov kohezijskih regij dr. Ivana Žagarja in Toneta Peršaka naslovil pobudo, da se v sklop pripomb na predlog Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020 (OP 2014-2020) vnese predlog za oblikovanje nove prednostne naložbe za kulturno dediščino.

Trenutni položaj kulture in kulturne dediščine v predlogu OP 2014-2020 je namreč najslabši v vseh dosedanjih programskih obdobjih izvajanja evropske kohezijske politike. V predlogu OP 2014-2020 je področje kulture edino (poleg področja zdravja), ki nima svoje prednostne naložbe in se zato s svojimi vsebinami poskuša vključevati v ostale prednostne naložbe, kar pa je zelo težko, omejujoče ter tudi po mnenju Evropske komisije neustrezno, saj se cilji ostalih prednostnih naložb po svoji naravi razlikujejo od ciljev kulturne dediščine.

Opozorili smo, da je kulturna dediščina v vseh vsebinskih in pojavnih oblikah del in določevalec osebnostne in narodnostne biti, ki se v stiku z drugimi kulturnimi in novimi ustvarjalnimi tokovi venomer

znova oplaja in razvija v novih izrazih in oblikah. Dejstvo je, da je kulturna dediščina obetaven nosilec celostnega družbenega in trajnostnega razvoja in se tvorno vključuje v razvoj regij in urbanih središč ter posledično v kreiranje možnosti novih zaposlitev. Njen socialni, ekonomski, vzgojni in identifikacijski potencial, ki se lahko izkoristi za doseg regionalno in prostorsko uravnoveženega razvoja, je bil s strani evropske kohezijske politike prepoznan tako v obdobju 2004-2006 kot tudi 2007-2013, zato mora ohranjanje in revitalizacija kulturne dediščine ostati del kohezijske politike v prihodnosti – v novi finančni perspektivi 2014-2020.

Odziv na Poročilo o črpanju sredstev evropske kohezijske politike 2007-2013 v prvi polovici leta 2014

V luči prizadevanj in iskanja rešitev za izboljšanje črpanja evropskih kohezijskih sredstev iz finančne perspektive 2007-2013 je Združenje občin Slovenije na Vlado RS in Odbor DZ za zadeve Evropske unije podal svoj pogled na Poročilo o črpanju sredstev evropske kohezijske politike 2007-2013, za obdobje od januarja 2014 do junija 2014. Prepričani smo, da le vsestransko osvetljena prizadevanja za črpanje evropskih kohezijskih sredstev lahko vodijo do iskanja in sprejetja ustreznih rešitev, pri čemer želi Združenje občin Slovenije aktivno sodelovati.

Ob navajanju Poročila, da nobena občina ni izkazala interesa po faznosti, smo pojasnili, da so razdelitev projekta v faze s strani MKO in predvsem s strani SVRK razumeli kot zmanjšanje projekta na prvo fazo, za drugo fazo pa naj bi se upravičenec dejansko odrekel sofinanciranju oziroma ne bi imel nikakršne garancije, da bo dobil le-to sofinancirano v novi perspektivi. Predlog s strani ZOS je, da se izda nadomestna odločba, ki povzame faznost in določi, da se druga faza financira iz nove perspektive. Hkrati pa je z vidika javnih naročil tudi nezakonito za del izvajalske pogodbe (javnega naročila) zmanjšati izvedbo. Predlagana rešitev s strani SVRK onemogoča delitev v faze, kar je tudi razlog, da takšna delitev v faze za občine ni sprejemljiva.

Poročilo tudi navaja, da je v osnutku Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2014-2020 navedeno, da bo kot eno ključnih vodilnih načel (poleg horizontalnih) za izbor projektov te prednostne osi upoštevana faznost oz. da bodo imeli pri izboru prednost projekti, ki predstavljajo morebitne neizvedene faze projektov, ki so sofinancirani v okviru OP ROPI 2007-2013. Iz navedenega izhaja nerazumevanje predloga občin

oz. ZOS. Če želimo v novi perspektivi izvajati drugo fazo, potem mora biti v stari seveda potrjena prva faza. V kolikor pa želimo obstoječe projekte zagnati na podlagi izpeljanih in veljavnih javnih naročil, potem se morajo podpisati celotne pogodbe – to pa pomeni, da morajo imeti občine zaprte finančne konstrukcije. Zaprta finančna konstrukcija je lahko na podlagi odločbe za sofinanciranje celotne naložbe – torej odločba lahko že vnaprej opredeljuje dve fazi, pri čemer je prva sofinancirana iz stare perspektive in druga iz nove. Pomemben argument, da se projekti s prvo fazo odobrijo že v stari perspektivi, pa je tudi, da je v tem primeru vsa izvedba do konca 2015 potencial za črpanje iz stare perspektive (saj je bila junija realizacija le na 48,66 %).

Glede 11 okoljskih kohezijskih projektov in sklepa prejšnje Vlade RS, da občine pričnejo z izvedbo teh projektov in jih financirajo iz lastnih (občinskih) virov, smo pojasnili, da bi občine lahko pričele z deli le na podlagi manjših javnih naročil (v primeru, če je bilo naročil za posamezen projekt več), za katerega lahko v celoti zagotovijo lastna sredstva. Za veliko večino javnih naročil oz. za veliko večino izvedbe pa so vrednosti izvajalskih pogodb v višinah, za katere občine nimajo zaprte finančne konstrukcije (ker nimajo odločb o sofinanciranju) in jih zato ne morejo podpisati, posledično na teh velikih javnih naročilih ni možno pričeti z nikakršnimi deli. Iz tega izhaja, da je sklep Vlade RS z dne 10. 6. 2014 nedomišljen in celo poziva občine k nezakonitim postopkom. Brez znanega vira financiranja bi bile pogodbe z izvajalci nezakonite. Kakšni bodo upravičeni stroški v novi perspektivi, pa je popolnoma odvisno od novega Operativnega programa, v katerem pa ni nobenih ovir, da se določi, da za te projekte veljajo enaki upravičeni stroški kot iz stare finančne perspektive. S strani RRA – Notranjsko kraške regije je bilo predlagano, da se ready to go projekti eksplicitno napišejo v nov OP in v tem sklopu opredelijo potrebni pogoji.

Pobuda za spremembo 26. člena ZVEtL

ZOS je na podlagi predloga MO Kranj na Ministrstvo za pravosodje poslal pobudo za spremembo oziroma dopolnitev 26. člena Zakona o vzpostavitvi etažne lastnine na predlog pridobitelja posameznega dela stavbe in o določanju pripadajočega zemljišča k stavbi (ZVEtL), ki se nanaša na postopek za določitev pripadajočega zemljišča k stavbi.

ZVEtL namreč v okviru tega postopka občinam ne zagotavlja obvezne vzpostavitve služnosti gradnje, vzdrževanja, uporabe in funkcioniranja ter dostopa do podzemnih komunalnih vodov v korist

posamezne občine, lastnice komunalne infrastrukture, na predmetnih zemljiščih, na katerih se določa pripadajoče zemljišče in po katerih poteka podzemna komunalna infrastruktura, s katero občine izvajajo obvezni gospodarski javni službi oskrbe s pitno vodo in odvajanja in čiščenja odpadnih padavinskih voda.

Obvezna vzpostavitev služnosti je po našem mnenju nujna, saj občine po izvedenem postopku določitve pripadajočega zemljišča k stavbi nimajo v zemljiški knjigi vknjižene prav nikakršne pravice, ki bi jim dovoljevala ali omogočala dostop do vodovodnega in kanalizacijskega omrežja, pri čemer smo poudarili, da možnost vložitve predloga za vzpostavitev služnosti pri sodišču ne pomeni nujno, da bo sodišče predlog občine tudi upoštevalo. Prav tako smo opozorili na dejstvo, da je dostop do komunalne infrastrukture nujen zaradi zagotovitve nemotenega delovanja obveznih gospodarskih javnih služb, ki so jih občine dolžne zagotavljati v skladu z Zakonom o gospodarskih javnih službah ter sprejetimi občinskimi odloki.

Hkrati smo opozorili, da uveljavljanje prisilne služnosti pri upravnem organu v skladu z Zakonom o urejanju prostora, zaradi dolgotrajnosti postopkov in plačevanja odškodnin lastnikom, za občine ne pride v poštev.

ZOS je ministrstvu predlagal, da se ZVetL v delu, ki ureja postopek za določitev pripadajočega zemljišča, dopolni tako, da se hkrati z določitvijo pripadajočih zemljišč vzpostavi tudi služnost gradnje, vzdrževanja, uporabe in funkcioniranja ter dostopa do podzemnih komunalnih vodov v korist posamezne občine, lastnice komunalne infrastrukture.

Pobuda za avtentično razlago 48. člena Zakona o sladkovodnem ribištvu

ZOS je na pobudo občine članice na Državni zbor RS naslovil pobudo po avtentični razlagi 48. člena Zakona o sladkovodnem ribištvu (Ur. l. RS, št. 61/06), in sicer v zvezi z nadomestilom za izlov rib.

Občine so pri izvajanju nalog naleteli na težavo glede uporabe ustrezne pravne podlage, ki se nanaša na financiranje nalog javnih služb. V primeru občine pobudnice predstavlja konkretno težavo zaračunavanje visokih vrednosti nadomestila za izlov rib s strani ribiške družine, registrirane na njenem območju. Le-ta občini za izlov rib, ki je potreben zaradi gradnje oziroma sanacije v javnem interesu ter zaradi potreb, povezanih z interventnimi ukrepi, zaračunava visoke denarne zneske.

V zvezi s predstavljenim problemom se zastavlja vprašanje, ali je pravilno stališče, po katerem se izlov rib ne more obravnavati kot tržna dejavnost, ampak mora biti izveden v okviru izvajanja javne službe in zato financiran po prvem odstavku 48. člena Zakona o sladkovodnem ribištvu. Glede na to, da predstavljajo sanacija mostu, ureditev obrežja v protipoplavne namene in podobne dejavnosti naloge javne službe države in občin, ki se financirajo iz državnega proračuna, smo mnenja, da je dvakratno zaračunavanje istih nalog državljanom nekaterih lokalnih skupnosti nedopustno.

Glede na to, da veljavna zakonodaja Republike Slovenije nikjer izrecno ne določa, da je izlov rib za javne potrebe lokalnih skupnosti naloga javne službe, smo podali pobudo za sprejem avtentične razlage 48. člena Zakona o sladkovodnem ribištvu, ki bo občinam omogočila ustrezno postopanje v primeru financiranja izlova rib v javnem interesu (tj. financiranja javnih potreb lokalnih skupnosti) ter s tem podala odgovor na vprašanje, katere naloge ribiške družine so naloge javne službe.

Program izvajanja javnih del v letu 2015 – poziv za dodatna sredstva

ZOS je na pobude številnih občin članic, posebej so se oglasile občine iz Pomurja, pozval Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti k zagotovitvi dodatnih finančnih sredstev za program izvajanja javnih del v letu 2015. Obstaja namreč bojazen, da bo zaradi izrednega zanimanja in gneče pri oddajanju prijav 3.750.000 EUR porabljenih prej, kot bodo obdelane vse vloge. V določenih predelih Slovenije programi javnih del zagotavljajo preživetje mnogih družin. Prav tako smo ob težavah pri oddaji prijav opozorili, da niso imeli vsi zainteresirani enakih možnosti, saj je bil rok prekratek.

Vključitev občin v pripravo podzakonskih predpisov o cestah

V skladu z informacijo, da se pripravljajo podzakonski predpisi, ki temeljijo na Zakonu o cestah, je ZOS Ministrstvo za infrastrukturo pozval, da predstavnike (združenj) občin vključi v postopek priprave podzakonskih predpisov že v fazi nastajanja dokumentov. Zdi se nam namreč smotrno, da se vse deležnike vključi v postopek sprejemanja podzakonskih aktov že v fazi priprave dokumentov, ko je še mogoče v večji meri vsebinsko sooblikovati dokument. Menimo namreč, da lahko občine z dobrim poznavanjem terena odločilno pripomorejo k celoviti, kvalitetni in racionalni pripravi predpisov.

Poziv k ohranitvi deležev sofinanciranja kohezijskih projektov

Združenje občin Slovenije je Službi Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko 19. decembra poslalo dopis, v katerem pozivamo, da se deleži sofinanciranja občinskih kohezijskih projektov iz finančne perspektive 2014-2020 ohranijo na ravni stare finančne perspektive. Prav tako pa smo pristojne pozvali, da pristopijo k sklicu sestanka na to temo.

Na dosedanjih pogovorih glede enajstih okoljskih kohezijskih projektov, ki so na čakanju, je bila izpostavljena težnja države, da zmanjša delež sofinanciranja projektov in poveča delež sofinanciranja s strani občin. Nova kohezijska uredba bo določila način in delež financiranja občin z izračunom finančne vrzeli oziroma s pavšalom. Verjamemo, da bi z manjšim deležem financiranja lahko izvedli več projektov, vendar ne v času, ko so občine na finančnem robu in so nesposobne zagotavljati večje deleže financiranja.

Trenutno potekajo pogovori med združenji občin in Ministrstvom za finance oziroma Vlado RS, ki želi občinam še dodatno drastično znižati povprečnino (pa čeprav je bila z novelo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 za leto 2015 že znižana za 22 milijonov EUR glede na leto 2014). V sklopu pogajanj smo predstavnike vlade že opozorili na pozornost pri lastnih udeležbah občin v naslednji finančni perspektivi.

Apeliramo, da se občin z deleži sofinanciranja dodatno ne obremenjuje in da ostane sofinanciranje tudi v novi finančni perspektivi urejeno enako kot v perspektivi, ki se izteka. Delež sofinanciranja na kohezijskem skladu je namreč z vidika financiranja občin izjemnega pomena, saj večji deleži hitro nominalno dajo zelo velike zneske (ki jih je potrebno zagotoviti iz občinskega proračuna, višino prihodkov le-teh pa pomembno opredeljuje povprečnina). Ker očitno povprečnina ne bo višja in če želimo, da čakajoče projekte v doglednem času občine vendarle izvedejo, apeliramo, da način sofinanciranja ostane enak kot v stari finančni perspektivi.

10.4 Imenovanja

Združenje občin Slovenije je v letu 2014 svoje predstavnike imenovalo v različnih delovnih teles in skupin.

Delovna skupina za pripravo osnutka Pravilnika o dodeljevanju državnih pomoči s področja kmetijstva

V delovno skupino, ki jo je na predlog ZOS oblikovalo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, je ZOS predlagal tri predstavnike, in sicer:

- Petro Pehar Žgajner, Občina Vojnik
- Lijano Lovše, Občina Litija
- Stanka Rafolta, Občina Hoče-Slivnica

10.5 Sodelovanje z drugimi institucijami

ZOS se je enako kot vsa leta do sedaj aktivno udeleževalo sestankov, ki so jih sklicevali na pristojnih ministrstvih in vladnih službah.

Sestanek glede pravilnika o razvrstitvi regij po stopnji razvitosti

Na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo je bil 7. januarja sestanek glede Predloga pravilnika o razvrstitvi regij po stopnji razvitosti za programsko obdobje 2014 - 2020.

Sestanek je bil sklican na pobudo ZOS. Predlog pravilnika je radikalno spreminjal indekse razvojne ogroženosti. Najbolj očiten je skok Notranjsko – kraške regije, hkrati pa ima ta regija tudi nižji indeks razvojne ogroženosti kot npr. Goriška regija. Že samo ta dva podatka zbudjata dvom v ustreznost v nove kazalnike in model izračuna. V združenju sicer menimo, da so vse uteži, ki so uporabljene, pomembne, vendar je pomembno tudi, kakšna teža se da posameznemu ponderju. Zato je bilo predlagano, da se pripravijo izračuni s starimi podatki po novi formuli oziroma se s starimi statističnimi podatki izračuna indeks po novi formuli. Šele na ta način se bo dobilo ustrezen prikaz razvoja posameznih območij.

Kot so pojasnili predstavniki ministrstva, vsi podatki za dosedanje kazalnike niso več dosegljivi (povprečno število let šolanja, okoljski podatki), cilj pa je, da se s kazalniki pokrije celoten spekter razvoja. Ministrstvu je v začetku januarja prejelo nove podatke glede BDP, zato bodo pripravili nove izračune, prav tako bodo preučili teže posameznih kazalnikov, potem pa potrebi pripravili nov predlog pravilnika.

MDDSZ poziva občine k večji aktivnosti pri pripravi izvedbenih načrtov na področju socialnega varstva

Na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je bil 9. januarja sestanek glede sodelovanje občin pri pripravi regijskih izvedbenih načrtov resolucije nacionalnega programa socialnega varstva za obdobje 2013 – 2020.

V pripravi so nacionalni izvedbeni načrt in regijski izvedbeni načrti iz nacionalnega programa socialnega varstva, ki je ključen dokument na področju socialnega varstva v Sloveniji. Priprava izvedbenih načrtov pa sovpada s pripravo strateških dokumentov črpanja evropskih sredstev v novi finančni perspektivi. Prvič se je namreč zgodilo, da je med prioritetskimi osmi, ki so vezane na delitev evropskih sredstev, tudi področje socialnega varstva in v tem okviru področja socialne vključenosti, zmanjševanja tveganja revščine, aktivno staranje in zdravje. Navedena področja so zajeta tudi v nacionalnem programu.

Ministrstvo je k sodelovanju pri pripravi dokumentov povabilo vse ključne akterje: izvajalce, nevladne organizacije, predstavnike RRA in občine. Želeli so namreč, da se regionalni izvedbeni načrti pripravijo od spodaj navzgor: občine znotraj lokalnih okolij določijo potrebe in prioritete, ki se jih potem uskladi znotraj regij. Izvedbeni načrti bi se potem uresničili preko črpanja sredstev Evropskega socialnega sklada za ti. mehke vsebine ter Evropskega sklada za regionalni razvoj za infrastrukturo. Za mehke vsebine so namenjene tri četrtine sredstev, za infrastrukturo pa ena četrtina. Za področje socialnega varstva je skupaj namenjenih 200 milijonov evrov evropskih sredstev.

V statističnih regijah so bile oblikovane koordinacije, katerih nosilci so določeni centri za socialno delo. Do 20. 12. 2013 naj bi bili na ministrstvo poslani osnutki regionalnih izvedbenih načrtov, vendar jih ena tretjina ni poslala. Tudi odziv lokalnih skupnosti je bil različen. Da bi se spodbudilo občine, da se bolj aktivno vključijo v pripravo dokumentov, je bil načrtovan sklic sestanka še v mesecu januarju, na katerega bodo vabljeni predsedniki regijskih razvojnih svetov in direktorji regionalnih razvojnih agencij.

Prenova prostorske in gradbene zakonodaje

Na podlagi izhodišč, ki jih je Vlada RS sprejela oktobra 2013, se je Ministrstvo za infrastrukturo in prostor lotilo prenove prostorske in gradbene zakonodaje. Delovne skupine v okviru ministrstva so pripravile predloge izhodišč oziroma tudi že konkretnih predlogov glede določenih institutov, januarja pa so z delom nadaljevale razširjene delovne skupine, v katerih so poleg predstavnikov ministrstva sodelovali tudi predstavniki občin, Gospodarske zbornice Slovenije, Inženirske zbornice Slovenije, Mreže za prostor, Obrtno-podjetniške zbornice, Odgovorno do prostora, Zbornice za arhitekturo in prostor Slovenije.

Prva se je 22. januarja sestala delovna skupina za področje dovoljevanja (pogoji za gradnjo, predpisana dovoljenja, postopek dovoljevanja), ki se je seznanila z izhodišči in rešitvami za prenovo tega področja. Obravnavan je bil lokacijski vidik – povezava dovoljevanja s prostorskim načrtovanjem in v tem okviru minimalne urbanistične zakonsko predpisane zahteve kot pogoj za izdajo dovoljenj, opcijska predodločba, potrjevanje urbanističnih toleranc v postopku dovoljevanja, vloga gradbenih komisij v postopku dovoljevanja in vloga občin v postopku dovoljevanja, možnost ponovne uvedbe dovoljenja za posege v prostor, ki niso objekti (na občini), vprašanja glede termina gradbena oziroma zemljiška parcela itd.

Do konca januarja so se odvili še sestanki ostalih delovnih skupin za naslednja področja:

- prostorsko načrtovanje (sistem, vsebina in postopki priprave prostorskih aktov),
- aktivna zemljiška politika (prenovitev nabora prostorskih ukrepov iz ZUreP-1 in področje gospodarjenja s stavbnimi zemljišči),
- prostorski informacijski sistem,
- inšpekcijski ukrepi in postopek
- udeleženci pri graditvi in načrtovanju (pooblastila, naloge in razmejitve odgovornosti, zavarovanje odgovornosti, zbornična ureditev),
- načrtovanje in dovoljevanje objektov in ureditev državnega pomena,
- gradbeni predpisi in vgrajevanje gradbenih proizvodov v objekte.

Novosti glede obveznega zdravstvenega zavarovanja po ZUJPS

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je predstavnikom združenj občin 16. januarja predstavilo novelo Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS)- v delu, ki se nanaša na obvezno zdravstveno zavarovanje in obrazložilo spremenjeno prakso glede obračunavanja plačila prispevkov.

ZOS je že jeseni 2013 ministrstvo opozoril na navodilo, ki je bilo dano centrom za socialno delo, da se za zakonskega partnerja (do sedaj zavarovan kot vzdrževan družinski član) tudi izda odločba o pravici do plačila obveznega zdravstvenega zavarovanja, posledično je to pomenilo povečanje stroškov za občine, ki sedaj plačujejo zavarovanje za oba zakonca. Navedeno vprašanje je bilo glavna tema sestanka.

Ministrstvo je pojasnilo, da se je do sedaj napačno izvajalo prvi odstavek 30. člena ZUPJS. Ta določa, da so do kritja prispevka za obvezno zdravstveno zavarovanje upravičeni državljani Republike Slovenije, če so upravičeni do denarne socialne pomoči ali izpolnjujejo pogoje za pridobitev denarne socialne pomoči, ter niso zavarovanci(!) iz drugega naslova. V primeru, ko je v družini le ena oseba zavarovanec, druga oseb pa je zavarovana oseba, torej ne gre za zavarovanca, pač pa za osebo, ki je zavarovana po nosilcu zavarovanja (kot družinski član).

Oseba (zakonec) je lahko zavarovan kot družinski član, če ni zavarovanec po 15. členu Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju. Ko je pravica priznana po 15. členu, odpade lastnost družinskega člana.

Glede obrazcev M1 in M2 so do 31. 3. 2014 zavezanci za prijavo in odjavo centri za socialno delo, po tem datumu to nalogo prevzema Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Do navedenega dogovora je prišlo, ker ni bilo ustreznega pretoka informacij. Posledično bo ZZS v distribucijski modul sproti sporočal spremembe zavarovalne podlage.

Do plačila prispevkov za obvezno zdravstveno zavarovanje so ob izpolnjevanju pogojev, ki jih določa 30. člen ZUPJS (13. člen novele zakona), upravičeni:

- državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Sloveniji,
- tujci, ki imajo dovoljenje za stalno prebivanje,
- osebe, nameščene v rejniško družino (4-9 otrok v Sloveniji).

Delovna skupina obravnavala pravilnik o normativih v vrtcih

Delovna skupina za predšolsko vzgojo je 23. januarja obravnavala Predlog pravilnika o normativih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje.

S predlogom pravilnika se izboljšujejo normativi za pomočnika ravnatelja in za organizatorja prehrane. Pri pomočniku ravnatelja se upošteva dislokacija (vodenje oddelkov na več lokacijah), pri čemer se skuša s spremembo izenačiti pogoje dela s strokovnimi delavci, ki delajo na več lokacijah. Delo na več lokacijah se upošteva tudi pri organizatorju prehrane, za spremembo normativa pa naj bi govoril tudi bistveno povečan obseg dela. Po ocenah ministrstva bi sprememba navedenih normativov na celotnem območju Slovenije prinesla do sedem dodatnih zaposlitev pomočnikov ravnatelja in prav tolikšno število organizatorjev prehrane. Predlog pravilnika daje tudi nekaj več fleksibilnosti pri

oblikovanju (zapolnjevanju) oddelkov ter možnost sprejetja dodatnega otroka v vrtec v nujnih primerih zaradi izrednih okoliščin v družini, predlog pa prinaša še nekaj drugih manjših popravkov pravilnika.

Predstavnice občin so opozorile na nesprejemljivost kakršnih koli sprememb normativov, ki bi občinam lahko povzročile povečanje finančnih obveznosti, pa čeprav so rešitve še tako koristne in potrebne. Opozorjeno je bilo na določbo zakona o izvrševanju proračunov za prihodnji dve leti, ki zavezuje občine k zmanjšanju števila zaposlenih v zavodih za 1%. Predlagane spremembe normativov gredo v nasprotno smer. Boljše in ugodnejše normative je mogoče sprejeti za čas, ko bo finančna slika boljša. Eden od predlogov je bil tudi, da navedene normative uvede občina, ki to zmore. Pozdravile pa so bolj fleksibilne rešitve glede oblikovanja oddelkov. Predstavnice vrtcev so vztrajale, da se sprejme celotni pravilnik ali pa da ostane v veljavi stari pravilnik. Predstavnice ministrstva bodo s stališči seznanile ministra, predlog pravilnika bo šel v obravnavo še na strokovni svet, do konca marca naj bi minister odločil, kakšna bo usoda pravilnika.

Seja vladne pogajalske skupine

29. 1. 2014 so se nadaljevala pogajanja med reprezentativnimi sindikati javnega sektorja in širšo vladno pogajalsko skupino, katere članica je tudi predstavnica ZOS: Klub temu, da je bil predlagan širok nabor tem, ki naj bi se obravnavale na seji, se je na predlog sindikatov dnevni red skrčil na obravnavo sprememb Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) in predstavitev uredbe o načinu priprave kadrovskega načrta posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja za leti 2014 in 2015. Ker konsenz glede večine členov predloga sprememb ZSPJS ni bil dosežen, se bodo pogajanja nadaljevala, ravno tako se bodo sindikati opredelili do predloga uredbe. Spremembe ZSPJS se nanašajo na spremembe zlasti 3.a člena, pristojnosti glede sklepanja kolektivnih pogodb, kar je bilo predmet ustavnosodne presoje in je zakonodajalec dolžan v tem delu uskladiti zakon ter nekaj popravkov, vezanih na delo inšpekcije, pristojne za sistem plač. Sindikati so opozorili, da je delovno razmerje civilnopravno razmerje, zato država ne more posegati z enostranskimi oblastnimi akti, kot je to predvideno v predlogu ZSPJS, če javni uslužbenec ne bi podpisal aneksa, ki bi bil posledica npr. naknadno ugotovljenega napačno določenega plačnega razreda oz. plače. Ravno tako se jim zdi nepravilno kakršnokoli vračanja, saj delavec / javni uslužbenec ni kriv za napačno določeno plačo. V

primeru napačno izračunane plače (tj. računске napake) bi pristali na vračilo zadnjih šest mesecev, nikakor pa ne v primeru napačno določene plače.

Vladna stran bo dodatno preučila predloge, tudi tiste, ki se nanašajo na ukrepe in delo inšpekcije, pristojne za sistem plač v javnem sektorju. Po mnenju sindikatov je nedopustno in bi tudi za to inšpekcijsko službo moralo veljati enako kot za ostale inšpekcijske službe ZIN, torej zoper odločitev inšpektorja možnost preizkusa preko sodišča. Ravno tako so sindikati zaprosili za pojasnilo v zvezi s poslanimi dopisi inšpekcije za javne uslužbenke, ki so jih v preteklem tednu prejeli vsi delodajalci javnega sektorja in v zvezi s tem podali bojazen, ali s tem dopisom ni bila morebiti presežena pristojnost te službe, saj naj bi take podatke lahko kvečjemu zahtevalo ministrstvo. Predstavniki MNZ so odgovorili, da si bodo omenjeni dopis pridobili in se do poslanega opredelili. Glede kvoruma za sklepanje kolektivnih pogodb je vladna stran predlagala, da sindikati sami skušajo oblikovati vsebino člena oz. členov.

Poleg sprememb ZSPJS in predloga uredba čaka pogajalsko skupino na mizi še predlog aneksa št. 7 h KPJS in predlog aneksa h KPND. Vsebina sprememb KPJS se nanaša na spremembo glede pripravljenosti na domu, vsebina sprememb KPND pa glede povračila stroškov prevoza na delo in iz dela. (mll)

Sestanek z Virantom in Vrničarjevo o financiranju občin

12. februarja je bil sestanka med ministrom za notranje zadeve dr. Gregorjem Virantom, državno sekretarko s finančnega ministrstva Matejo Vrničar ter predstavniki občin – predsednikom in članom predsedstva Združenja občin Slovenije (ZOS) Robertom Smrdeljem in Francijem Rokavcem.

Kot je poudaril minister Virant, v tem trenutku kratkoročnih sprememb sistema financiranja občin ne načrtujejo, razen možnih poenostavitev, dolgoročno pa se bo sistem financiranja občin spremenil glede na nepremičninski davek. Med kratkoročne spremembe, ki so v pripravi, sodi predlog novele Zakona o financiranju občin in v okviru tega zakona predlagana poenostavitev določb o sofinanciranju investicij. Predlog novele zakona je predvideval spremembo 21. člena, in sicer preoblikovanje sredstev za sofinanciranje investicij v »dodatno namensko finančno izravnavo«. Prav tako je predlog novele predvideval, da se iz zakona izvzame vnaprej določen delež (6%) teh sredstev; višina teh sredstev bi bila predmet vsakoletnih pogajanj. ZOS je v pisnih pripombah opozoril na nesprejemljivost

obeh rešitev ter ponovno predlagal, da se sredstva iz 21. člena ZFO preoblikuje v investicijski transfer.

Kot je povedal dr. Roman Lavtar, vodja Službe za lokalno samoupravo, so upoštevali pripombo ZOS in bo 21. člen ZFO ohranil določitev višine sredstev (6%). Opredelitev sredstev 21. člena ZFO kot investicijskega transferja pa je sporno za Ministrstvo za finance. Če bi šlo za isti obseg sredstev, kot gre sedaj, poenostavitev za finančno ministrstvo ni sporna, prav tako je za njih pomembna smotrna in namenska poraba sredstev, predlog pa bodo še enkrat preučili z vidika načina prenosa sredstev, kje so vzpostavljeni kontrolni mehanizmi in če so le-ti ustrezni.

ZOS je predlagal tudi spremembo dikcije, po kateri ni morala biti metodologija za izračun povprečnine usklajena, in ne samo usklajevana, z občinami oziroma njihovimi združenji. Smrdelj je opozoril, da je bila sprememba dikcije predlagana zaradi pogosto zgolj formalnega usklajevanja brez možnega vpliva združenj. Virant to dikcijo zavrača, saj je uredba, s katero se določi metodologija, akt vlade; v primeru, da bi morala biti usklajena z združenji občin, bi to pomenilo, da si občine same določajo višino sredstev. V kolikor metodologija ne bo usklajena z občinami, bodo v obrazložitvah navedeni razlogi za neusklajenost.

ZOS je predlagal tudi nekaj drugih popravkov ZFO, ki bi občinam omogočil lažje financiranje oziroma izvajanje kohezijskih projektov. Predlagana je bila možnost 50% povišanje zadolžitve za sredstva lastne udeležbe za sofinanciranje evropskih projektov (dodatni 4%). Predsednik ZOS je ponovno poudaril, da bodo brez te zakonske rešitve številne občine ostale brez sredstev za lastno udeležbo, občine bodo prisiljene delati selekcijo, katere projekte bodo izpeljale in katere ne.

Ministrstvo za finance ta predlog zavrača. Državna sekretarka je opozorila, da je potrebno na to vprašanje gledati z vidika fiskalnega pravila, po katerem morajo biti proračuni države na srednji rok izravnani. Izpostavila je, da se je lani majhen delež (8%) občin zadolžil za evropske projekte. Zdi se jim sporno, da bi na splošno omogočili večje zadolževanje. Občine, ki nimajo več prostora za dodatne zadolžitve, lahko to privede do težav.

Predsednik ZOS je pri tem poudaril, da se občine za kohezijske projekte ne zadolžujejo, ker je likvidnostno zadolževanje za evropske projekte neživljenjsko, zato raje vzamejo kredit za investicije, kar je bolj enostavno. Pri tem je še enkrat opozoril, da bi se

občine zadolžile za že odobrene projekte in da investicij ne bodo morale izpeljati, ker ne bodo mogle zapreti finančnih konstrukcij. Ob tem je Smrdelj izpostavil še ready to go kohezijske projekte in na navajanje državne sekretarke, da nimajo formalnega sredstva za odvzem odločb in dokler se kakšna občina ne bo odpovedala, ti projekti ne bodo mogli iti v izvedbo, odgovarja, da je rešitev v delitvi projektov v faze. Bo pa to ponovno tema pogovorov med ministri. Smrdelj je nato izpostavil še težave zaradi omejitev pri likvidnostnem zadolževanju znotraj leta, finančno ministrstvo bo poskušalo poiskati ustrezno rešitev za ta problem.

Rokavec pa je izpostavil tudi »mehki« del projektov (interreg...), pri katerem sodelujejo tudi drugi pravni subjekti (družbe, društva). Težava je, ker odločba ne vsebuje komponent, kdaj bodo sredstva dobljena, zato so potrebni premostitveni viri, banke pa nočejo dajati garancij samo na podlagi odločb. Potrebno bi bilo vzpostaviti mehanizem premostitvenih sredstev. Vrničarjeva je pri tem spomnila na možnost občin za vključitev v enotni zakladniški račun države.

Ocenjevanje škode po ujmi

Uprava RS za zaščito in reševanje je 14. februarja sklicala sestanek glede ocenjevanja škode po ujmi, ki je bila v Sloveniji od 30. januarja do 10. februarja 2014. Pravno podlago za ocenjevanje škode predstavlja Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč in Uredba o metodologiji za ocenjevanje škode. Za sanacijo škode je bilo potrebno sprejeti interventni zakon, kateri je bil takrat že v pripravi.

Predstavniki Zavoda za gozdove je opozoril, da se v skladu z veljavnimi predpisi škoda ocenjuje po posameznih parcelah, kar pa v tako kratkem času ne bo mogoče. Predstavnica Uprave RS za zaščito in reševanje (Uprava) je povedala, da to ne bo potrebno. Vnos podatkov v AJDA bodo vršile občine. Ker pa mora biti podatek v aplikacijo vnesen po parcelah, bodo občine nadaljnja navodila dobila na dodatnih sestankih.

Državni sekretar Ministrstva za infrastrukturo in prostor mag. Bojan Kumer je predstavil aktivnosti Vlade RS. Vlada je ustanovila delovno skupino, ki se je tudi že sestala in sprejela določene sklepe. Prezemnik agregata ga je dolžan vzdrževati in polniti. Vse pravne osebe, ki so prevzele agregate, bodo dobile povrnjen strošek 50% trošarine. Ministrstvo za finance preučuje, če bi bilo mogoče delež povrnjenih trošarin povečati, da pri tem ne bi šlo za nedovoljene državne pomoči. Pripravljajo pa se tudi

spremembe javnonaročniške zakonodaje, s katerimi se bodo pospešili postopki javnega naročanja. Prav tako želijo poenostaviti postopke za nadomestne (elektro) objekte. Koliko bo finančnih sredstev za povračilo škode, ni mogel povedati, bodo pa skušali izkoristiti vse možnosti (solidarnostni sklad EU, državna pomoč...).

Usklajevalni sestanek glede predlog zakona o agrarnih skupnostih

Po zaključeni javni obravnavi Predloga zakona o agrarnih skupnostih je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje 24. februarja sklicalo usklajevalni sestanek, na katerem so bile obravnavane pripombe na predlog zakona. Sestanek je vodila državna sekretarka Tanja Strniša, udeležili pa so se ga predstavniki agrarnih skupnosti, kmetijsko gozdarske zbornice, sindikata kmetov, kot predstavnik občin pa se ga je udeležil predsednik ZOS Slovenije Robert Smrdelj.

Predsednik ZOS je opozoril, da so težava agrarnih skupnosti stavbna zemljišča okoli vasi, ki so v lasti agrarnih skupnosti, saj se z njimi ne more razpolagati. Poudaril je, da je potrebno z zakonskimi spremembami sprostiti promet z navedenimi zemljišči. Pripravljalci zakona so sprejeli to pripombo: predlog zakona bo omogočil prodajo posameznih zemljišč v primeru, ko gre za stavbna zemljišča in zemljišča, na katerih je javna infrastruktura.

Prav tako je bila sprejeta pripomba ZOS glede odločanja na skupščini. Predloga zakona določa, da občni zbor na skupščini odloča z večino vseh glasov. Ker v določenih primerih navedene večine ne bo mogoče doseči, je ZOS predlagal, da se po določenem času (npr. ena ura) po začetku skupščine odloča z večino navzočih, čemur je ministrstvo pritrdilo, izpolnjena pa bosta morala biti dva pogoja, in sicer da bodo člani pravilno vabljeni in da se dnevni red ne sme razširiti.

Predlog zakona je tudi določal omejitev glasovalne pravice občin, in sicer bi imele ne glede na velikost deleža število glasov do največ ene tretjine. ZOS je tukaj predlagal, da imajo občine pravico glasovati glede na višino svojega deleža, morda bi bila smiselna omejitev, da nima več kot 50% glasov, da ne bo odločala o vsem sama. Prav tako je bilo ugotovljeno, da bo v primeru, ko je zapuščina brez dedičev, najbolj smiselna rešitev, da »dedič« postane občina. Predlog zakona je namreč določal, da bi bil »dedič« država oziroma sklad kmetijskih zemljišč.

Obravnavane so bile tudi pripombe drugih udeležencev sestanka. Ministrstvo bo dogovorjene

spremembe vneslo v predlog zakona, potem pa se nadaljuje postopek sprejemanja zakona z medresorsko obravnavo.

Oblikovanje primerljivih območij in izračun povprečnih cen komunalnih storitev

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je predstavnikom občin in izvajalcem komunalnih storitev na sestanku 24. februarja predstavilo metodologijo priprav za oblikovanje primerljivih območij cen komunalnih storitev in začrtalo nadaljnje delo.

V skladu z določbami Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja mora ministrstvo oblikovati skupine primerljivih območij in za posamezne skupine primerljivih območij izračunati povprečno potrjeno, obračunsko in zaračunano ceno za storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Na podlagi razpoložljivih podatkov iz poročil izvajalcev javnih služb je ministrstvo za posamezne javne službe oblikovalo skupine primerljivih občin in za te skupine izračunalo povprečno ceno. Na sestanku je bila predstavljena metodologija priprav in rezultati analiz.

Da pa bi bila primerljiva območja odraz dejanskega stanja, so k nadaljnjem sodelovanju pri oblikovanju primerljivih območij povabili predstavnike občin in izvajalcev, da skupaj pretehtajo, katere kazalnike uporabiti in kakšno težo dati posameznim kazalnikom. Z oblikovanjem primerljivih območij želi ministrstvo dati občinam ustrezen pripomoček za oblikovanje cen komunalnih storitev.

Javna obravnava v postopku ocene ustavnosti Zakona o davku na nepremičnine

Ustavno sodišče RS je 27. februarja izvedlo javno obravnavo v postopku za oceno ustavnosti Zakona o davku na nepremičnine. Vloženih je bilo pet zahtev in ena pobuda za oceno ustavnosti Zakona o davku na nepremičnine. V prvem delu javne obravnave so predstavniki vlagatelj, med njimi tudi predsednik Združenja občin Slovenije Robert Smrdelj, dodatno obrazložili pisne zahteve in izpodbijali razloge iz opredelitev do vloženih zahtev Vlade RS in Državnega zbora RS.

V drugem delu javne obravnave so sledila vprašanja ustavnih sodnic in sodnikov, osredotočenih predvsem na potek pritožbenega postopka in pravice davčnega zavezanca v tem postopku ter vprašanja glede modelov vrednotenja in s tem povezane vrednosti nepremičnin ter nepravilnosti, ki se pri tem pojavljajo. Med drugim pa je za ustavne sodnike

sporen tudi pojem zemljišč za gradnjo stavb oziroma njegova neopredeljenost.

Predsednik Ustavnega sodišča mag. Miroslav Mozetič je napovedal, da bo odločitev o ustavnosti Zakona o davku na nepremičnine sprejeta na nejavni seji v mesecu marcu.

Nadaljevanje pogajanj med vlado in sindikati javnega sektorja

27. februarja 2014 so se nadaljevala pogajanja s sindikati javnega sektorja. Na dnevnem redu je bil predlog zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbenke, glede katerega je imela sindikalna stran številne pomisleke, ki jih ni ovrgel niti Peter Pogačar, generalni direktor direktorata za delovna razmerja in pravice z dela na MDDSZ. Sprejet je bil sklep, da se bo imenovala posebna komisija, sestavljena iz članov sindikata in vlade, pri čemer bo sindikalno stran povabilo MDDSZ.

Pogajalska skupina je nadaljevala z drugo točko dnevnega reda, in sicer predlogom skupnega stališča pogajalske skupine in reprezentativnih sindikatov glede 47. člena ZIPRS1314 in črtanja 50. člena ZIPRS1314, ki je bil rezultat dela ravno tako posebne komisije, sestavljene s strani vlade in sindikatov, in je bil na seji še formalno sprejet. MNZ bo stališče objavilo na svoji spletni strani.

Sledila je še obravnava predloga aneksa h KPND glede povračila stroškov prevoza na delo in z dela, ki je ravno tako povzročila nezadovoljstvo na sindikalni ravni. Ne samo, da je vladna stran gradivo poslala prepozno, tudi vsebinsko zadeva po njihovem mnenju ni rešena pravično. Sindikati so vsak posamično predstavljali svoje pomisleke, zato je minister Virant kot vodja pogajalske skupine predlagal, da se z vsebino sprememb obračuna potnih stroškov počaka na odziv sindikatov, ki bodo dodatno preučili, kaj predlagane spremembe pomenijo za njihove člane in se bo vlada šele nato odločila, ali bo v zvezi s tem vprašanjem pogajanja nadaljevala ali pa pustila povračilo stroškov prevoza, kot je urejeno do sedaj.

6. marca se bodo pogajanja nadaljevala, na dnevni red bo tako ponovno umeščen predlog sprememb ZSPJS, zlasti glede 3.a člena in potrebnega kvoruma, saj je predmetna zadeva najbolj nujna. Sindikati želijo nadaljevanje pogajanj tudi glede plačila pripravljenosti na delo in vsebine aneksa h KPND. Ravno tako so sindikati vladno stran spomnili, da se

še vedno ni opredelila glede dopisa, ki ga je poslal inšpektorat za javni sektor. (mll)

Virant predstavil predlog sprememb Zakona o lokalni samoupravi

Notranji minister dr. Gregor Virant je vodstvom združenj občin 12. marca predstavil predlog sprememb Zakona o lokalni samoupravi. Največ dilem je okoli (ne)poklicnega opravljanja funkcije županov, odpoklica župana in število občinskih svetnikov v manjših občinah.

Bistvene novosti predloga novele Zakon o lokalni samoupravi: odpoklic župana z referendumom, (ne) poklicno opravljanje funkcij županov v občinah, ki imajo manj kot 5.000 prebivalcev, občina ima lahko podžupana ter omejeno število le-teh, zmanjšano število članov v občinskem svetu ter spremembe glede ljudske iniciative, občinskega pravobranilstva, zvez občin, reprezentativnosti združenja mestnih občin.

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je ob predlaganih spremembah zakona opozoril, da se z njimi daje napačen signal, in sicer da je z manjšimi občinami nekaj narobe in posledično da je sistem lokalne samouprave v Sloveniji slab. Glede odpoklica župana z referendumom je opozoril, da gre za politični akt in s tega vidika je to sredstvo lahko uporabljeno za politično izkoriščanje, hkrati pa se s tem razvrednoti volitve, zato morajo biti podane ustrezne varovalke. Ta varovalka naj bi bila, da ob razrešitvi župana preneha funkcija tudi članom občinskega sveta. Po predlogu zakona referenduma za odpoklic župana ne bi bilo mogoče izvesti šest mesecev po oziroma pred rednimi volitvami. ZOS predlaga, naj bi se ta rok podaljšal na eno leto. Prav tako je bilo predlagano, da se ob uvedbi možnosti razrešitve občinskih funkcionarjev to predvidi za vse voljene funkcionarje v državi.

Za ZOS je nesprejemljivo vezati nepoklicno opravljanje funkcije župana na velikost občin. Po predlogu naj bi namreč župan, ki opravlja funkcijo v občini z manj kot 5.000 prebivalci, le-to opravljal nepoklicno. Smrdelj opozarja, da se od župana (manjše) občine pričakuje, da prevzame odgovornost in stvari izvede. Z nepoklicnim opravljanjem funkcije stopnja odgovornosti ne more biti enaka.

Predlog zakona predvideva, da občina lahko ima podžupana, hkrati pa tudi omejuje število podžupanov v večjih občinah. Tu je bilo več različnih predlogov, župani pa so se strinjali, naj tega ni smiselno

tako ozko predpisovati in naj bo to odločitev župana.

Da bi imeli občinski sveti manjših občin (do 5.000 prebivalcev) lahko le sedem članov, potegne za sabo spremembo volilnega sistema, kar so uvideli tudi že na ministrstvu, zato bo ta predlog verjetno prilagojen. Predsednik ZOS pa je predlagal tudi, da se razahlja spodnje meja števila članov občinskega sveta (vendar ne v občinah, kjer je spodnja meja sedem članov občinskega sveta).

Predlog zakona naj bi bil ponovno predmet koalicijskega usklajevanja. Glede odpoklica župana je podano načelno strinjanje, da se institut vpelje, vendar ob ustreznih varovalkah in ob vezani razrešitvi župana in občinskega sveta. Nepoklicno opravljanje funkcije župana za manjše občine Virant razume kot zmanjševanje motivacije za obstoj manjših občin. Predlog glede števila občinskih svetnikov bodo ustrezno prilagodili, verjetno tudi določbe glede podžupanov.

MZIP predstavil predlog zakona o ravnanju z nedovoljenimi gradnjami

Na Ministrstvo za infrastrukturo in prostor je bil 20. marca usklajevalni sestanek v postopku priprave Predloga zakona o ravnanju z nedovoljenimi gradnjami. Sestanek je vodila mag. Tanja Bogataj, generalna direktorica Direktorata za prostor, na sestanku pa je bil poleg strokovnih sodelavcev ministrstva prisoten tudi državni sekretar mag. Bojan Babič. Predstavniki občin so bili na usklajevalni sestanek povabljeni v fazi predhodnega usklajevanja. Uradna javna razprava in medresorsko usklajevanje predloga zakona naj bi bila v aprilu, maja pa naj bi predlog zakona obravnavala in sprejela tudi Vlada RS, prav tako naj bi se maja izvedlo aerofoto snemanje.

Vsebino predloga zakona o ravnanju z nedovoljenimi gradnjami (ZRNG) je predstavila Sabina Jereb, vodja Sektorja za graditev in stanovanja. Občine naj ne bi bile neposredne nosilke legalizacije. Ta zakon (ZRNG) naj bi služil »kurativi«, kar pomeni, da bi omogočal legalizacijo za nazaj, veljal pa naj bi do sprejema nove prostorsko gradbene zakonodaje – z njo naj bi se delovalo preventivno: predpisali bi ukrepe, s katerimi bi zajezili črne gradnje, nastavili organizacijske zahteve (krepitev inšpekcijskih služb itd.). Predlog ZRNG ureja pogoje in postopek. Po uveljavitvi zakona se bo za dovoljevanje legalizacije zaradi finančnih mehanizmov uporabljal izključno ta zakon (ZRNG).

Ministrstvo je zaznalo že določene dileme glede predlagane ureditve: kakšna naj bi bila vloga občin pri legalizaciji, naj bi bila njena vloga večja, kot je predvideno s sodelovanjem njenega predstavnika v gradbeno komisijo; so merila legalizacije ustrezna – nenazadnje gre za poseg v pristojnost občin; naj bi se določil rok za legalizacijo itd. Tanja Bogataj je poudarila, da so odprti za predloge, če je potrebno dati večjo pristojnost občinam.

S strani predstavnikov občin so bile izpostavljene nekatere dileme. Spraševali so se, zakaj se obravnavani zakon pripravlja ločeno od ostale zakonodaje. Z njim se namreč izničujejo OPN-ji. Na strani občin je tudi bojazen, da bo zakon prinesel hude finančne in delovne obremenitve za občine. Ali bo potrebna izdaja lokacijske informacije? Kakšen bo dokazni postopek? Sicer pa za občine veliko olajšanje pomeni dejstvo, da ne bo potrebno spreminjati namembnosti zemljišč.

Andrej Čokert iz Službe za lokalno samoupravo (MNZ) je opozoril, da ni ustrezno, da bi bila ustanovitev gradbene komisije fakultativna (upravna enota naj bi zaprosila za mnenje gradbene komisije, če ne bi razpolagala z zadostnim strokovnim znanjem), ampak naj se jo ustanovi v vsakem primeru, za vsako občino posebej. Da bi bila gradbene komisije ustanovljene v vsakem primeru, podpirajo tudi upravne enote. Prav tako je opozoril, da je potrebno oceniti finančne učinke zakona za občine.

Delovna skupina usklajevala predlog novele Zakona o vrtcih

V okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport delujoča skupina za predšolsko vzgojo je 21. marca obravnavala predlog novele Zakona o vrtcih.

Ministrstvo je načrtovalo, da naj bi bil zakon sprejet do jeseni. Zaradi Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS) je prenehal veljati Pravilnik o plačilih staršev za programe v vrtcih, s tem pa tudi določba, po kateri je v primeru, ko starši ne živijo skupaj, določala kot občino zavezanko za plačilo razlike cene programa in plačilom staršev tisto občin, v kateri so imeli starši skupaj z otrokom stalno prebivališče. Ta določba naj bi se vnesla v Zakon o vrtcih.

Dopolnjuje se določba, ki določa, katere podatke vsebuje evidenca plačil staršev, prav tako pa se z novim členom dodaja določba o evidenci upravičencev do sofinanciranja programa vrtca iz občinskega proračuna. Podatki, ki jih ministrstvo za delo pošilja občinam, so namreč nepregledni, saj

se z njimi ne da načrtovati sredstva v proračunu. Odprto ostaja vprašanje, kdo naj bi občine opremil s podatki – vrtci ali centri za socialno delo. Predlog je bil, da bi MIZŠ občinam omogočil uporabo njihove aplikacije, ki jo uporabljajo tudi vrtci.

Predlagana je bila določba glede centralnih seznamov. Predlog daje pravno podlago za krajše roke za podpisovanje pogodb. Prav tako bo ministrstvo poiskalo ustrezno določbo za primere, ko je otrok na centralnem čakalnem seznamu, pa starši odklonijo mesto v vrtcu. Predlog je bil, da se v primeru, da starši dvakrat odklonijo mesto v (izbranem) vrtcu, otroka uvrsti na zadnje mesto v seznamu.

Prav tako predlog določa, da pripada staršem znižano plačilo z dnem vključitve otroka v vrtec, če so v istem mesecu tudi oddali vlogo. S tem se odstopa od veljavne ureditve v ZUPJS in dela določbo bolj življenjsko. V zvezi z veljavnimi normativi se daje inšpektorju pooblastilo, da lahko odredi ukrepe za odpravo nepravilnosti.

Predstavnice vrtcev so tudi opozorile na togost CSD, ki vloge sprejemajo največ 30 dni prej in niti dneva prej. Starši pozabijo vložiti vlogo in posledično plačajo »celo« ceno vrtca do odločitve CSD. Ministrstvo za izobraževanje kot eno od rešitev vidi možnost, da bi starši vlogo vložili le enkrat, potem pa bi CSD po uradni dolžnosti preverjali spremenjene okoliščine.

Predstavnice vrtcev so opozorile tudi na težave zaradi plačilne nediscipline v vrtcih. Na dodatnem sestanku se bodo iskale možne rešitve za izterjavo dolgov. Prav tako bo predmet nadaljnjih pogovorov sklop normativov (igralna površina, drugi prostorski normativi itd.), pereča pa je tudi problematika glede vključevanja otrok s posebnimi potrebami v redne oddelke.

Usklajevalni sestanek glede predloga pravilnika o usposabljanju občinskih redarjev

Na Ministrstvu za notranje zadeve je bil 25. marca usklajevalni sestanek glede Predloga pravilnika o strokovnem usposabljanju, obdobjem izpopolnjevanju ter preizkusu znanja občinskih redarjev. Udeležili so se ga predstavniki občin in občinskih redarstev. Razlog za nov pravilnik so ugotovitve notranje revizijske službe Ministrstva za notranje zadeve. Nov pravilnik prinaša uskladitev z Zakonom o občinskem redarstvu.

Pripravljalci pravilnika so predstavili vsebino pravilnika. Med drugim se spreminja ureditev glede komisije za preizkus znanja, predvidena je ukinitvev preizkusa pri obdobjem izpopolnjevanju. Slednja

tema je tudi deležna največ pozornosti in razprave. Glede na tolmačenje 21. člena Zakona o občinskem redarstvu preizkusa znanja po obdobjem izpopolnjevanju ni in tudi ni možno, dokler se ne spremeni zakon. Podana so bila številna opozorila tako o koristnosti preizkusa oziroma drugega načina vrednotenja znanja kot tudi glede nepotrebnosti preizkusa. Prav tako so bila podana tudi številna opozorila, da bi bilo potrebno spremeniti Zakon o občinskem redarstvu, saj je ureditev zastarela.

Sestanek o povračilu intervencijskih stroškov zaradi ujme z žledom

Na Upravi RS za zaščito in reševanje (Upravi) je bil 7. aprila sestanek glede intervencijskih stroškov, nastalih ob ukrepanju ob žledu, visokem snegu in poplavah v februarju 2014. Udeležili so se ga predstavniki (združenj) občin, predstavniki Ministrstva za finance so udeležbo na sestanku v zadnjem hipu odpovedali.

Darko But, generalni direktor, je udeležence seznanil z dosedanjim delom glede popisovanje škode, aktivnosti, ki so bile izvedene tako s strani države kot občin in drugo. Ugotovljeno je bilo, da so bili intervencijski stroški visoki, vendar na državni ravni niso presegli 1,5 % proračunske rezerve občin. Intervencijski stroški so znašali 8,6 milijonov evrov. 33 občin je bistveno preseglo 1,5 % proračunske rezerve, tega presežka je bilo za 4,3 milijonov evrov.

Uprava je pripravila gradivo, čaka na obravnavo na seji Vlade RS. V kolikor bo država zagotovila potrebna finančna sredstva, bo Uprava skupaj z Ministrstvom za finance pripravila predlog poravnava pripoznanih intervencijskih stroškov, ki presega limit 1,5% primerne porabe posamezne občine. V 60 dneh bi morala pripraviti predlog poravnave pripoznanih intervencijskih stroškov upravičencev, v roku 90 dni pa pripraviti tudi predlog predpisa (uredbe), ki bi na sistemski ravni urejal poravnavanje pripoznanih intervencijskih stroškov ob naravnih in drugih nesrečah. Z uredbo bi bilo namreč potrebno določiti, kaj so intervencijski stroški. Takšni so bili predlagani sklepi Uprave, ker pa na sestanku ni bilo predstavnikov finančnega ministrstva, ti sklepi niso bili sprejeti.

Predstavniki občin so opozorili, da je potrebno Vlado RS seznaniti z ugotovitvami, da intervencijski ukrepi krepko presegajo zmožnosti občin, Uprava naj si prizadeva, da bo vsaj del intervencijskih stroškov občinam povrnjen. Izpostavljeno je bilo tudi vprašanje, če se bo v intervencijske stroške štel tudi intervencijsko čiščenje gozdnih poti. Kot je

poudaril But, je Zavod za gozdove v ta namen prejel sredstva. Predlagano je bilo tudi, da bi obe združenji občin na skupščinah sprejeli ustrezne sklepe, ki bi bili podlaga Upravi za nadaljnje delo.

Nadaljevanje pogajanj s sindikati javnega sektorja

10. aprila 2014 so se nadaljevala pogajanja s sindikati javnega sektorja. Potrjen je bil zapisnik seje z dne 3. 4. 2014, zato se je prešlo na obravnavo predloga sprememb in dopolnitev ZSPJS. Glede zadnje predlagane vsebine spremembe 3.a člena se s predlogom sindikalna stran strinja, sindikat RTV je predlagal, da se revizija in nadzori plač opravijo v vseh javnih zavodih, Konfederacija pa predloga ne bo podprla, vendar bodo svojo odločitev še pisno sporočili. Vladna stran je zavzela stališče, da bo ostala pri zadnjem predlogu sprememb 3.a člena. Večje težave pa so nastopile pri potrebnem kvorumu za sklepanje kolektivnih pogodb. Ravno te spremembe so nujne, saj pomenijo realizacijo ustavne odločbe, ki jo je potrebno realizirati do aprila 2014. Ker je potrebno odločitev in rešitev najti čim prej, je z vladne strani bil podan predlog, da se do sredine tedna sindikalna stran obrne na Ustavno sodišče RS, če bi morebiti dobili kakšno usmeritev za udejanjanje njihove odločitve, vladna stran pa se bo posebej pogovorila s centralami sindikatov. Spremembe ZSPJS bodo posredovane v parlament, če bodo dosegli konsenz glede kvoruma.

Pod razno je bil s strani sindikatov postavljeno vprašanje vezano na vsebino osnutka nacionalnega reformnega programa, kjer je bilo sporočeno, da slednje še ni dokončno. Zahtevali so tudi pojasnilo glede reprezentativnosti sindikata, ki ga vodi Novak (vojaki), glede katerega pa se bo zaprosilo Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti za pojasnilo.

Usklajevanje predloga novele Zakona o vrtcih

V okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport delujoča skupina za predšolsko vzgojo je 24. aprila ponovno usklajevala predlog novele Zakona o vrtcih in se pogovarjala o problematiki poslovanja vrtcev zaradi dolgov, ki nastanejo zaradi neplačevanja staršev. Predlog sprememb Zakona o vrtcih je bil aprila usklajevan že drugič, v potrditev Vladi RS naj bi šel septembra, Državni zbor RS pa naj bi ga sprejel novembra 2014.

Za občine so ključne spremembe zakona, ki se nanašajo na vsebino Zakona o uveljavljanju pravic

iz javnih sredstev. V Zakon o vrtcih se vnaša določba razveljavljenega Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih, po kateri je v primeru, ko starši ne živijo skupaj, določala kot občino zavezanko za plačilo razlike cene programa in plačilom staršev tisto občino, v kateri so imeli starši skupaj z otrokom stalno prebivališče.

Dopolnjuje se določba, ki določa, katere podatke vsebuje evidenca plačil staršev, prav tako pa se z novim členom dodaja določba o evidenci upravičencev do sofinanciranja programa vrtca iz občinskega proračuna. Podatki, ki jih ministrstvo za delo pošilja občinam, so namreč nepregledni, saj se z njimi ne da načrtovati sredstva v proračunu. Poudarjeno je bilo, naj se občinam ne nalaga obveznost vzpostavljanja in vodenja evidence, ampak naj občinam le omogoči dostop do evidenc. MIZŠ bo občinam omogočil uporabo njihove aplikacije, ki jo uporabljajo tudi vrtci.

Prav tako se vztraja na sprejetju določbe, da pripada staršem znižano plačilo z dnem vključitve otroka v vrtec, če so v istem mesecu tudi oddali vlogo. Prav tako želi Zakon o vrtcih določiti, da bi starši oddali vlogo za znižano plačilo vrtca ob vključitvi otroka v vrtec, nato pa bi center za socialno delo vsako leto po uradni dolžnosti preverjal dejstva in okoliščine, na katerih temelji odločba, spremembe pa bi lahko uveljavljali tudi starši.

Z navedenimi predlogi se odstopa od veljavne ureditve v Zakonu o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, zato bo potrebna še uskladitev z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Še pred tem bo predlog sprememb Zakona o vrtcih predmet koalicijskega usklajevanja.

Delovna skupina se je seznanila z analizo ankete o številu staršev, ki so zamudili oddajo vloge za znižano plačilo vrtca za leto 2014 ter s problematiko poslovanja vrtcev zaradi dolgov, ki nastajajo zaradi neplačevanja dolgov. 4 % staršev je pozabilo oddati vlogo za znižano plačilo vrtca, zaradi česar tudi prihaja do neplačil. Vrtci v Sloveniji imajo dobre tri milijone dolgov iz naslova neplačila s strani staršev. 21 % staršev redno zamuja s plačilom vrtca. Nekako polovica izvršb je uspešnih. Odpisov dolgov (osebni stečaji...) je malo.

Sestanek glede neodplačnega ustanavljanja služnosti med državo in občinami

Na pobudo Službe za lokalno samoupravo in Ministrstva za pravosodje je bil 6. maja sestanek na temo (neodplačnega) ustanavljanja služnosti

med državo in občinami. ZOS je v skladu s pozivom Ministrstva za notranje zadeve zbralo predloge občin glede potrebnih zakonskih sprememb za zmanjševanje stroškov občinam, med njimi je bil tudi predlog sprememb Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti na način, da se odpravi odplačne služnosti v razmerju med državo in lokalnimi skupnostmi.

Predstavnica Direktorata za investicije in nepremičnine pri Ministrstvu za pravosodje, ki je pristojno za omenjeni zakon, je pojasnila, da zakon že dopušča možnost ustanavljanja neodplačnih služnosti na podlagi javnega interesa. Pri tem je poudarila, da se jim ne zdi smiselno, da bi sistem popravljali zaradi banalnih primerov ter da bi bilo potrebno pri vsej tej zadevi pogledati tudi finančne posledice. Pri tem smo predstavnice ministrstva seznanili, da ne gre za nov predlog in da je bil le-ta dogovorjen ob pripravi zakona za uravnoteženje javnih financ občin, vendar do sprejetja le-tega ni prišlo.

Pristojno ministrstvo ne odstopa od svojega stališča in ne podpira predlagane spremembe, so pa povedali, da se sicer načrtuje celovita prenova Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, pri čemer bi želeli sistem upravljanja premoženja občin urediti drugače. Ministrstvo bi zato želelo od občin pridobiti odziv, katere določbe omenjenega zakona so moteče in blokirajo sistem upravljanja s premoženjem.

MGRT podal pojasnila glede sredstev za sofinanciranje investicij in 8. javnega poziva

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) je 30. maja sklicalo sestanek s predstavniki združenj občin, predstavilo situacijo glede sredstev za sofinanciranje investicij občin iz 21. člena Zakona o financiranju občin ter 8. javnega poziva za predložitev vlog za sofinanciranje operacij iz naslova prednostne usmeritve »regionalni razvojni programi« razvojnne prioritete »razvoj regij« Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov 2007-2013 za obdobje 2013-2015.

Marko Drogenik, v.d. generalnega direktorja Direktorata za regionalni razvoj, je povedal, da direktorat ne razpolaga z dovolj sredstvi za izpolnitev vseh zakonskih obveznosti, tudi tistih iz Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415) ne. MGRT ima predviden še en sestanek z Ministrstvom za finance. V kolikor MF ne bo zagotovil dodatnih sredstev, bo MGRT razdelil sredstva, ki jih imajo na razpolago, in sicer sredstva za sofinanciranje investicij v višini

1 % skupne primerne porabe občin, kar v številkah pomeni 17,5 milijonov evrov, od tega je 9 milijonov razdeljenih (za dvoletne pogodbe).

S strani občin je bilo opozorjeno, da se je potrebno zavedati, da je zakonske obveznosti (ZIPRS1415) potrebno izpolniti. Združenja občin zato Vlado RS pozivamo, da z ustreznimi prerazporeditvami zagotovi sredstva. V nasprotnem primeru bomo združenja občin in občine uporabili ustrezna pravna sredstva.

8. javni poziv je bil izveden na podlagi akcijskega načrta, ki ga je Vlada RS sprejela 22. novembra 2013. MGRT je bil dolžan slediti pogojem, ki jih je določil akcijski načrt (sredstva se razdelijo v največji možni meri, ne glede na lokacijo, izvajalci del izbrani, vrstni red prispelih vlog), drugače bi bila sredstva prerazporejena. Na 8. javni poziv so sicer prispele vloge za 152 projektov, formalno so bile vloge pregledane, šest je bilo zavrnjenih, ostale so v vsebinskem pregledu.

Regijski izvedbeni načrti občinskim svetom le v seznanitev

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je 17. junija sklicalo delovni sestanek s predstavniki združenj občin. Na sestanku je bilo predstavljeno izvajanje pomoči na domu, pogovor je tekkel o pripravi izvedbenih načrtov iz resolucije o nacionalnem programu socialnega varstva, o socialno varstvenih programih, družinskem pomočniku, stanovanjski politiki in Zakonu o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Mateja Nagode iz Inštituta RS za socialno varstvo je predstavila analizo izvajanja pomoči na domu. S strani ministrstva je bilo opozorjeno, da so CSD pred reorganizacijo in da želijo storitev pomoči na domu prenesti na domove za starejše. Ker želijo občine pri spremembi izvajalca poceniti storitev (iz storitev izključujejo koordinatorja), ministrstvo poziva občine, naj ohranijo kvaliteto storitev.

Na podlagi Resolucije o nacionalnem programu socialnega varstva za obdobje 2013-2020 so bili pripravljene regijski izvedbeni načrti. Zapletlo se je, ker resolucija določa, da morajo regijske izvedbene načrte potrditi organi občin, to je občinski sveti vseh občin. Ker je to praktično neizvedljivo, predlagajo drugačno rešitev: Inštitut RS za socialno varstvo bo pripravil povzetke regijskih izvedbenih načrtov, jih poslal županom, ki naj bi jih nato predložili v obravnavo na občinskem svetu, kjer bi se člani občinskega sveta seznanili z informacijo o regijskih izvedbenih načrtih. Povzetki izvedbenih načrtov

naj bi obsegali tri do štiri strani, predstavljena pa bi bila pravna podlaga za sprejem regijskih izvedbenih načrtov, njihov namen, predstavitev situacije, prioritete. Ministrstvo in inštitut bosta povzetke regijskih izvedbenih načrtov pripravila čez poletje, nato bodo poslani koordinatorjem v pregled, konec oktobra pa naj bi povzetke poslali novoizvoljenim županom.

Predstavniki ministrstva so udeležence sestanka seznanili s situacijo glede družinskih pomočnikov. Družinskih pomočnikov je v Sloveniji okoli 700, letos pa bo v proračunu zmanjkalo okoli milijon evrov za omenjeno storitev. Ministrstvo je tudi opozorilo na nekaj nepravilnosti pri izstavljenih računih pri posameznih občinah. Ocenjujejo, da bo potrebna revizija omenjenega področja.

Glede socialno varstvenih so predstavniki ministrstva povedali, da ministrstvo sofinancira programe, ki pa so se skozi leta razvili in razširili (programi za žrtve nasilja, žrtve zlorab...). Ministrstvo financira 145 izvajalcev z okoli 200 programi, v letu 2014 imajo na voljo 10 milijonov evrov. 100 projektov ima sklenjene pogodbe za petletno sofinanciranje. Ministrstvo financira materialne stroške ter sofinancira programe z dodatnimi 10 oziroma 20 % (če gre za namestitve) gleda na stroške dela. Težave vidijo v tem, ker določene občine ne dajejo sredstev za programe npr. varne hiše, terapijske skupnosti... Ministrstvo želi, da občine podprejo programe, ki niso v nacionalni mreži. Gre za dopolnilne socialno varstvene programe (dnevni programi, manjši projekti...). Omenjene projekte je do predpreteklega leta sofinanciralo ministrstvo, sedaj pa želijo, da jih v celoti prevzamejo lokalne skupnosti. Prav tako pa pričakujejo, da bodo občine zagotovile prostore za izvajanje omenjenih programov.

Pripravljajo se spremembe Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev. Želijo, da gre v sprejem takoj, ko bo oblikovana nova vlada. Nabor podatkov, ki bodo dostopni občinam, bo razširjen.

Ministrstvo za delo želi z lokalnimi skupnostmi sodelovati tudi na področju stanovanjske problematike. Ministrstvo za infrastrukturo in prostor pripravlja nacionalni stanovanjski program, v ta namen so začeli tudi z nizom posvetov na to temo. V luči zavedanja, da nerešeni stanovanjski problemi pri ljudeh povzročajo različne vrste stisk in da so prehodna stanovanja pomemben vidik reševanja teh stisk, želijo skupaj z lokalnimi skupnostmi opozoriti na ta vidik in ga vključiti v nacionalni stanovanjski program.

Ministrstvo tudi naproša občine, da jim sporočijo, kakšne možnosti so v njihovem okolju za izvajanje dela v splošno korist in katere organizacije bi ga lahko izvajale. Obveznost poročanja občinam nalaga 4. člen Pravilnika o izvrševanju dela v splošno korist.

V pripravi nov pravilnik o dostopnosti objektov za invalide

Ministrstvo za infrastrukturo in prostor je 19. junija sklicalo sestanek s predstavniki invalidskih organizacij in združenj občin. Tema sestanka je bil predlog sprememb Pravilnika o zahtevah za zagotavljanje neoviranega dostopa, vstopa in uporabe objektov v javni rabi ter večstanovanjskih stavb.

Predstavniki posameznih invalidskih organizacij so predstavili težave in ovire, s katerimi se srečujejo invalidi (slepi in slabovidni, gibalno ovirani, gluhi), težave pa ima tudi vse številčnejša populacija starejših oseb, ter predstavili potrebe posameznih skupin invalidov: klančine oziroma dvigala, dovolj široke poti, taktilne oznake, zvočne zanke, svetlobni indikatorji za nevarnost... Veljavni pravilnik v večji meri ureja pravila za gibalno ovirane osebe, z novim pravilnikom pa bi želeli urediti pogoje za vse invalide. Nov pravilnik bi določil tehnične zahteve za nove objekte, prav tako pa bi določil »mehkejša« pravila za rekonstrukcijo obstoječih objektov.

Ureditev področja določa razmerje treh dokumentov: standard, tehnične smernice ter navodila oziroma priročnik. Standard je avtorsko delo, zato je plačljiv. Priročnik nima normativne teže urejanja področja, uporabljajo pa ga zbornice kot navodila za svoje uporabnike.

Združenja občin podpiramo spremembe pravilnika, če so te potrebne, prav tako pričakujemo, da se bo v pripravo pravilnika pravočasno vključilo tudi predstavnik občin. Opozorjeno pa je bilo tudi, da je potrebno normative predpisati v razumnem obsegu.

Udeleženci sestanka so podprli predlog, da se začne s pripravo novega pravilnika. Neformalno se delo nadaljuje čez poletje, ko se zbirajo nabori ukrepov, delo se bo intenzivneje nadaljevalo septembra. Predstavniki ministrstva bodo predlagali (novemu) ministru ustanovitev strokovnega sveta, prav tako bo ustanovljena delovna skupina, ki bo operativno telo. Ministrstvu bo tudi dalo pobudo, da država odkupi standard, prav tako se bo poiskalo organizacijo, ki bi pripravila njegov prevod.

Zavod DOSTOP – zavod za spodbujanje dostopnosti je po sestanku posredoval predstavitev t.i. načrta varnih poti, ki se je v več občinah izkazal za zelo

uspešen način, kako z najmanj stroški najbolj učinkovito rešiti problem dostopnosti za slepe in slabovidne ter pri tem upoštevati tudi druge skupine ljudi s posebnimi potrebami. Načrt je osnova za podrobnejše izvedbene načrte pri prenovah krajev in mest, podlaga za vzdrževanje in nadzor nad izvedbo in opravljenimi deli ter podlaga za uspešno orientacijo in vključevanje slepih in slabovidnih.

Sestanek z ministrom Dragonjo glede sredstev za sofinanciranje investicij in 8. javnega poziva

Minister za gospodarski razvoj in tehnologijo Metod Dragonja je 17. julija sklical sestanek s predsedniki združenj občin. Tema pogovora so bila sredstva za sofinanciranje investicij iz 21. člena Zakona o financiranju občin in 8. javni poziv (razvoj regij). Zadeva bo danes obravnavana tudi na seji Vlade RS.

ZOS je od januarja 2014 pozival pristojna ministrstva in v zadnjem času tudi Vlado RS kot celoto, da zagotovijo sredstva, da se lahko začnejo izvajati postopki koriščenja sredstev za sofinanciranje investicij iz 21. člena Zakona o financiranju občin.

Kot je pojasnil minister Dragonja, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ne razpolaga z dovolj sredstvi, zato so na ministrstvu postavili prioritete dodeljevanja sredstev, in sicer kot prva prioriteta so problemska območja, sledi kohezijski razpis in nato sredstva za sofinanciranje investicij.

Minister je predlagal, da bi MGRT poskušal zagotoviti dodatnih 30 milijonov evrov in s tem odobriti večino prispelih vlog (nekaj je bilo zavrženih) na Javni poziv za predložitev vlog za sofinanciranje operacij iz naslova prednostne usmeritve »regionalni razvojni programi« razvojne prioritete »razvoj regij« Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov 2007–2013 za obdobje 2013–2015 (8. javni poziv), kar bi se smatralo kot delno izpolnitev obveznosti sofinanciranja investicijskih projektov občin iz integralnega del proračuna.

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je opozoril, da ministrstvo veže določba Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 in predlagal, da se, če v letošnjem proračunu ni dovolj sredstev, njihovo izplačilo porazdeli med letošnje in prihodnje proračunsko leto. Pri tem je opozoril še na možnost izvršb, če ministrstvo ne bo izpolnilo zakonske obveze. Sicer pa je predsednik ZOS pozdravil prizadevanja ministrstva, da skuša zagotoviti sredstva za izvedbo vseh projektov, ki so prispeli na 8. javni poziv.

Minister je poudaril, da oboje ne bo mogoče: povečati sredstva za projekte iz 8. javnega poziva in zagotoviti sredstva za sofinanciranje investicij v višini 2 %. Minister bo preveril izvedbeni (pravni) vidik svojega predloga.

ZOS uspešen s pobudo za spremembo intervencijskega zakona in za dodelitev sredstev občinam za vzpostavitev prevoznosti cest po ujmi z žledom

Združenje občin Slovenije je na sestanku 22. julija na Ministrstvu za kmetijstvo in okolje doseglo dogovor s predstavniki ministrstva, da bodo v najkrajšem možnem času pristopili k spremembi 23. člena Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 na način, da bodo občine koncesijsko dajatev, ki jim pripada po Zakonu o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije lahko namensko porabile tudi za vzdrževanje lokalnih cest in javnih poti.

Skupna je bila ugotovitev, da je na hitro določen ukrep o ozki namenskosti sredstev koncesinone nesorazmeren in nepremišljen: Zakon o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 v 23. členu namreč določa, da morajo občine nakazano koncesinino Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS v letih 2014, 2015 in 2016 nameniti izključno za vzdrževanje gozdnih cest in varstvo gozdov. S tako določbo zakon izrecno posega v avtonomijo občin, da samostojno razpolagajo z lastnimi namenskimi sredstvi za vzdrževanje lokalne javne infrastrukture.

Posledice sprejetega zakona namreč najbolj čutijo ravno občine, ki jih je žled v začetku leta najbolj prizadel, saj so imele visoke intervencijske stroške, ki so krepko presegle sredstva proračunske rezerve in so z intervencijskim zakonom hkrati ostale še brez lastnih sredstev (iz naslova koncesijske dajatve) za gradnjo oz. vzdrževanje lokalne javne infrastrukture in, kot da to še ni dovolj, občinam še vedno niso bila sproščena sredstva za sofinanciranje investicij iz 21. člena ZFO-1.

ZOS je zato na pristojno ministrstvo posredoval apel k čimprejšnji spremembi zakona. Predstavniki ZOS so se skupaj s predstavniki ministrstva tudi dogovorili, da se v čim krajšem času izvedejo tudi postopki za dodelitev sredstev občinam po Delnem programu odprave posledic poplav, visokega snega in žleda med 30. januarjem in 27. februarjem 2014, dodeljena za namene vzpostavitve prevoznosti na poškodovanih gozdnih in lokalnih cestah.

Še drugi sestanek glede sredstev za sofinanciranje investicij

Na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo je bil 25. julija še drugi sestanek glede 8. javnega poziva in sredstev za sofinanciranje investicij. Sestanka z ministrom Dragonjo sta se udeležila predsednika ZOS in SOS Robert Smrdelj in Anton Štihec.

Minister Dragonja je sporočil, da bodo poskušali kohezijski razpis maksimalno izpeljati, kar pomeni, da naj bi se izvedli vsi projekti, ki so prispeli na 8. javni poziv. Del sredstev bodo zagotovili iz prihrankov drugih direktoratskih sredstev ministrstva, del pa bo zagotovil SVRK.

Rešitve glede sredstev za sofinanciranje investicij iz 21. člena ZFO-1 se še iščejo na vladni ravni, kakšna bo njihova usoda, bo znano po sestanku predstavnikov MGRT na finančnem ministrstvu. Zaradi zakonskih ovir pa MGRT ne more izdati poziva le za del sredstev za sofinanciranje investicij npr. le v višini sredstev, s katerimi razpolagajo (1%).

Predsednik ZOS je opozoril, da imajo vse občine v svojih proračunih predvidena sredstva iz 21. člena ZFO-1, saj jim ta sredstva zagotavlja zakon o izvrševanju proračunov države. Ponovno je kot eno od možnih rešitev predlagal, da se, v kolikor MGRT ne razpolaga z zadostnimi sredstvi, del sredstev izplača v naslednjem letu. Če ministrstvo ne bo izdalo poziva, bodo šle občine v izvršbo.

Izdelava primerjalne analize

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je 18. aprila 2014 predstavilo primerljiva območja in povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. MKO je dokumente pripravil na podlagi Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Nezanosljivost podatkov poročanja, nerazpoložljivost podatkov in druge pomanjkljivosti analize so pripeljale do ugotovitev, da analiza MKO ne ustreza dejanskemu stanju.

Zbornica komunalnega gospodarstva kot reprezentativna organizacija izvajalcev komunalnih storitev ter vsa tri združenje občin (ZOS, SOS, ZMOS) so se odločila, da pripravijo svojo analizo in se zavezala k sodelovanju pri izdelavi primerjalne analize. Temeljni namen analize je pridobiti in analizirati podatke o ključnih oskrbovalnih pogojih in stroških izvajanja posameznih storitev javnih služb varstva okolja za posamezne izvajalce za leto 2013, s ciljem, da se občinam zagotovi ustrezno strokovno podlago za

presojo upravičenih cen, izvajalcem pa identifikacijo razlogov za odstopanje in možnosti za izboljšanje ter s tem zmanjšanje stroškov poslovanja.

11. septembra so se sestali predstavniki zbornice in združenj občin in se dogovorili o sodelovanju pri projektu, ki bo šel v kratkem v izvedbo. Zbornica komunalnega gospodarstva bo o projektu seznanila izvajalce in jih pozvala, da izpolnijo spletno anketo oziroma vprašalnik, združenja občin pa pozivamo občine, da spodbudijo svoje izvajalce, da posredujejo podatke izvajalcu primerjalna analize.

Ob izvajalcih analize deluje tudi spremljevalna skupina, katere člani so predstavniki zbornice in združenj občin. Naloga te skupine bo potrjevanje pomembnejših korakov v procesu analize npr. potrditev kazalnikov, na podlagi katerih se bo analiza delala (dva ključna kazalnika in 2-4 pojasnjevalni kazalniki), itd.

Izvajanje programov javnih del v letu 2015

Predstavniki Zavoda RS za zaposlovanje, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter združenj občin so se 15. oktobra sestali na temo izvajanja programov javnih del v letu 2015.

Patricija Vrečar z ministrstva je predstavila okvir izvajanja programov javnih del v letu 2015. Javno povabilo za izbor programov javnih del za leto 2015 je v pripravi, objavljen pa bo med 15. in 20. novembrom. Za leto 2015 imajo predvidenih 23 milijonov evrov, od tega bo 22 milijonov namenjenih izvajanju klasičnih javnih del, en milijon pa spodbujanju razvoja socialnega podjetništva.

Vsebina Kataloga programov javnih del ostaja enaka z izjemo programa pomoč in varstvo za invalide (osebna asistenca), saj se to izvaja v programu Asistent(ka) bom. Pozivajo, naj občine sporočijo, v kolikor imajo predloge sprememb in dopolnitev vsebin programov javnih del. Ciljne skupine so še vedno trajno brezposelni.

Mojca Ulaga z Zavoda je predstavila nekaj podatkov za leto 2014. Sprva so imeli na voljo 23 milijonov evrov, po pridobitvi še dodatnih sredstev pa je bilo letos na voljo 43 milijonov evrov, nazaj na ministrstvo so oddali že 2,8 milijonov evrov. Do oktobra je bilo vključenih 6.400 udeležencev. Realizacija v letošnjem letu pa ne bo takšna, kot so pričakovali, razlogi pa so tudi na strani občin zaradi pomanjkanja sredstev za sofinanciranje plač. Javno povabilo je bilo sicer odprto do 7. 10. 2014. Za izvedbo javnih del v povezavi s sanacijo posledic žledoloma je bilo na voljo 6,6 milijonov evrov, vendar s strani

naročnikov ni bilo pričakovanega odziva, zato so razdelili le dobre tri milijone evrov.

Zavod pripravlja izvedbene spremembe, in sicer aplikacijo e-ponudba, preko katere bodo izvajalci lahko izpolnili vlogo. Priložiti bo potrebno izjavo občin o javnem interesu. Slednja bo postopkovni korak in ne bo potrebna obrazložitev javnega interesa.

S strani ZOS smo opozorili, naj se ne zaostrejejo pogoji glede občin kot izvajalcev, saj se dostikrat zgodi, da javno podjetje (npr. komunalno podjetje) ni zainteresirano za izvajanje javnih del, občina pa bi kljub temu želela preko javnih del izvajati določene storitve. Zavod sicer večjo težavo vidi v tem, ker izvajalci prijavijo čisto drugo delo, kot je njihova dejavnost in se želijo temu izogniti. Na Zavodu sicer zatrjujejo, da zaenkrat ostaja pogoj, da bodo občine lahko izvajale programe v primeru, če za določeno področje nimajo ustreznih izvajalcev javnih del (npr. društva, zavodi).

Že na sestanku v letu 2013 je beseda tekla o ukinitvi tripartitnih pogodb. Na zavodu zagotavljajo, da te ostajajo še naprej, da pa bo potrebno poiskati ustrežnejšo rešitev. Zavod za zaposlovanje vidi več težav. Kot prva je časovna stiska, saj zavod ne pridobi podpisanih pogodb s strani izvajalca in naročnika v roku osmih dni, kot je določeno s predpisi. Prav tako vidijo problem v dodeljevanju občinskih sredstev – način izbora izvajalcev in dejstvo, da neizbrani izvajalec nima pravnega sredstva. Pri dvopartitnih pogodbah se prav tako odpirajo številne dileme, povezane s časovnico objave javnega razpisa s strani občine in izvedbe postopka, objave javnega povabila Zavoda ter pripravo občinskih proračunov. Ustrezne rešitve tega vprašanja se bo iskalo na prihodnjih srečanjih.

Pogajanja vladne pogajalske skupine s sindikati javnega sektorja

Vladna pogajalska skupina se je 29. oktobra sestala na nadaljevanju pogajanj s sindikati javnega sektorja. Sindikati so vladi predstavili odgovor na trenutne predloge ukrepov za leto 2015. Vladna stran bo v tednu dni pripravila približevalni predlog. Pogajanj se je udeležila tudi predstavnica ZOS.

Glede na določbe dnevnega reda se je najprej potrdilo poslovnik, vendar z določenimi dopolnili, predlaganimi s sindikalne strani. Nato so pogajanja prešla na obravnavo druge točke, kjer so sindikati predstavili svoj nasprotni približevalni predlog. Vladna stran se bo pisno opredelila do predloga sindikalne strani. Razprava je tekla glede ureditve

zahteve po kvorumu, saj je bil rok za uskladitev zakona glede na ustavno odločbo aprila 2014, vendar imata obe reprezentativni skupini vsaka drugačno rešitev ureditve. Minister se je ne glede na navedeno zavzel, da bo vladna stran pripravila tudi določena stališča ali odgovore oz. možnosti rešitve.

O predlogu podaljšanja ukrepov iz leta 2014 so se bili sindikati pripravljene pogajati, če bo časovna veljavnost ukrepov do 31. 12. 2015. Če bi vlada enostransko posegla v dogovor in bodo zaradi tega primorani izvesti stavko, bo vlada krila vse finančne posledice iz naslova stavke. Zato se strinjajo z znižanjem plačnih razredov v letu 2015, če se od 1. 1. 2016 le ti vrnejo na izhodišča iz 1. 6. 2012. Sprejemajo pogajanja o neuskladitvi plač z rastjo cen življenjskih potrebščin in neizplačevanja redne delovne uspešnosti, vendar le za leto 2015. Ravno tako sprejemajo pogajanja o omejenem izplačevanju delovne uspešnosti, regresu, nižji višini premij kolektivnega dodatnega zavarovanja. Zavračajo pa nenapredovanje tako v višji plačni razred kot tudi naziv, zmanjševanju števila zaposlenih ter vse dodatne ukrepe iz vladnega predloga. Pogajanja so se nadaljevala v začetku novembra. (mll)

Sestanek z ministrom Mramorjem glede proračuna 2015

Na Ministrstvu za finance je bil 5. novembra sestanek na temo ukrepov za pripravo proračunov za leto 2015. Sestanka s finančnim ministrom dr. Dušanom Mramorjem in ministrom za javno upravo Borisom Koprivnikarjem so se udeležila vodstva vseh treh združenj občin.

Minister Mramor je obrazložil javno finančno situacijo v državi. Slovenija se je zavezala, da bo v letu 2015 javnofinančni primanjkljaj zmanjšala na 2,4 % BDP. Brez predlaganih ukrepov bi ta v letu 2015 znašal 5 % BDP. Vlada RS načrtuje za 108 milijonov evrov prihodkov ter zmanjšanje odhodkov za 607 milijonov evrov, od tega slabih 100 milijonov evrov prihranka načrtuje z znižanjem povprečnine (67,6 mio) in ukinitvijo sredstev za sofinanciranje investicij (23 mio). Kot enega od razlogov minister Mramor navaja, da so se sredstva državnega proračuna v zadnjih letih znižala za 9 %, sredstva občinskih proračunov pa povečala za 8 %.

Da bi se zmanjšanje sredstev občinam nevtraliziralo, MF predlaga, da občine odmerijo NUSZ na podlagi evidence REN, kar naj bi povečalo prihodke občinam (nekaj občin je to že storilo).

Minister Koprivnikar je dodal, da bodo občinam pomagali tudi z vidika zakonodaje in razbremenili občine z zmanjšanjem stroškov. Ministrstvo za javno upravo (MJU) naj bi imelo zakonske spremembe pripravljene do te mere, da lahko dajo interventni zakon v proceduro, vendar pa morajo ukrepe še sektorsko uskladiti. Med predlaganimi ukrepi so številni iz t.i. ZUJFO, npr. sprememba standardov in normativov na področju predšolske vzgoje in šolstva, ukinitvev subjektivitete manjših javnih zavodov (manj kot 15 zaposlenih), orodje e-dražbe, znižanje plač javnih uslužbencev, uvedba instituta občinskega pravobranilstva, samostojno vlaganja zemljiškoknjižnih predlogov s strani občin, spremembe postopka pridobitve soglasja za zadolžitev občin... Dogovorjeno je bilo, da bo MJU delovni osnutek interventnega zakona poslal združenjem v pregled in dopolnitev z morebitnimi dodatnimi predlogi.

Minister Mramor je opozoril na nizke multiplikativne učinke investicijskih vlaganj v komunalno infrastrukturo, vodovode (...) ter napovedal ustanovitev posebnega investicijskega urada, ki bo preverjal učinke investicijskih vlaganj. Država naj ne bi več namenjala sredstev za investicije, ki nimajo multiplikativnih učinkov. Župani so ministra opozorili na zavezo, da mora biti do 2017 zgrajena komunalna infrastruktura.

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je poudaril, da se predstavniki občin zavedamo težke finančne situacije in smo vedno delovali konstruktivno pri iskanju rešitev, pri tem pa opozoril, da do zmanjšanja stroškov in s tem konsolidacije javnih financ na občinski ravni ni prišlo. Vprašal se je, ali naj bomo spet naivni v pričakovanju, da bo država tokrat pa res opravila svojo nalogo in sprejela ukrepe za zmanjšanje stroškov občinam. Franci Rokavec je predlagal, da naj Vlada RS predloge ukrepov za zmanjšanje stroškov občin vključi v rebalans za leto 2015 in jih vpiše v novelo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015. Marko Diaci pa je na primeru svoje občine predstavil, kolikšno je bilo povečanje stroškov na posameznih segmentih izvrševanja zakonskih nalog.

Župani so sicer opozorili na neizpolnjeno zavezo o 10% zmanjšanju stroškov občinam iz Dogovora o povprečnini za leti 2013 in 2014, izpostavili 200 milijonski prihranek, ki so ga samo v 2014 prispevale občine z znižano povprečnino, opozorjeno je bilo na težave glede dodelitve sredstev za sofinanciranje investicij (21. člen ZFO-1) v letu 2014 ter poudarjeno, da je nesprejemljiva ukinitvev teh sredstev občinam. Opozorjeno je bilo na nedopustnost kompenzacije

sredstev za izvajanje zakonskih nalog z namenskimi viri, kot je NUSZ. Ministra Mramorja smo seznanili z neustreznostjo predloga Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2014-2020 in ga pozvali, naj ukrepa.

Če povzamemo sestanek, MF vztraja na zmanjšanju sredstev občinam, minister zatrjuje, da lahko nekaj sredstev občine pridobijo z NUSZ, nekaj pa s predlaganimi ukrepi za zmanjšanje stroškov občinam. MF, izhajajoč iz analize podatkov porabe občinskih proračunov, sicer trdi, da petina slovenskih občin ne porabi vseh sredstev primerne porabe za poplačilo izvajanja zakonskih nalog.

Vodstva združenj občin na sestanku s predsednikom vlade

Vodstva vseh treh združenj občin, ZOS, SOS in ZMOS, so se 25. novembra sestala s predsednikom Vlade RS dr. Mirom Cerarjem, ministrom za javno upravo Borisom Koprivnikarjem, ministrico brez listnice, ki vodi Službo Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Alenko Smerkolj, državnima sekretarkama Renato Zatlter in Matejo Vrničar ter strokovnimi sodelavci ministrstev. Predmet pogovorov so bile aktualne teme – financiranje občin v letu 2015 ter načrtovanje nadaljnjega sodelovanja med Vlado RS in občinami oziroma združenji občin.

Predstavniki občin smo predsednika vlade seznanili s ključnimi problemi na področju lokalne samouprave in predstavili svoje predloge.

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je med drugim predstavil izračun povprečnine za leto 2015. Povprečnina bi morala v letu 2015 znašati 662 evrov. Pri tem je opozoril, da izračun povprečnine po Zakonu o financiranju občin temelji na izračunu dejanskih stroškov, ki jih imajo občine. Razlika med tistim, kar bi občinam pripadalo po Zakonu o financiranju občin, in povprečnino, ki jo dobijo na podlagi Zakona o izvrševanju proračuna, že zdaj na letni ravni znaša skoraj dvesto milijonov evrov. Z dodatnim znižanjem, ki ga Vlada RS predlaga za leto 2015, pa bi ta razkorak pomenil že preko 280 milijonov evrov.

Ob tem je Smrdelj opozoril, da občine nimajo resnega manevrskega prostora in tudi ne vpliva na izdatke občin, zato je pred kakršnim koli znižanjem povprečnine potrebno zmanjšati izdatke občin.

Združenja občin nasprotujemo tudi ukinitvi sredstev za sofinanciranje investicij. Zakon o financiranju občin v 21. členu določa sredstva za sofinanciranje investicij v višini 6% skupne primerne porabe občin,

ta sredstva pa so občinam razdeljena na podlagi indeksa razvojne ogroženosti občin. Ukinitvev teh sredstev bi nesorazmerno prizadela ravno najšibkejšje občine. Smrdelj je izpostavil tudi, da je leto 2015 z vidika črpanja evropskih sredstev zelo pomembno, saj se končuje finančna perspektiva. S tega vidika je ukinitvev sredstev za sofinanciranje investicij še toliko bolj problematična.

Sestanek dokončnega odgovora, kaj bo z ukrepi na področju lokalne samouprave v prihodnjem letu, ni prinesel. Ministrstvo za javno upravo je v skladu z odzivi in predlogi združenj občin na interventni zakon pripravilo zbir predlaganih ukrepov, ki bodo predmet nadaljnjih usklajevanj. Dogovorjena je bila ožja koordinacija predstavnikov združenj občin in vladne strani, ki jo bo vodil minister Koprivnikar, posvetila pa se bo ključnim ukrepom, vezanim na proračun za prihodnje leto. Ukrepi, ki se lahko uveljavijo s 1. 1. 2015, naj bi se vključili v novelo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, ostali ukrepi pa se bodo sprejemali naknadno.

Usklajevalni sestanek na temo nižanja stroškov za delovanje občin v luči priprave proračuna 2015

V skladu z dogovorom pri predsedniku vlade se je 28. novembra odvil usklajevalni sestanek med predstavniki združenj občin in sedmih ministrstev. Tema pogovorov oziroma usklajevanj so bili predlogi občin za znižanje odhodkov občinskih proračunov kot izravnalnih ukrepov zaradi predlaganega zmanjšanja povprečnine za skoraj 70 milijonov evrov in odvzema sredstev za sofinanciranje investicij (21. člen ZFO-1).

Sestanek je koordinirala državna sekretarka z Ministrstva za javno upravo Renata Zatlter, sestanka pa so se poleg predstavnikov združenj občin med drugim udeležili tudi državna sekretarka s finančnega ministrstva Mateja Vrničar, Stanka Setnikar Cankar, ministrica za izobraževanje, znanost in šport, Dejan Levanič, državni sekretar Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Tina Tržan z Ministrstva za pravosodje, državna sekretarka s kmetijskega ministrstva Tanja Strniša, direktorica Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS Irena Šinko, ministrica za okolje in prostor Irena Majcen ter strokovni sodelavci ministrstev.

Tema sestanka so bili predlogi združenj občin za zmanjšanje stroškov za izvajanje zakonskih nalog. Po usklajevanjih so bili ukrepi črtani s seznama ali pa razvrščeni v tri kategorije glede na dinamiko

sprejemanja: v prvi sklop se uvrstijo ukrepi, ki bodo uvrščeni v novelo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 in proračun za 2015 (ZIPRS1415) – te bo vlada potrdila na seji 4. decembra 2014, državni zbor pa jih bo obravnaval na decembrski seji, druga kategorija zakonskih sprememb naj bi bila pripravljena do konca januarja, v državni zbor pa vložena z rebalansom proračuna za 2015 v februarju, verjetno v obliki interventnega zakona, tretja kategorija ukrepov pa je sistemske narave, za katere se vlada zavezuje, da jih bo realizirala, nekatere že v letu 2015. Ukrepi iz drugega in tretjega sklopa bodo predmet nadaljnjih pogovorov.

Ministrstvo za pravosodje se strinja s spremembo Zakona o zemljiški knjigi, po kateri bodo občine lahko vlagale listine brez posredovanja notarjev. Ukrep bo uvrščen v novelo ZIPRS1415.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport zavrača predlagane spremembe Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, Zakona o vrtcih in Zakona o osnovni šoli. Kot je pojasnila ministrica, ne pristajajo na ukrepe, ki bi pomenili odpuščanje. Je pa zatrdila, da bo ministrstvo v letu 2015 odprlo temo celotnega področja šolstva in predšolske vzgoje. Po zatrjevanju ministrice ne odklanjajo razprave o izkoristku delovnega časa. Se bodo pa temeljito lotili pregleda vseh predpisov, ki nalagajo vrtcem različne preglede (kurilnih naprav itd.) in možnost racionalizacije na tem področju. Se je pa MIZŠ zavezalo k spremembi Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca – podaljšanju uveljavitve prostorskega normativa notranjih igralnih površin, v novelo ZIPRS1415 pa naj bi bila uvrščena sprememba 28. člena Zakona o vrtcih, ki naj bi določila, da je obveznost plačila razlike v ceni v primeru, ko imata starša različno stalno prebivališče, obveza občine, ker imata otrok in eden od staršev stalno prebivališče. MIZŠ se tudi ne strinja s predlogom po spremembi sestave sveta zavoda v smeri, da bi imel ustanovitelj večino glasov, in sicer z obrazložitvijo, da gre za strokovno delo.

Ministrstvo za finance je naklonjeno določenim predlogom sprememb na področju javnega naročanja, zato bodo določene rešitve vključene v novelo ZIPRS1415 (taksa, pravno varstvo), hkrati so poudarili, da bodo v roku enega leta pripravljene tudi sistemske spremembe. Sicer pa vidijo možne prihranke pri uporabi orodja e-dražbe (3-4% znižanje stroškov v postopkih javnega naročanja), ki ga bodo občine imele možnost uporabljati prostovoljno in brezplačno. MF načrtuje tudi spremembe Zakona

o javnih finančah – ta naj bi bil sprejet v šestih mesecih po sprejetju Zakona o fiskalnem pravilu. MF je pripravil spremembo Pravilnika o zadolževanju občin – tega bomo v kratkem dobili v pregled, sprejet pa naj bi bil do konca leta 2014. MF je prisluhnil tudi pobudam občin, da spremenijo limite za zadolževanje občin – povečanje kvot za investiranje slovenske udeležbe v EU projektih. MF je ponovno kot ugodno opcijo za kratkoročno zadolževanje izpostavil vključitev v sistem EZR. Predsednik ZOS je dal pobudo, da bi se zagotovila zakonska možnost izstopa iz navedenega sistema, saj bi se s to opcijo občine spodbudilo k vključitvi v EZR. Glede možnosti likvidnostnega zadolževanja čez novo leto pa bo MF predlog še preučil.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti nasprotuje spremembam, ki se nanašajo na Zakon o delovnih razmerjih: omejitve števila dni letnega dopusta je predmet kolektivnih pogodb, ukinitvi odpravnin za zaposlitev za določen čas pa nasprotujejo, saj analiza kaže pozitivne učinke tega ukrepa. Glede zahteve po sprejetju Zakona o dolgotrajni oskrbi na ministrstvu zatrujejo, da se pripravlja in da naj bi šel marca 2015 v javno obravnavo. Glede ukinitve obveznega 50% sofinanciranja socialnovarstvene storitve pomoči na domu in s tem izenačitve z ostalimi storitvami, ko je plačilo občine odvisno od socialnega položaja posameznika, ministrstvo trdi, da gre za sistemsko spremembo in zato tudi ni možna hitra sprememba. Glede spremembe Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev in zahteve občin po vpogledu v evidence upravičencev, ministrstvo to rešitev zavrača, bodo pa izdali navodila centrom za socialno delo z zahtevo, da sodelujejo z občinami. Zahtevana je bila tudi sprememba 30. člena ZUPJS na način, kot se je uporabljal do letošnjega avgusta, to je, da je do plačila prispevka za obvezno zdravstveno zavarovanje upravičena le ena oseba v skupnem gospodinjstvu, druge osebe pa so zavarovane kot družinski člani.

Glede predlaganih sprememb Zakona o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov RS imajo na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano vsebinske pomisleke: s prenosom kmetijskih zemljišč in gozdov na občine bi namreč sklad ostal brez sredstev za pokrivanje obveznosti do SOD-a. Bodo pa predlogi sprememb predmet nadaljnjih pogovorov, predvidoma v januarju. Nov Zakon o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic je v pripravi. Pri Zakonu o zaščiti živali direktorica VURS-a ne vidi, kaj bi trenutno

lahko spremenili; pristojnost občin na tem področju ostaja, so pa pred zadnjo novelo zakona želeli uvesti takso na živali, a so za njeno nesprejetje pretehtali pomisleki Računskega sodišča RS, ki je podvomilo, da bi bila taksa namensko porabljena.

Ministrstvo za okolje in prostor zavrača predlagane spremembe Stanovanjskega zakona (sprememba višine subvencij pri tržnih najemninah). Najprej bodo sprejeli nacionalni stanovanjski program, ki se že pripravlja, sledile pa bodo sistemske spremembe zakona. Nov Zakon o graditvi objektov in nov Zakon o prostorskem načrtovanju sta v pripravi, spremembi ZPNačrt v smeri, da bi MOP postal koordinator državnih nosilcev urejanja prostora v postopkih sprejema OPN, pa ministrica nasprotuje.

Ministrstvo za javno upravo podpira brezplačno ustanavljanje služnosti med državo in občinami in s tem spremembo Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Ker pa se zahteve nanašajo tudi na spremembe Zakona o vodah, Zakona o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov RS, Zakona o družbi za avtoceste v RS itd., torej brezplačno ustanavljanje služnosti oziroma stavbnih pravic na vseh področjih, ko gre za javno korist, bo na to temo sklican poseben sestanek v januarju. Zakon o financiranju občin se v tem trenutku ne odpira, tudi ne s spremembo in poenostavitvami 21. in 23. člena. Prenos pristojnosti upravnih enot na občine oziroma skupne občinske uprave se bo obravnavalo v okviru priprave strategije lokalne samouprave in državne uprave. Celoten sistem javnih uslužbencev se bo odprl naslednje leto in v tem okviru se lahko pričakuje spremembe Zakona o javnih uslužbencih in Zakona o sistemu plač v javnem sektorju, parcialnih rešitev pa v tem trenutku ne podpirajo, saj so hkrati tudi stvar kolektivnih pogajanj. Sprememba Zakona o zavodih, po kateri naj bi pravno subjektiviteto izgubili javni zavodi, ki imajo manj kot 15 zaposlenih, je MJU umaknil, se pa iščejo možnosti skupnih služb manjših zavodov.

Ukrepi, ki jih Vlada RS načrtuje za proračun 2015, torej zmanjšanje povprečnine in ukinitev sredstev za sofinanciranje investicij, niso bili predmet pogovorov tokratnega sestanka.

Določitev trajno varovanih kmetijskih zemljišč

Na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je 7. novembra 2014 potekala razprava v zvezi z Zakonom o kmetijskih zemljiščih, in sicer na temo določitve trajno varovanih kmetijskih zemljišč.

Kmetijski minister mag. Dejan Židan je sklical sestanek s predstavniki kmetijske stroke, okoljskega ministrstva in občin. Kot je poudaril, želi ministrstvo zaključiti razpravo glede načina določitve trajno varovanih KZ. Ministrstvo je namreč pred odločitvijo, ali naj se trajno varovana KZ določijo po veljavnem Zakonu o kmetijskih zemljiščih (novela ZKZ-C) ali pa po predlogu novele Zakona o kmetijskih zemljiščih, ki je bil v medresorsko usklajevanje poslan 20. 1. 2014.

Veljavni Zakon o kmetijskih zemljiščih predvideva sprejem uredbe o strateških območjih za kmetijstvo in pridelavo hrane, izdelavo strokovne podlage, na podlagi katere bi določili potencialna območja trajno varovanih KZ, ki bi pomenila le predlog trajno varovanih KZ, občine pa bi območja trajno varovanih KZ določila v OPN.

Predlog novele zakona predvideva sprejem uredbe o določitvi kvot trajno varovanih zemljišč, določitev kvot po posameznih občinah, predvidene so poenostavljene strokovne podlage, določitev v OPN ob upoštevanju kvot, dovoljena bi bila gradnja enostavnih kmetijskih objektov.

Po veljavnem zakonu strokovne podlage pripravi MKGP, težavo pa vidijo v pomanjkanju finančnih sredstev, saj je bila odškodnina za spremembo namembnosti, ki je po zakonu sicer predvidena za vzpostavitev novih kmetijskih zemljišč, precej zmanjšana in bodo potrebni večletni zneski za zagotovitev strokovnih podlag. Pri tem nameravajo popraviti bonitete le tam, kjer so le-te dvomljivih vrednosti, v ostalih primerih pa se ohranjajo obstoječe bonitete. Strokovnjakinja s področja pedologije je zatrnila, da razen izjemnih primerov, bonitete zemljišč v glavnem držijo.

Opozorjeno je bilo, da se z administrativno določitvijo kvot trajno varovanih KZ občine postavlja v neenakopraven položaj: občine z izrazito hribovito lego bi težko zagotovile z uredbo predvideno kvoto. Tudi sicer je bila s strani občin izražena bojazen, da bo v primeru določitve kvot z uredbo težko zagotoviti s kvotami določen obseg trajno varovanih KZ. Po drugi strani pa testni primeri treh občin kažejo, da ni bilo težko najti s kvoto določenega obsega trajno varovanih KZ.

Vsak koncept je bil deležen določenih kritik, večina udeležencev sestanka pa se je nagnila k temu, da bi se trajno varovana KZ določila na podlagi veljavnega zakona, ki naj bi bil z vidika prostorskega načrtovanja primernejši in za občine ugodnejši. Ministrstvo v tem primeru stremi k temu, da se veljavni zakon ne

bi spreminjal, razen če bi bile potrebne določene nujne, operativne spremembe.

Občine so bile pozvane, da podajo predloge sprememb veljavnega zakona, ki bi bili nujni in brez katerih izvajanje zakona ne bi bilo mogoče. Pri tem so se iskale rešitve, ki bi postopek določitve trajno varovanih KZ skrajšale in pocenile.

Sestanek glede Uredbe o metodologiji za določitev razvitosti občin

Na Ministrstvu za finance je bil 20. novembra sestanek glede metodologije za določitev razvitosti občin. Udeležili smo se ga predstavniki združenj občin, UMAR-ja in Statističnega urada RS (SURS).

Marjetica Mahne, vodja Sektorja za sistem financiranja lokalnih skupnosti, je povedala, da je potrebno sprejeti novo Uredbo o metodologiji za določitev razvitosti občin, saj veljavna uredba letos preneha veljati. UMAR so zaprosili za predhodni izračun – v priponki.

Predstavnica UMAR je povedala, da so izračuni pripravljani po isti metodologiji kot zadnja leta, torej na podlagi veljavne Uredbe o metodologiji za določitev razvitosti občin. Glavno težavo predstavljajo podatki za izračun deleža priključenosti prebivalstva na javno kanalizacijo – uporabili so namreč podatke iz leta 2011, kar pomeni, da so bili uporabljeni isti podatki kot ob prejšnjem izračunu koeficientov razvitosti. Težave so tudi z ažurnostjo podatkov glede števila enot javne kulturne infrastrukture (podatki iz 2010), podatki o številu kulturnih spomenikov so sicer iz septembra 2014. Za delež Nature 2000 je uporabljen podatek iz 2013, ko je prišlo do spremembe območij Natura 2000. Ta podatek je vplival na rezultate pri določenih občinah.

Glede nove uredbe je odprto določilo o obdobju, za katerega naj se izračunajo koeficienti razvitosti - za dve letno obdobje, kot je bilo določeno z uredbo, ali za obdobje štirih let, kot določa Zakon o financiranju občin.

Ob dejstvu, da so podatki o deležu priključenosti prebivalstva na javno kanalizacijo stari že več let in je zaradi tega vprašljiva verodostojnost izračunanih koeficientov, je bilo predlagano, da se koeficienti razvitosti izračunajo za eno leto, resorno ministrstvo (MOP) pa se zadalži, da pripravi podatke do naslednjega izračuna. Opozorili smo, da so upravljavci javne kanalizacije dolžno voditi navedene podatke ter jih sporočati ministrstvu za okolje, ta pa jih pošilja geodetski upravi, ki vodi kataster gospodarske javne

infrastrukture. Predstavnica UMAR-ja je obljubila, da bodo skupaj s SURS-om poskušali pridobiti ustrežnejše podatke o kanalizacijskem omrežju in bodo, v kolikor jih pridobijo, pripravili nove izračune.

Sestanek glede predloga spremembe 6. člena Zakona o trgovini – obcestna prodaja blaga

Na Ministrstvu za gospodarski razvoj je bil 25. novembra sestanek glede predloga spremembe 6. člena Zakona o trgovini. V vseh streh združenjih občin smo podali pripombe na predlog in ga ocenili kot neprimerne oziroma nepotrebne. Sestanek je bil namenjen razjasnitvi situacije in iskanju ustrežnejše zakonske dikcije navedenega člena.

MGRT pripravlja spremembe Zakon o trgovini, ki se sicer nanašajo na deregulacijo poklicev, na podlagi opozoril Direkcije za ceste in Tržnega inšpektorata RS pa želijo poseči tudi v 6. člen veljavnega zakona, ki se nanaša na soglasje za prodajo blaga zunaj prodajaln. Vse več je prodaje blaga na premičnih stojnicah ob javnih cestah, kjer je velika pretočnost prometa, hkrati pa se prodaja pogosto vrši na nepreglednih odsekih cest, kjer ustavljanje vozil ogroža varnost prometa, ogroža pa se tudi zdravje in življenja ljudi.

Upravljavca javne ceste lahko reagira v cestnem svetu, od meje cestnega sveta do konca varovalnega pasu pa upravljavec pristojnosti nima. Veljavni Zakon o cestah mu te pristojnosti ne daje. Prav tako pravne podlage za ukrepanje nima tržni inšpektorat, ki lahko pri prodajalcu preverja le, če ima dovoljenje za prodajo.

Veljavni 6. člen Zakona o trgovini določa, da mora za prodajo blaga na premičnih stojnicah trgovec pridobiti pisno soglasje lastnika ali pooblaščenega upravljavca prostora, na katerem se prodaja blago, lokalna skupnost pa v svojem aktu določi prostor, kjer se blago lahko prodaja na tak način.

Težava se torej pojavlja v primeru, ko občina nima določenih prostorov, kjer se prodaja lahko vrši, zasebni lastnik pa da soglasje za prodajo na svojem zemljišču. Udeleženci sestanka smo prišli do sklepa, da je potrebno zapisati 6. člen Zakona o trgovini na način, da lastnik zemljišča ne bo mogel dati soglasja za prodajo na svojem zemljišču, v kolikor način rabe določenega zemljišča (prodaja blaga) ne bo opredeljen v prostorskem aktu občine. MGRT bo v skladu z izraženimi pomisleki na novo oblikoval predlog spremenjenega 6. člena Zakona o trgovini.

Vlada predlagala znižanje povprečnine na 494,02 evrov

V okviru priprave proračuna države za leto 2015 so se vodstva združenj občin 5. decembra sestala z ministrom za finance dr. Dušanom Mramorjem. Ta je predstavil predlog novele Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 in v tem okviru določene prihodke občin oziroma njihovo zmanjšanje za leto 2015.

Od prvega sestanka v začetku novembra so se izvajala prizadevanja za pripravo nabora ukrepov (sprememb zakonov) za zmanjšanje izdatkov občin. Ta nabor predvideva naslednje ukrepe in ocenjene prihranke:

- sprememba pravilnika o zadolževanju občin - prihranek 400.000 evrov,
- možnost dodatnega zadolževanja za sofinanciranje investicij iz EU proračuna,
- sprememba Zakona o zemljiški knjigi: samostojno vlaganje zemljiškknjžnih predlogov s strani občin - prihranek 2 milijona evrov,
- ukrepi na področju plač (podaljšanje veljavnih ukrepov in dodatni ukrepi) – 18 milijonov evrov,
- vzpostavitev občinskih pravobranilstev – 6 milijonov evrov,
- vpeljava orodja e-dražba na področju postopkov javnega naročanja – 10 milijonov evrov,
- določitev takse za predrevizijski in revizijski postopek,
- sprememba uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ,
- sprememba Zakona o vrtcih (tehnični normativi) – MIZŠ ima spremembe pripravljene, vendar ni znano, kdaj bo zakon predložen v sprejem.

Skupna ocenjena vrednost prihrankov predlaganih ukrepov je 40 milijonov evrov. MF tudi predlaga, da občine odmerijo NUSZ na podlagi evidence REN. Po njihovi oceni bi lahko občine z boljšim zajemom predmeta obdavčitve pridobile dodatnih 40 milijonov evrov.

Vlada RS je s spremembo ZIPRS1415 predlagala:

- povprečnino za leto 2015 v višini 494,02 evrov,
- odvzem sredstev za sofinanciranje investicij (21. člen ZFO-1),
- občinam, katerih prihodki od dohodnine presegajo primerno porabo, pripadajo

prihodki od dohodnine v letu 2015 samo do višine primerne porabe.

Predstavniki ZOS in SOS smo opozorili na nesprejemljivost predlaganih ukrepov in predstavili argumente. Predsednik ZOS Smrdelj je med drugim poudaril, da je razlika med povprečnino, izračunano na podlagi Zakona o financiranju občin, in predlagano povprečnino že 344 milijonov evrov, pri čemer bi bile občine prikrajšane tudi za sredstva za sofinanciranje investicij, na drugi strani pa ni bilo storjeno praktično nič, kar bi zmanjšalo izdatke občin. Največji prihranki so namreč mogoči tam, kjer so tudi največji izdatki. Glede predloga o možnosti dodatnega zadolževanja pa Smrdelj meni, da ne bo koristil, če občine ne bodo prejele dovolj primerne porabe in s tem imele tudi ustrezne kreditne sposobnosti.

Nadalje je bilo izpostavljeno, da vlada ni opravila svoje naloge. Zadnja dogovorjena povprečnina v višini 536 evrov je bila namreč pogojena s spremembo zakonodaje in znižanjem stroškov občinam. Če želijo iti pod to raven, se morajo hkrati sprejeti tudi ukrepi za zmanjšanje izdatkov občin. S predlagano povprečnino občine namreč ne bodo mogle pokrivati zakonsko predpisanih obveznosti, med katere sodijo tudi določena investicijska vzdrževanja. Razlika med prihodki občin iz leta 2014 in prihodki, ki bi jih občine pridobile na podlagi predloga sprememb ZIPRS1415, znaša namreč 127 milijonov evrov (po podatkih MF je ta razlika sicer 92 milijonov evrov, saj so izhajali iz v ZIPRS1415 zapisane povprečnine). Tako drastično zmanjšanje sredstev pa pomeni tudi grožnjo za nedokončanje evropskih projektov.

Ministrstvo za finance je sicer navajalo, da primerna poraba predstavlja 54 % prihodkov občin, 46 % prihodkov občin pa predstavljajo drugi viri. Trdijo tudi, da ni visoke korelacije med prihodki in odhodki primerne porabe za poplačilo zakonskih obveznosti: 45 % vseh občin ni porabilo vse primerne porabe za zakonske naloge, 11 občin pa je moralo primakniti več kot 50 % primerne porabe za zakonske naloge.

Nadaljevanje pogajanj je bilo predvideno za 9. december, prav tako usklajevalni sestanek v zvezi z ukrepi za znižanje stroškov za delovanje občin.

MF zaenkrat odstopil od sprememb ZIPRS1415

Predstavniki združenj občin so se 9. decembra sestali z državno sekretarko z Ministrstva za finance Matejo Vrničar, ministrom za javno upravo Borisom Koprivnikarjem ter državno sekretarko Renato Zatler.

Na sestanku je bilo dogovorjeno, da bo Ministrstvo za finance iz predloga sprememb ZIPRS1415 umaknilo določbe, ki se nanašajo na financiranje občin. To pomeni, da ostajata v veljavi določba ZIPRS1415, ki določajo povprečnino v višini 525 evrov, ter določba, s katero se ohranjajo sredstva za sofinanciranje investicij na ravni iz leta 2014, to je v višini 2 % skupne primerne porabe občin. Ti ukrepi so sicer bili predmet pogovorov ob pripravi proračuna v lanskem letu, vendar niso bili dogovorjeni in jih je Vlada RS določila enostransko.

Tako predstavniki vlade kot tudi predstavniki občin so se strinjali, da se pogovori nadaljujejo v najkrajšem možnem času: sestanek na temo interventnega zakona, katerega namen je sprememba določenih zakonov in znižanje izdatkov občin, je sledil v decembru, nadaljnja pogajanja in določitev višine povprečnine ter ostalih ukrepov s področja financiranja občin pa so načrtovana v januarju.

Nadaljevanje usklajevanj glede ukrepov za znižanje stroškov za delovanje občin

Predstavniki združenj občin in posameznih ministrstev so se 17. decembra sestali na dveh usklajevalnih sestankih z namenom ponovne preveritve in uskladitve ukrepov za znižanje stroškov za delovanje občin. Sestanek je vodila Renata Zatler, državna sekretarka Ministrstva za javno upravo. S strani Združenja občin Slovenije so se sestanka udeležili predsednik Robert Smrdelj ter predstavnice občin in tajništva ZOS.

Tema prvega sestanka je bila ureditev neodplačnih služnosti med občinami in državo, in sicer v Zakonu o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, Zakonu o vodah, Zakonu o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije ter Zakonu o družbi za avtoceste v Republiki Sloveniji.

Ministrstvo za javno upravo (MJU) se strinja s spremembo Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti na način, da je ustanavljanje služnosti med državo in občinami neodplačno. S strani občin je bilo opozorjeno, da so težave v postopkih in izvedbi tega določila. Pri tem je bil posebej izpostavljen še 29. člen Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja, ki omejuje prenos državnega premoženja na občine z razvojnimi nameni. ZOS je predlagal, da se ta člen črta, vendar na sestanku ni bilo prisotnih predstavnikov gospodarskega ministrstva, zato predlagana rešitev ni bila dokončno potrjena. Predlog za ustanavljanje neodplačnih stavbnih pravic med državo in

občinami ni bil podprt, saj naj bi se stavbne pravice ustanovljale le izjemoma.

Odprava obveznosti objave namere za sklenitev neposrednih pogodb o razpolaganju z nepremičnim premoženjem, odprava obveznosti pridobivanja cenitev za oddajo nepremičnin v najem, prodaja in plačilo kupnine na obroke – vse te teme ureja Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, zato v interventni zakon ne bodo vključene, se bo pa v letu 2015 pripravila nova uredba in se bodo izpostavljene težave urejale ob spremembi uredbe.

S strani občin je bilo opozorjeno tudi na strošek ob (obvezni) objavi izvedbe javne dražbe v Uradnem listu RS – 2. odstavek 21. člena ZSPDSLS. MJU se strinja, da se omenjena določba črta iz zakona.

Lidija Stebernak, državna sekretarka na Ministrstvu za okolje in prostor, je povedala, da se ministrstvo strinja s spremembo 153.a člena Zakona o vodah, da je ustanavljanje služnosti na vodnem ali priobalnem zemljišču za občine neodplačno, ob pogoju vzajemnosti med državo in občinami. MOP bo pripravil ustrezen predlog spremembe omenjenega člena.

Irena Šinko, direktorica Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS, je povedala, da se ne strinjajo s prenosom (vseh) stavbnih zemljišč na občine, saj se iz tega naslova plačujejo določene zakonske obveznosti (poplačilo denacionalizacijskih upravičenj). Glede ustanavljanja neodplačnih služnosti na zemljiščih Sklada pa Sklad oziroma kmetijsko ministrstvo predlaga dopolnitev 16.d člena Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije na način, da bi bila mogoča ustanovitev neodplačnih služnosti za občine tudi v primeru, ko to določa občinski prostorski načrt oziroma veljavni prostorski akt (sedanja ureditev navaja samo OPPN). Predstavniki občin se s tem nismo strinjali, saj rešitev ni zadostna. Pristojnemu ministrstvu je bila naložena priprava takšne zakonske dikcije, ki bo zasledovala osnovni cilj – ustanavljanje neodplačnih služnosti med državo in občinami.

Sklad kmetijskih zemljišč je bil pozvan tudi k spremembi cenika, ki občinam nalaga plačilo 400 evrov za pripravo tipske pogodbe.

Na drugem sestanku je bil pregledan predlog zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin, in sicer ustreznost predlaganih ukrepov in predlogi dodatnih ukrepov za znižanje stroškov delovanja občin.

ZOS predlaga, da se spremeni Zakon o financiranju občin – poenostavitev 21. in 23. člena zakona. Prav tako smo jih opozorili na določbo o možnostih dodatnega zadolževanja za evropske oziroma razvojne projekte – ustrezna dikcija člena se bo še pripravila. Določba bo uvrščena v interventni zakon. Težave glede likvidnostnega zadolževanja se bodo reševale z novim pravilnikom o zadolževanju občin.

MJU vztraja s spremembo Zakona o lokalni samoupravi in ukinitvijo pravne subjektivitete ožjih delov občin. Služba za lokalno samoupravo se naslanja na prakso nekaterih občin, kjer ožji deli občin pravne subjektivitete nimajo, vendar normalno delujejo tudi brez pravnega statusa. Prav tako vidijo razlog za ukinitvev pravne subjektivitete v možnosti prihrankov na tem področju. S strani združenj občin je bilo opozorjeno, da gre za sistemske spremembe, zato bi bilo rešitev smiselno iskati v okviru priprave strategije razvoja lokalne samouprave. Opozorjeno je bilo tudi, da gre za poseg v avtonomijo in organiziranost občin, predlagana rešitev pa lahko hkrati pomeni tudi povečan obsega dela občinske uprave. Po drugi strani pa nekatere občine določbo o ukinitvi pravne subjektivitete ožjih delov občin pozdravljajo. Dokončna odločitev glede tega še ni bila sprejeta.

Glede občinskega pravobranilstva je bilo podanih nekaj pripomb s strani Ministrstva za pravosodje. Predstavniki ministrstva je opozoril, da mora člen določiti, kakšen bo položaj organa – namreč da ima v primeru ustanovitve občinskega pravobranilstva le-ta status zakonitega zastopnika občine. Občinski pravobranilec naj bi bil sicer javni uslužbenec in ne (pravosodni) funkcionar. Ministrstvo za pravosodje se strinja s spremembo Zakona o zemljiški knjigi (samostojno vlaganje zemljiškoknjižnih predlogov s strani občin), opozarjajo le, da se lahko nadejamo pripomb Službe za zakonodajo zaradi sistemskega odstopa predlagane rešitve.

Interventni zakon naj bi vseboval tudi dva člena Zakona o vrtcih, in sicer določbo, po kateri je plačilo razlike o ceni programa obveznost občine, v kateri imajo starši oziroma vsaj eden od staršev skupaj z otrokom stalno prebivališče ter določbo, po kateri naj bi zakon bi občinam omogočal pridobiti podatke o plačilu vrtcev z namenom možnosti načrtovanja izdatkov in pregleda plačil. Sicer smo predstavniki občin opozorili, da ni težava samo pri plačilu vrtcev, ampak pri vseh pravicah, o katerih odloča CSD, plačnik pa je občina (subvencije pri tržnih najemninah, obvezno zdravstveno zavarovanje). Šolsko ministrstvo je pripravilo tudi pregled predpisanih

tehničnih pregledov v vrtcih in šolah. Na to temo se bo sestala delovna skupina za predšolsko vzgojo in iskala možnosti prihrankov.

Vprašanje spremembe Stanovanjskega zakona in omejitev subvencij tržnih najemnin do višine ne-profitne najemnine ostaja odprto.

Ministrstvo za zdravje in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti nasprotujeta spremembi Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev oziroma vztrajata na spremenjeni praksi, ki se izvaja od avgusta letošnjega leta, po kateri občine plačujejo obvezno zdravstveno zavarovanje za dve osebi (oba zakonca) in ne več samo za eno osebo kot nosilko zavarovanja, pri čemer so drugi hkrati zavarovani kot družinski člani.

ZOS tudi vztraja na spremembi oziroma črtanju 2. odstavka 23. člena Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 in odpravi namenskosti pristojbine za vzdrževanje gozdnih cest, ki jo je potrebno nameniti izključno za vzdrževanje gozdnih cest in varstvo gozdov. Takšna določba namreč oži namenskost sredstev iz 10.a člena Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč.

S spremembo 63. člena Zakona o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena se strinja tudi pristojno ministrstvo, ki ustreznega člena sicer nima pripravljene, vendar so se pristojni na ministrstvu zavezali, da bodo zadevo enotno uredili za državo in občine.

ZOS je predlagal tudi spremembo Zakona o davku na dodano vrednost glede obveznosti plačila DDV pri prodaji stavbnih zemljišč v lasti občin in pri prenosu infrastrukture na občine, pri katerem se vlaganje v infrastrukturo prizna kot predplačilo komunalnega prispevka. Ministrstvo za finance bo preučilo predloga. Glede spremembe javnonaročniške zakonodaje se zaradi zahtev EU obetajo sistemske spremembe, zato predlagani ukrepi ne bodo predmet urejanja interventnega zakona. Izpostavljeni so bili še številni drugi predlogi ukrepov.

MJU bo pripravil novo verzijo predloga interventnega zakona. Če bo potrebno, se bo odvil še en krog usklajevanj na to temo.

Sestanek na temo odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih vod

18. decembra so se predstavniki združenj občin, občin in izvajalci javnih služb s predstavniki Ministrstva za okolje in prostor sestali na temo

odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda na območjih poselitve s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 PE.

MOP prejema številne pobude ter vprašanja s strani občin, različnih združenj in izvajalcev glede odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda na območjih poselitve s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 PE. Ministrstvo načrtuje novelacijo predpisov na tem področju (uredbe, operativni program), pred tem pa želi pridobiti podatke o stanju na terenu in si s tem zagotoviti podlago za presojo potrebnih sprememb predpisov.

MOP je sicer podelil pripravo strokovnih podlag instituciji, izbrani v postopku javnega naročanja, ki je predlagala le podaljšanje rokov, kar pa je bilo manj, kot so na ministrstvu pričakovali. V ta namen naprošajo občine, da jim posredujejo, v kolikor jih seveda imajo, študije oziroma strokovne podlage s področja odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, ki bi jih lahko uporabili na državni ravni.

Prav tako potrebuje MOP pomoč v prvi fazi, in sicer pri pridobivanju podatkov za preveritev ustreznosti območij poselitve (samih meril za določitev kot tudi dejanske določitve in razmejitve območij poselitve). V ta namen bodo s strani občin potrebovali podatke o tem, v katerih območjih poselitve (danes veljavnih) se nahajajo takšne stavbe oziroma takšne vrste stavb, zaradi katerih je (poleg stalno prijavljenih prebivalcev) smiselno zagotoviti izgradnjo javne infrastrukture (kanalizacije in ČN), ter katere vrste stavb so take, ki jih občine večinoma (pretežno) vključujejo v območja, ki se opremljajo z javno kanalizacijo (npr. vrtci, šole, druge vrste), tudi če gre za majhno območje poselitve (npr. če gre za nekaj 10 prebivalcev, v istem naselju pa je tudi šola, vrtec,). Pri tem želijo, da se te stavbe opredeli glede na šifrant iz registra nepremičnin. Ministrstvo bi podatke želelo pridobiti v GIS obliki.

11. IZOBRAŽEVANJE IN INFORMIRANJE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2014

11.1 Cilji izobraževanja in informiranja 2014

Ciljna skupina izobraževanj in informiranj so bile tako kot v preteklih letih vse občine na območju Republike Slovenije in tudi druga zainteresirana javnost, ki jo zanima določeno področje delovanja občin.

2014 smo se na združenju trudili, da bi še izboljšali storitev izobraževanja in informiranja. S tovrstno storitvijo želi združenje ozaveščati tako javne uslužbenke občinskih uprav kot tudi drugo zainteresirano javnost:

- o vsebini in implementaciji zakonov in podzakonskih predpisov s področja lokalne samouprave in regionalne politike;
- o vsebini zakonov in podzakonskih predpisov z delovnega področja ministrstev v delu, ki se nanašajo na izvajanje nalog občin;
- z drugimi vsebinami, s katerimi se občine vsakodnevno srečujejo pri svojem delovanju.

Navedene aktivnosti so se izvajale prek spletne strani združenja. Trudili smo se, da so imeli vsi zainteresirani prek elektronske pošte, obeh glasil, seminarjev, posvetov in različnih predstavitev možnost dostopanja do ažurnega in kakovostnega informiranja ter izobraževanja.

2014 je Ministrstvo RS za notranje zadeve delno sofinanciralo program izobraževanja in informiranja ZOS.

11.2 Dnevno izobraževalno informiranje

ZOS ima vzpostavljen kakovosten in ažuren sistem dnevnega informiranja. Zaposleni v tajništvu združenja smo dnevno spremljali vse medije - tako elektronske kot tiskane, spletne strani državnih organov (Vlade RS, ministrstev, Državnega zbora RS, Državnega sveta RS, Informacijskega pooblaščenca in drugih), Ustavnega sodišča RS, Računskega sodišča RS in tujih sorodnih ustanov in ustanov EU.

2014 je redno informiranje občin potekalo:

- prek spletne strani združenja (<http://www.zdruzenjeobcin.si>), kjer so bile objavljene vsaj tri informacije dnevno, lahko pa tudi več, odvisno od aktualnih dogodkov na različnih področjih (aktualni javni razpisi, pomembni dogodki, ki zadevajo občine in regionalne politike, predpisi s področja lokalne samouprave ali so se dotikali tega področja v določenih določbah in so bili pomembni za občine);
- s posredovanjem ažurnih informacij na elektronske naslove občin. Na ta način smo se trudili zagotavljati še boljšo informiranost zaposlenih na občinah o aktualnih dogodkih. Elektronska sporočila so vsebovala informacije s področja lokalne samouprave in regionalne politike ter tudi informacije z mednarodno vsebino.

11.3 Mesečno izobraževalno informiranje

2014 je združenje nadaljevalo z rednim izdajanjem elektronskega mesečnega glasila Mesečni utrip, katerega namen je informiranje o delu združenja in obveščanje občin o vsebini različnih pravnih aktov, ki so v tistem trenutku aktualni. Tako so bile občine redno obveščene o tem, v kakšni fazi sprejemanja so posamezni akti (zakoni, uredbe, pravilniki, programi) in o vseh dogodkih, povezanih s sprejemanjem zakonodaje (seje, predstavitve).

Skladno z dosedanja prakso smo v tajništvo združenja elektronsko glasilo Mesečni utrip objavljali vsak zadnji dan meseca, razen avgusta, in ga objavili tudi na spletni strani združenja. Glasilo smo pošiljali tudi na elektronske naslove občin. 2014 je izšlo 11 številki Mesečnega utripa.

Obseg glasila je vsak mesec odvisen od aktualnega dogajanja na vseh področjih, ki tako neposredno kot posredno vplivajo na področje dela lokalne samouprave doma in v tujini.

11.4 Trimesečno izobraževalno informiranje

2014 smo na združenju na področju trimesečnega izobraževalnega informiranja sledili že ustaljeni praksi, in sicer izdajanju tiskanega časopisa Glas občin, ki ga združenje izdaja v nakladi 1000 izvodov. 2014 smo izdali dve številki časopisa.

Izdani številki sta obsegali 52 oziroma 48 strani. Časopis smo brezplačno pošiljali na naslove

slovenskih občin, vladnih služb in ministrstvom, poslancem, državnim svetnikom in drugi zainteresirani javnosti. Ogledate si ga lahko tudi na spletni strani Združenja občin Slovenije.

V časopisu smo v sodelovanju s predstavniki vladnih in nevladnih organizacij predstavili strokovne članke in obširnejše informacije o konkretnih aktualnih zadevah, ki se pojavljajo na področju dela občin. Redno smo pripravljali tudi prispevke s področja mednarodnih zadev.

11.5 Priročnik za občinske funkcionarje

Združenje občin Slovenije je tudi ob tokratnih lokalnih volitvah pripravilo Priročnik za občinske funkcionarje – pripomoček za izvoljene župane in člane občinskih svetov.

V priročniku smo na enem mestu zbrali informacije, za katere smo na ZOS ocenili, da bodo izvoljenim pomagale pri njihovem delu v lokalni skupnosti, jim olajšale delo ali pa le skrajšale čas iskanja potrebnih informacij.

Združenje občin Slovenije je priročnike s čestitko izvoljenim razdelil občinam v dneh po prvem oziroma drugem krogu lokalnih volitev. Priročnike so občine dobile brezplačno.

11.6 Seminarji in posveti

Združenje je 2014 organiziralo 25 seminarjev, ki smo jih pripravili v sodelovanju z ministrstvi, vladnimi službami, agencijami in podjetji ter z drugim reprezentativnim združenjem.

S seminarji, posveti in predstavitevami smo predstavnikom občin in druge zainteresirane javnosti želeli predstaviti najbolj aktualne in pereče teme, tako da so bili le-ti o vsem seznanjeni. Predstavljeni so jim bili glavni predlogi zakonov, ki jih je Vlada RS sprejela v preteklem letu in ki so tako ali drugače posegali v delovanje občin. Temu primerna je bila tudi obiskanost, saj se je vsakega seminarja v povprečju udeležilo več kot 40 udeležencev. ZOS se vsem predavateljem iskreno zahvaljuje za sodelovanje in upamo, da bomo tudi v prihodnje tako tvorno sodelovali.

Seminarji, delavnice in predstavitve 2014:

V letu 2014 je bilo Združenje občin Slovenije organizator 24 seminarjev in posvetov, katerih se je udeležilo dobrih 1000 predstavnikov občin in druga zainteresirana javnost:

• **Obdavčitev javnih zavodov – 23. 2. 2014**

Ciljna skupina so bili zaposleni v računovodskih in finančnih službah občin in njenih javnih zavodov ter tudi druga zainteresirana javnost.

Predavateljice, z dolgoletnimi izkušnjami s področja delovanja javnih zavodov in njihove obdavčitve, so udeležencem seminarja med drugim predstavile, kaj je pridobitna in nepridobitna dejavnost in ločnice med njima, kakšna so pravila in posebnosti pri računovodsko-davčni obravnavi javnih zavodov ter področje obdavčitve zunanjih sodelavcev. V drugem delu, v katerem je bil predstavljen DDV pri poslovanju javnih zavodov, so predavateljice spregovorile o obdavčljivih transakcijah (kaj je v sistemu DDV in kaj izven njega), o odbitku DDV-ja v javnem sektorju, o uporabi obrnjene davčne obveznosti po 76. členu ZDDV-1 na področju poslovanja z nepremičninami. Udeleženci pa so dobili tudi koristne napotke za usklajeno ravnanje na področju računovodstva in obdavčitve javnih zavodov, še zlasti ob koncu leta.

• **Pravno varstvo v postopkih oddaje javnega naročila – 24. 1. 2014**

Na seminarju je predavateljica predstavila potek postopka pravnega varstva glede na fazo oddaje javnega naročila. Namen seminarja ni bil zgolj v predstavitvi pravil procesnega zakona, pač pa je bila tematika predstavljena skupaj z relevantnimi določili materialnih predpisov, s katerimi je uveljavitev pravnega varstva v tesni povezavi. Poudarek je bil tudi na spremembah procesnega zakona, vnesenih s spremembo ZPVPJN-A. Udeležencem so bili predstavljeni praktični napotki za učinkovit razplet postopka pravnega varstva, izhajajoč iz pravne prakse Državne revizijske komisije in sodb Sodišča Evropskih skupnosti.

• **Zaključni račun proračuna občin za leto 2013 – 11. 2. 2014**

Seminar je bil sestavljen iz dveh delov, in sicer je bil prvi del namenjen zaključnemu računu občine, drugi del pa premoženjski bilanci občine. Slednjo tematiko sta predstavila predstavnik Ministrstva za finance. Na seminarju so zaposleni v finančnih in računovodskih službah občin obnovili že pridobljeno znanje s tega področja.

Predavateljica Majda Gominšek je udeležencem seminarja v prvem delu seminarja poleg zakonske ureditve področja predstavila sestavo zaključnega računa in druga področja, katerim je bilo potrebno posvetiti največ pozornosti.

Z letom 2014 se je oddaja premoženjske bilance proračunskih uporabnikov preselila na AJPES, zato smo drugi del seminarja namenili tej temi. Predavateljica Gordana Gliha in Peter Kocijančič sta predstavila pravne podlage, kontrola podatkov PB (RPU, IPRS, KDD), neusklajenosti v KPBD (obveščanje vseh PU o neusklajenostih). Predstavljeni pa so bili tudi praktični primeri neusklajenosti v PB na dan 31.12.2012 in pa IS KPBD – prehod na AJPES za poročanje na dan 31.12.2013.

• **Ocenjevanje in napredovanje javnih uslužbencev – 4. 3. 2014**

Predavateljica Mojca Ramšak Pešec je udeležencem seminarja predstavila sistem ocenjevanja in napredovanja javnih uslužbencev. Najprej so bili pojasnjeni posamezni izrazi v uslužbenskem sistemu in pravne podlage za določitev plače javnega uslužbenca (zakonodaja, uredbe, sklepi vlade).

Pri napredovanju je treba biti pozoren na to, katero leto se šteje v napredovalno. Leto »0« se imenuje leto, ki ne šteje za napredovalno, torej leto, v katerem ni napredovanja ne v plačne razrede in ne v nazive.

Pri ocenjevanju so bili predstavljeni temeljni cilji, merila in metode dela. Kljub temu, da so napredovanja ustavljena, uslužbenci morajo biti ocenjeni. Direktorji v času trajanja mandata ne napredujejo, temveč se samo ocenjujejo. Zaposleni morajo biti ocenjeni do 15. 3. tekočega leta za preteklo leto. Ocenjevanje se izvaja enkrat letno, v ocenjevalno obdobje pa se šteje obdobje od 1. 1. do 31. 12. Pri oceni delovne uspešnosti je treba pogledati tudi podrobnejšo opredelitev kriterijev po posameznih elementih - PRILOGA III Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede.

Postopek preverjanja izpolnjevanja pogojev za napredovanje se izvede do 15. marca vsako leto, izda se pisno obvestilo o napredovanju z navedbo števila plačnih razredov ter doseženem plačnem razredu. Hkrati se poda pisni predlog aneksa k pogodbi o zaposlitvi. Postopek se izvede 15 dni od poteka roka za preverjanje - 30. marec, višja plača pa velja od 1. aprila naprej.

• **Glavne veščine javnega nastopanja – 11. 3. 2014**

Udeleženci seminarja so v štirih urah zelo aktivne delavnice spoznali glavne veščine javnega govorenja in medijskega nastopa. Ciljna skupina seminarja so župani in sodelavci, ki se pri svojem delu srečujejo z različnimi javnimi govori in nastopi.

Predavatelj Klemen Belhar je udeležencem vsebino predstavil na zelo sproščen in zabaven način.

V drugem delu seminarja so se udeleženci preizkusili tako pred kamero kot tudi na govorniškem odru in predavatelj je vsakega posebej opozoril na morebitne nepravilnosti in jim dal napotke za njihovo odpravo.

• **Novosti na področju črpanja evropskih sredstev, revidiranje črpanja evropskih sredstev in aktualna praksa javnih naročil – 18. 3. 2014**

Seminar je bil razdeljen na štiri sklope. Predavateljica mag. Zdenka Vidovič predstavila črpanje evropskih sredstev, novosti na področju črpanja evropskih sredstev v obdobju 2014 – 2020 in problematiko pri črpanju evropskih sredstev skozi prakso. Predavateljica Irena Andolšek je v svojem predavanju predstavila Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014 – 2020.

Gospa Vlasta Vedenik je predstavila postopke revidiranja, pravilnost evidentiranja in dokumentiranja poslovnih dogodkov, arhiviranje, kateri so upravičeni stroški in kako jih prejemnik dokazuje ter najpogostejše napake, ki jih odkrivajo revizorji.

V zadnjem sklopu seminarja pa je mag. Marija Bukovec Marovt predstavila novosti, ki jih je prinesla novela Zakona o javnem naročanju.

• **VII. posvet delovanje skupnih občinskih uprav v Sloveniji – 20. 3. 2014**

Sedmega posveta na temo delovanja skupnih občinskih uprav v Sloveniji, kjer je Združenje občin Slovenije odigralo pomembno vlogo kot sooorganizator, se je udeležilo preko 70 predstavnikov občin, skupnih občinskih uprav, inšpektoratov in druge zainteresirane javnosti.

Namen posveta je ponuditi občinam, skupnim občinskim upravam in drugim zainteresiranim priložnost za strokovno izmenjavo mnenj in svojih izkušenj. Na posvetu so svoje prispevke predstavili strokovnjaki, predstavniki občin in skupnih občinskih uprav.

Pestremu programu in izčrpnim predavanjem je sledil ogled tropskega vrta orhidej Ocean Orchids in sprehod do studenca Sv. Vida v naravnih energijah ob Bukovniškem jezeru.

• **Ravnanje naročnika po roku za sprejem ponudb – 27. 3. 2014**

Predavateljici mag. Maja Potočnik in Maja Prebil sta del seminarja namenili pravni ureditvi reševanja revizijskih zahtevkov, pretežni del pa je bil namenjen predstavitvi obveznega ravnanje naročnika pri izvedbi javnega naročila s poudarkom na najpogostejših napakah v praksi. Udeležencem je bilo danih veliko dobrih nasvetov, z namenom, da se kot naročniki izognejo revizijskim zahtevkom.

Poseben poudarek sta predavateljici namenili pastem, ki jih spremlja reševanje revizijskih zahtevkov in kritičnim terminskim ter organizacijskim shemam, ki jih je potrebno poznati in spoštovati v revizijskem postopku.

• **Sistem plač v javnem sektorju – 3. 4. 2014**

Predavateljica Edita Dobaj je v prvem delu seminarja spregovorila o Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju, s poudarkom na inšpekcijskih nadzorih v vzgojno varstvenih zavodih, katerih ustanovitelj je občina, in v samih občinah. Predavateljica je spregovorila tudi o kolektivni pogodbi za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti ter o Aneksu h kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v Republiki Sloveniji.

V drugem delu seminarja pa je bil slušateljem predstavljen inšpekcijski nadzor plač funkcionarjev in javnih uslužbencev. Udeležencem seminarja pa so bile podane tudi smernice in usmeritve za izdelavo celovitega poročila v primeru inšpekcijskega nadzora sistema plač in sistema javnih uslužbencev.

• **Uredba o upravnem poslovanju v teoriji in praksi – 22. 4. 2014**

V prvem delu seminarja je mag. Onja Svit predstavila predpise, ki urejajo poslovanje organov javne uprave. Največ pozornosti pa je namenila določilom Uredbe o upravnem poslovanju, ki ureja poslovanje s strankami, zagotavljanje javnosti dela, delovni in poslovni čas ter uradne ure, uporabo prostorov in opreme, upravljanje dokumentarnega gradiva, izvajanje uradnih dejanj, poslovanje v jezikih narodnih skupnosti. Vsi javni uslužbenci opravljajo poslovanje po uredbi pod nadzorom in ob strokovni pomoči vodij notranjih organizacijskih enot ter pod strokovnim vodstvom vodje glavne pisarne. Pri opravljanju svojih nalog pa morajo upoštevati tudi določila drugih predpisov kot npr. Zakon o dostopu do informacij javnega značaja.

Drugi del seminarja pa je bil namenjen področju upravljanja z dokumentarnim gradivom. Udeležencem je bilo predstavljeno sprejemanje pošte in vlog, razvrščanje (klasificiranje), dodeljevanje (signiranje), evidentiranje pošte in neevиденčnega gradiva, evidentiranje dokumentov, evidentiranje zadev, dosjejev in dokumentnih seznamov, vodenje rokovnika, sejno gradivo, priprava dokumentov in njihova celostna podoba, odprema gradiva.

Zadnji del seminarja pa je potekal v obliki delavnice, v sklopu katere so udeleženci naredili tudi praktične vaje.

• Vse o javno-zasebnem partnerstvu – 8. 5. 2014

Seminar je bil namenjen predstavnikom občin kot potencialnim javnim partnerjem, ki imajo namen realizirati projekte na področju izvajanja javnih služb, vzpostavljanja javne infrastrukture ali druge projekte v javnem interesu. Namen seminarja je bil v strnjeni obliki predstaviti možnosti in pasti, ki se skrivajo v okviru instituta javno-zasebnega partnerstva ter ponuditi odgovore na konkretna vprašanja, ki se pojavljajo v praksi pri vodenju javnih projektov, tako z vidika javnega kot zasebnega sektorja.

V prvem delu seminarja je dr. Boštjan Ferik predstavil pravne okvirje ureditve področja javno-zasebnega partnerstva. Priporočljivo je, da bi izvajalci projektov v javno-zasebnih partnerstvih več pozornosti namenili komunikaciji z javnostjo, katere je v praksi premalo in je ključna. Javnost je dostikrat premalo obveščena ali pa ima pomanjkljive informacije in zato je komunikacija ključna, saj bi javnost na ta način dobila prave in konkretne informacije.

Mag. Dejan Podhraški je predstavil vrednotenje državnih spodbud ter odkupnih vrednosti koncesij pri projektih javno-zasebnega partnerstva. Izpostavil je, da je pomembno, da se z narejenimi izračuni pristopi k javno/zasebnemu partnerstvu in na ta način se lahko prihrani veliko javnih sredstev.

Maja Potočnik je predstavila razpisno dokumentacijo v postopku javno-zasebnega partnerstva, katere so faze postopka in kakšna je vsebina javnega razpisa. Razpisno dokumentacijo je treba objaviti na Portalu javnih naročil, pri tem upoštevati časovni rok za oddajo vlog (45 dni pri konkurenčnem dialogu), navesti pogoje in zahteve javnega partnerja.

Javni partner sme od ponudnika, ki je predložil ekonomsko najugodnejšo ponudbo, zahtevati pojasnilo nekaterih elementov ponudbe ali pa da potrdi zaveze, podane v svoji ponudbi, če pojasnilo

ali potrditev ne pomeni spremembe ponudbe, ki bi povzročila izkrivljanje konkurence oziroma imela diskriminatoren učinek. Samo dopolnjevanje ponudb pa je enako kot v ZJN-2.

Sam način prenehanja javno-zasebnega partnerstva je opredeljen že s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu. Najpogosteje tovrstno partnerstvo preneha s potekom dogovorjenega časa ali izpolnitvijo vseh pogodbenih obveznosti.

• Delovanje sistema EZR s poudarkom na vključevanju EZR občin v EZR države – 20. 5. 2014

Gospa Aleksandra Črnač Žvanut je predstavila, kako sistem enotnega zakladniškega računa (EZR) deluje, kako se lahko občina s svojim EZR vključi v EZR države in kakšne so prednosti vključevanja občin v ta sistem.

Definicija enotnega zakladniškega sistema pravi, da je to sistem upravljanja z javnimi financami po enotnih pravilih za državni proračun, občinske proračune in vse proračunske uporabnike. Enotni zakladniški račun pa je račun države oziroma občine, ki je odprt pri Banki Slovenije in ima vlogo skupnega transakcijskega računa vseh subjektov, ki so vključeni v posamezni sistem enotnega zakladniškega računa.

V sisteme EZR so s svojimi računi vključeni neposredni in posredni uporabniki državnega in občinskih proračunov določeni z odredbo o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov.

• Potni stroški in druga izplačila, ki se ne ne všteva v davčno osnovo zaposlenih – 27. 5. 2014

Predavateljica Majda Gominšek je udeležencem seminarja predstavila zakonske podlage na delovnopravnem področju za javni sektor; zakonske podlage za izvajanje blagajniškega poslovanja in organizacija poslovanja; pripravo in obračun potnih nalogov, dnevnic in bonitet ter novosti pri poročanju potnih stroškov od 1. 1. 2014 dalje.

Predavateljica je povedala, da, če so bili po sprejetju ZUJF sklenjeni aneksi h kolektivnim pogodbam, ki urejajo področje povračila stroškov v zvezi z delom in nekatere druge prejemke, se za javne uslužbenke, za katere veljajo te kolektivne pogodbe, pri odločanju o pravicah iz naslova povračil in drugih prejemkov uporabljajo določbe teh aneksov in ne določbe ZUJF.

Pri potnih nalogih je bilo izpostavljeno, da mora le-ta nastati že pred začetkom potovanja in je potreben zato, ker inšpektor ob pregledu presoja nastale stroške izključno na tej podlagi. Potni nalog je tako dokaz, da je bila službena pot načrtovana, kje naj bi bila pot izvedena in kdo je delavca napotil na vožnjo. Prav tako pa je izkazano pooblastilo za uporabo (službenega) vozila in, če pride do nesreče, je tudi dokazilo, da je šlo za delovno nesrečo.

Vprašanja se pojavljajo tudi pri bonitetah, ki povečajo bruto plačo uslužbenca. K bonitetam sodi uporaba službenega vozila v zasebne namene; nastavitev, ki jo delodajalec ponuja delojemalcu; posojilo brez obresti ali z obrestno mero, ki je nižja od tržne obrestne mere; popust pri prodaji blaga in storitev; izobraževanje delojemalca ali njegovega družinskega člana; zavarovalne premije in podobna plačila; darila, ki jih delodajalec zagotovi zdajšnjemu, nekdanjemu ali prihodnjemu zaposlenemu ali družinskemu članu; pravica delojemalca do nakupa delnic ali pravica do pridobitve drugega premoženja.

Predstavljene so bile tudi spremembe pri izpolnjevanju REK obrazcev, do katerih je prišlo zaradi spremembe zakonodaje in pa novosti pri poročanju obrazcev M4. Do konca maja 2014 je potrebno Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje posredovati podatke o osnovah, obračunanih in plačanih prispevkih ter obdobjih zavarovanja za leto 2013 na obrazcu M-4. Pri tem pa bo potrebno upoštevati novosti po Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (ZPIZ-2) in po novem Zakonu o matični evidenci zavarovancev in užitvalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja (ZMEPIZ-1).

• **Določitev plače javnega uslužbenca – 30. 5. 2014 in 11. 6. 2014**

Delavnica, ki jo je Združenje občin Slovenije pripravilo v sodelovanju z Inštitutom za plače, je potekala v sejni sobi Združenja občin Slovenije in je bila zaradi velikega zanimanja občin organizirana dvakrat.

Delavnica je potekala v dveh delih. V prvem delu so udeleženci s predavateljico Edito Dobaj pregledali področno zakonodajo, v drugem pa so na konkretnih primerih videli, kje delajo napake in kako se jim izogniti.

• **Javno naročanje v praksi – 19. 6. 2014**

Seminar je bil namenjen predstavnikom občin, ki se srečujejo oz. delajo na področju javnih naročil, pripravili pa smo ga v sodelovanju z Odvetniško družbo Bukovec Marovt. Svoje znanje sta z

udeleženci delili mag. Marija Bukovec Marovt in Jerneja Kovačič.

Namen seminarja je bil predstaviti aktualno prakso javnega naročanja in odgovoriti na odprta vprašanja, ki jih je prinesla sprememba zakonodaje na področju javnega naročanja. Na seminarju so predstavljeni posamezni primeri vodenja postopkov javnega naročanja in priprave razpisne dokumentacije. Udeleženci pa so se lahko seznanili tudi s posebnostmi, ki so se uveljavile v praksi javnega naročanja in z aktualno prakso Državne revizijske komisije.

• **Koriščenje sredstev pa 21. in 23. členu Zakona o financiranju občin – 19. 8. 2014**

Združenje občin Slovenije je seminar organiziralo v sodelovanju z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo, ki je šele 1. avgusta 2014 objavilo povabilo k oddaji načrtov porabe, prav tako pa ministrstvo ni razpolagalo z zadostnimi sredstvi, zato je bil del sredstev izplačanih 2014, del pa v letu 2015. Predstavniki ministrstva so obrazložili, na kakšen način bo potekalo koriščenje sredstev.

Rudolf Rome je predstavil okoliščine in vzroke, ki so pripeljale do pomanjkanja sredstev za sofinanciranje investicij občin, ter zakonski okvir koriščenja sredstev za sofinanciranje investicij v obstoječi situaciji

Mag. Rado Klančar je predstavil glavne poudarke iz povabila občinam k oddaji načrtov porabe. V primeru spremembe sofinanciranega projekta iz leta 2013 (dvoletni projekt) je morala občina podati pisno izjavo o spremembi projekta in do 1. 9. 2014 vložiti nov načrt porabe. V primeru spremembe sofinanciranega projekta (pogodbe) iz leta 2013, občini pripada kvota izračunana na podlagi 2% skupne porabe. Za nove projekte, prijavljene v 2014, je bila okvirna kvota oziroma dinamika sofinanciranja investicij v razmerju 50:50 med letoma 2014 in 2015.

Občine so morale načrte porabe oddati preko spletne aplikacije najkasneje do 1. septembra 2014. Občine so morale vložiti dva zahtevka, in sicer sta skrajna roka za predložitev zahtevkov za izplačilo na podlagi sklenjenih pogodb 5. 11. 2014 za sredstva, odobrena in izplačana v 2014, oziroma 10. 12. 2014 za sredstva, odobrena in izplačana v 2015. Dva zahtevka so oddale tudi občine znovimi načrti porabe in so projekte zaključile pred 5. 11. 2014. Skrajna roka za priznavanje stroškov pri zahtevku za plačilo sofinanciranega projekta sta bila dva: za izplačilo v letu 2014 je bil to 5. 11. 2014 in za izplačilo v letu 2015 je bil to 10. 12. 2014. Upravičeni stroški sicer

tečejo od sklenitve osnovne pogodbe, drugače pa od dneva potrditve DIIP.

• **Nova pravila na področju državnih pomoči v kmetijstvu, gozdarstvu in podeželju – 11. 9. 2014**

11. septembra je v Austria Trend Hotelu potekal seminar, katerega tema so bile državne pomoči na področju kmetijstva, gozdarstva in podeželja. Seminar, katerega se je udeležilo 140 predstavnikov občin in drugih ustanov, je Združenje občin Slovenije organiziralo v sodelovanju z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

S 1. julijem 2014 so na področju državnih pomoči na področju kmetijstva, gozdarstva in podeželja pričela veljati nova, revidirana in posodobljena pravila po katerih lahko države članice EU podpirajo kmetijstvo, gozdarstvo in podeželje v skladu s pravili EU o državni pomoči, saj je Evropska komisija junija 2014 sprejela novo uredbo s tega področja (Uredba Komisije (EU) št. 702/2014 z dne 25. 6. 2014). Predpisi na področju kmetijstva predstavljajo del pobude Komisije o modernizaciji državnih pomoči, ki je namenjen spodbujanju rasti in konkurenčnosti v EU in gre z roko v roki s skupno kmetijsko politiko, zlasti z novo politiko razvoja podeželja EU.

Predstavnici ministrstva, Jana Erjavec in Ana Ferjačič sta poleg nove evropske uredbe predstavili tudi Smernice EU o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje od 2014 do 2020 ter novo Uredbo de minimis za področje kmetijstva, ki se je začela uporabljati s 1. 1. 2014 (Uredba komisije (EU) št. 1408/2013 z dne 18. 12. 2013).

• **Obvezno prejemanje in izdajanje računov – 18. 9. 2014**

Seminarja, ki je potekal 18. septembra 2014 v dvorani Državnega sveta RS in smo ga organizirali v sodelovanju z Upravo RS za javna plačila, se je udeležilo preko 80 predstavnikov občin in druga zainteresirana javnost.

S 1. januarjem 2015 bodo morali proračunski uporabniki, skladno z novelo Zakona o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike (ZOPSPU-A), obvezno prejemati e-račune in jih, če je prejemnik proračunski uporabnik tudi izdajati.

Na seminarju so bile predstavljene prednosti e-računa, njegova sestava, kako se vključiti v prejemanje in izdajanje e-računov ter njihova hramba. Preko prosojnic je bilo udeležencem predstavljeno kako

bo vse to potekalo preko UJP kot enotne vstopne in izstopne točke za izmenjavo e-računov.

• **Konstitutivna seja občinskega sveta – 7. 10. 2014**

V Litiji potekal prvi seminar v nizu treh, ki so ga združenja občin pripravila v sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo, Službo za lokalno samoupravo. Svoje znanje in izkušnje so z udeleženci delili mag. Vesna Juvan Gotovac in dr. Roman Lavtar.

Na seminarju, katerega se je udeležilo 56 predstavnikov občin, je bilo predstavljeno kako se pripraviti na konstitutivno sejo občinskega sveta in kaj vse je potrebno za njeno izvedbo. Prav tako pa so bile predstavljene pravice funkcionarjev po preteku mandata in nezdružljivost funkcij.

Mag. Juvan Gotovac je v prvem delu seminarja predstavila delo organov občine do konstitutivne seje, sklic konstitutivne seje, sklepčnost seje in večino potrebno za odločanje, dnevni red in vodenje konstitutivne seje občinskega sveta in imenovanje KMVI ter potrjevanje mandatov. Zakon o lokalni samoupravi (ZLS) ne določa roka za sklic prve seje novoizvoljenega občinskega sveta. To določa 118. člen Zakona o lokalnih volitvah (ZLV), v katerem je navedeno, da se prvo sejo občinskega sveta skliče najpozneje v 20 dneh po njegovi izvolitvi. Ta rok je najpogostejši rok, določen v poslovniki občinskih svetov.

V drugem delu seminarja so bile predstavljene pravice funkcionarjev po prenehanju mandata in nezdružljivost funkcij. Pravico do nadomestila imajo samo poklicni funkcionarji – v občini le župan in podžupan.

Na spletni strani Komisije za preprečevanje korupcije se v rubriki »Nezdružljivost funkcij« nahajata tabeli o nezdružljivosti funkcij javnih uslužbencev in nezdružljivosti funkcij funkcionarjev. Nezdružljivost funkcij je v ZLS določena v 19. členu, 30. členu, 32. a členu in 37. b členu. Primer, ko ista oseba hkrati dobi potrdilo o izvolitvi za župana in za člana občinskega sveta, je edini primer nezdružljivosti funkcij, ki se ugotovi na konstitutivni seji občinskega sveta. Naloga KMVI je, da po uradni dolžnosti preverja morebitno nezdružljivost občinskih funkcionarjev in v primeru takšne ugotovitve takoj ukrepa.

• **Kako določiti plačo javnemu uslužbencu in kaj storiti, ko pride do nepravilnosti – 14. 10. 2014**

Ciljna skupina seminarja, ki ga je ZOS pripravil v sodelovanju z Inštitutom za sistem plač, so bili zaposleni v občinskih upravah in javnih zavodih, ki pokrivajo področje kadrovskega zadev.

Predavateljici Edita Dobaj in Tjaša Kraševac sta v prvem delu spregovorili o veljavni zakonodaji, ki ureja področje plač v javnem sektorju. Dotaknili sta se členov Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS), ki določajo tarifne razrede, določitev plače, delovna mesta, napredovanje, delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, dodatke k plači, javnost plač in poročanje o plačah.

V drugem delu seminarja pa je bila predstavljena priprava na inšpekcijski nadzor sistema plač na področju občin. Inšpekcijski nadzor plač funkcionarjev in javnih uslužbencev urejata ZSPJS in Zakon o inšpekcijskem nadzoru (ZIN). Dokumentacijo je treba pripraviti glede na vrsto in predmet nadzora in zahteve inšpektorja. Inšpektorat za delo izvaja inšpekcijski nadzor nad delovnimi razmerji, Inšpektorat za javni sektor pa nad plačami. Inšpektor po opravljenem pregledu odredi ukrepe, v kolikor so potrebni in v kolikor se jih ne spoštuje, lahko izreče tudi globo za prekršek. Ki pa se jo lahko izreče tudi večkrat zaporedoma.

• **DDV in obdavčitev dohodkov ter zunanjih sodelavcev – 4. 11. 2014**

4. novembra je v dvorani Državnega sveta RS potekal seminar, katerega ciljna skupina so bili zaposleni v finančnih in računovodskih službah občinskih uprav, javnih zavodih in podjetjih v lasti občin. Seminar je ZOS organiziral skupaj z Nino Klobučarič. Seminar je ZOS organiziral zaradi velikega števila vprašanj in dilem, ki se na občinah pojavljajo pri obdavčitvi zunanjih sodelavcev.

Predavateljica je spregovorila o prihajajočih spremembe DDV. Predstavila je pravilno vodenje DDV evidenc v javnem sektorju – katere so obdavčljive transakcije in katere so oproščene in obdavčene dejavnosti. V zvezi z odbitkom DDV-ja v javnem sektorju je predavateljica predstavila, kdaj se uporablja ločeno knjigovodstvo ali odbitni delež, in sicer kako odbijemo DDV od računov za skupne stroške in kdaj ter kako se izvede kasnejši odbitek. Udeleženci so tudi izvedeli, kdaj obračunati DDV po sistemu samoobdavčitve in kdaj ne ter način evidentiranja. Predstavljena je bila tudi obdavčitev storitev zunanjih

sodelavcev, in sicer sam pomen odvisnega in neodvisnega načina dela ter primerjava obdavčitve na praktičnih primerih (podjemna pogodba, avtorsko delo in študentsko delo). Razprava je tekla tudi o prejemanju računov domačih in tujih izvajalcev – kako prepoznati poslovnega partnerja. V zadnjem delu seminarja pa je beseda tekla o nepremičninah in uporabi obrnjene davčne obveznosti po 76. členu ZDDV-1, in sicer DDV pri služnostni in stavbni pravici ter najemu oz. uporabi, prodaji oz. nakupu ter pri obratovalnih stroških.

• **Delavnica – določitev plače javnemu uslužbencu in priprava na inšpekcijski nadzor – 18. 11. 2014**

Delavnica, ki jo je ZOS organiziral v sodelovanju z Inštitutom za plače, je 18. novembra potekala v sejni sobi združenja. Za ponovno organizacijo delavnice smo se odločili na podlagi interesa, izraženega s strani občin, dobrega odziva udeležencev prejšnjih dveh delavnic, vedno novih vprašanj in odprtih dilem.

Delavnica je bila nadgradnja prejšnjih delavnic, saj je tokrat razprava tekla tudi o inšpekcijskih nadzorih, ciljna skupina pa so bili javni uslužbenci, ki pokrivajo področje kadrovskega zadev in se s to problematiko srečujejo vsakodnevno.

• **Upravljanje z dokumentarnim gradivom in arhiviranjem – 25. 11. 2014**

Seminar, ki je 25. novembra potekal v dvorani Državnega sveta, je ZOS organiziral v sodelovanju z Upravno akademijo. Ciljna skupina seminarja so bili vsi zaposleni v občinskih upravah, saj se dnevno srečujejo z upravljanjem z dokumentarnim gradivom in z arhiviranjem le-tega. Udeležencem seminarja je svoje znanje in izkušnje s tega področja podala mag. Milena Pečovnik.

Na seminarju je bil predstavljen pomen in način upravljanja dokumentarnega gradiva, pojmovne opredelitve in načini razvrščanja dokumentarnega gradiva, delovni postopki upravljanja dokumentarnega gradiva, pisarniške odredbe in vodenje rokovnika, vrste in zbirke dokumentarnega gradiva, postopek izločanja in odpiranja dokumentarnega gradiva, uničenje izločenega gradiva, arhiviranje, izdelava seznama arhivu izročene arhivskega gradiva, postopek uničenja dokumentarnega gradiva, ki so mu potekli roki hranjenja in nima značaja arhivskega gradiva.

• Zvetl – 27. 11. 2014

27. novembra je v dvorani Državnega sveta RS potekal izredno zanimiv in pester seminar, za organizacijo katerega smo se na ZOS odločili na podlagi prošenj s strani občin. Za uslužbenke občin in javnih zavodov občin smo tako organizirali posvet s področja določanja pripadajočega zemljišča k stavbam in vzpostavitve etažne lastnine na podlagi Zakona o vzpostavitvi etažne lastnine na predlog pridobitelja posameznega dela stavbe in o določanju pripadajočega zemljišča k stavbi (ZVEtL) in njegovih predvidenih sprememb in dopolnitev, s poudarkom na vlogi občin.

Na seminarju so sodelovali predstavniki izvršilne (Služba Vlade RS za zakonodajo in Geodetska uprava RS) in sodne veje oblasti (Vrhovno sodišče RS in Okrajno sodišče v Ljubljani), ki se v okviru svojih pristojnosti ukvarjajo z zadevami po ZVEtL, ter sodna izvedenka za urbanizem in odvetnik.

Posvet je bil primeren zlasti za zaposlene na občini, ki pokrivajo področje okolja ter se pri svojem delu srečujejo z zahtevki strank za določitev funkcionalnih zemljišč k stavbam, zahtevki za izstavitev zemljiškknjižnih dovolil za funkcionalna zemljišča, za katera v času prodaj ni bilo določenih funkcionalnih zemljišč in z drugimi problemi, ki so posledica neurejenih razmer v preteklosti in pogosto slabo dorečene zakonodaje s področja lastninjenja, privatizacije, pa tudi urejanja prostora in graditve.

12. MEDNARODNE AKTIVNOSTI ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2014

Slovenska delegacija, v katero so bili imenovani tudi predstavniki ZOS, se je 2014 udeležila plenarnih zasedanj v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti v Strasbourgu in v Odboru regij v Bruslju.

12.1 ODBOR REGIJ

Odbor regij (Committee of the Regions) je svetovalno telo, ki ga sestavljajo predstavniki evropskih regionalnih in lokalnih organov. Z Odborom regij (OR) se je treba posvetovati pred sprejemanjem odločitev o zadevah v zvezi z lokalno in regionalno upravo, kot so regionalna in socialna politika, ekonomska in socialna kohezija, okolje, kultura, izobraževanje, zdravstvo, zaposlovanje in promet. OR je najmlajša institucija EU in njena vzpostavitev odraža voljo držav članic do spoštovanja identitete in vloge organov regionalnih in lokalnih skupnosti in do njihovega vključevanja v razvojne procese in v izvajanje evropske politike. Z ustanovitvijo OR je prvič v zgodovini EU postalo pravno obvezno pridobivanje mnenja predstavnikov lokalnih in regionalnih skupnosti o vprašanih, ki jih neposredno zadevajo. Odbor, ki je bil ustanovljen s Sporazumom o EU kot njen posvetovalni organ, že od svojega prvega zasedanja marca 1994 odločno podpira načelo subsidiarnosti.

Načelo subsidiarnosti, ki je bilo sprejeto s Sporazumom o EU, določa, da se morajo odločitve sprejemati tako, da bodo čim bližje državljanom. To pomeni, da zavrača vsakršno obliko procesa odločanja, ki bi bila nesmiselno oddaljena in centralizirana.

Članstvo

Odbor regij ima z vstopom Hrvaške v EU, od 1. 7. 2013 dalje, 3532 članov in enako število namestnikov, ki prihajajo iz 28 držav članic EU. Člani OR so predsedniki regij, župani, predsedniki občinskih in regijskih svetov. Število članov iz posamične države članice v grobem odraža velikost njenega prebivalstva, in sicer:

DRŽAVA	ŠTEVILO ČLANOV
Nemčija	24
Francija	24
Italija	24
Združeno kraljestvo	24
Poljska	21
Španija	21
Romunija	15
Bolgarija	12
Belgija	12
Češka	12
Grčija	12
Madžarska	12
Nizozemska	12
Avstrija	12
Portugalska	12
Švedska	12
Danska	9
Irska	9
Litva	9
Slovaška	9
Finska	9
Hrvaška	8
Estonija	7
Latvija	7
Slovenija	7
Ciper	6
Luksemburg	6
Malta	5
SKUPAJ	353

Člane predlagajo vlade držav članic EU, vendar so ti pri svojem delu politično popolnoma neodvisni. Svet Evrope jih imenuje za obdobje štirih let, mogoče pa jih je vnovič imenovati. Imeti morajo tudi pooblastilo organov, ki jih zastopajo oz. morajo biti politično odgovorni. OR izmed svojih članov izbere predsednika za obdobje dveh let. Za predsednico je bila februarja 2010 izvoljena Mercedes Bresso iz Italije, julija 2012 pa je predsedovanje Odbora regij prevzel Ramón Luis Valcárcel Siso iz Španije.

22. 12. 2009 je Svet EU sprejel sklep (COUNCIL DECISION appointing the members and alternate members of the Committee of the Regions for the period from 26 January 2010 to 25 January 2015), s katerim so bili za petletno obdobje imenovani člani in nadomestni člani Odbora regij iz Republike Slovenije. Nekaterim članom delegacije je konec mandatnega obdobja 2006–2010 potekel tudi

mandat v navedenih organizacijah. Tako je bilo 10. 7. 2011 s sklepom Sveta EU (COUNCIL DECISION appointing five Slovenian members and three Slovenian alternate members of the Committee of the Regions) imenovanih 5 novih članov delegacije za obdobje do 25. 1. 2015.

Člani slovenske delegacije odbora regij 2014 so bili:

- dr. Ivan Žagar, župan občine Slovenska Bistrica;
- Franci Rokavec, župan občine Litija;
- Jasna Gabrič, podžupanja občine Trbovlje
- Robert Smrdelj, župan občine Pivka;
- Peter Bossman, župan občine Piran;
- Andreja Potočnik, podžupanja občine Trzič;
- Mitja Meršol, član občinskega sveta MO Ljubljana.

Nadomestni člani slovenske delegacije so bili:

- Anton Štihec, župan MO Murska Sobota;
- dr. Štefan Čelan, župan MO Ptuj;
- mag. Tanja Vindiš Furman, članica občinskega sveta MO Maribor;
- Anton Kokalj, član Občinskega sveta Občine Vodice;
- Branko Ledinek, župan občine Rače-Fram.

Članici in člani so za vodjo slovenske delegacije znotraj novega mandatnega obdobja v Odboru regij, ki bo hkrati tudi član predsedstva Odbora regij, soglasno izbrali in potrdili dr. Ivana Žagarja, župana občine Slovenska Bistrica.

Organizacija dela Odbora regij

Odbor regij ima vsako leto pet plenarnih zasedanj, na katerih se določa njegova splošna politika in sprejemajo mnenja. Člani Odbora regij so razporejeni v strokovne komisije, katerih naloga je pripraviti plenarna zasedanja, in sicer:

- Komisija za politiko ozemeljske kohezije (COTER); (člani Robert Smrdelj, dr. Ivan Žagar in Mitja Meršol ter nadomestna članica mag. Tanja Vindiš Furman);
- Komisija za ekonomsko in socialno politiko (ECOS); (člana Peter Bossman in Andreja Potočnik ter nadomestna člana Branko Ledinek in mag. Tanja Vindiš Furman);
- Komisija za kulturo in izobraževanje (EDUC); (člana Jasna Gabrič, Peter Bossman ter nadomestna člana dr. Štefan Čelan in Branko Ledinek);

- Komisija za okolje, podnebne spremembe in energijo (ENVE); (člani Robert Smrdelj, dr. Ivan Žagar ter Jasna Gabrič);
- Komisija za državljanstvo, upravljanje ter institucionalne in zunanje zadeve (CIVEX); (člana Franci Rokavec, Mitja Meršol ter nadomestna člana Anton Štihec in Anton Kokalj);
- Komisija za naravne vire (NAT); (člana Franci Rokavec in Andreja Potočnik ter nadomestni član Branko Ledinek).

Odbor v zvezi s konkretno temo oblikuje svoje mnenje, ki ga Svet Evrope in Evropska komisija ni sta dolžna upoštevati. Odbor regij lahko za mnenje zaprosi tudi Evropski parlament. Glavnino delovanja odbora predstavlja sodelovanje v procesu sprejemanja zakonodaje. Na lastno pobudo odbor izdaja mnenja ali resolucije.

Odbor regij je 2014 imel pet plenarnih zasedanj:

105. plenarno zasedanje Odbora regij

30. januarja in 31. januarja 2014 je v Bruslju potekalo 105. plenarno zasedanje

Odbora regij, ki se ga jeudeležila tudi slovenska delegacija v sestavi: dr. Ivan Žagar, Robert Smrdelj, Jasna Gabrič, Andreja Potočnik, Peter Bossman, Mitja Meršol in Anton Kokalj.

Člane Odbora sta nagovorila predsednik Evropske komisije Jose Manuel Barroso in njen podpredsednik Olli Rehn ter v nagovoru predstavila glavne politične in gospodarske izzive EU v letu 2014. V razpravi so se člani Odbora regij osredotočili predvsem na vprašanja o rasti in okrevanju EU, o vlogi strukturnih skladov in gospodarskem okrevanju ter na prizadevanja za fiskalno konsolidacijo in na novo partnerstvo za delovna mesta in konkurenčnost.

Na zasedanju so člani OR obravnavali spremembe delovanja OR, z namenom da bo ta bolje izpolnjeval naloge iz Lizbonske pogodbe.

Med drugim so člani OR razpravljali tudi o socialni dimenziji ekonomske in monetarne unije ter o predlogu komisije za reformo evropskega trga telekomunikacij, ki zajema vprašanja, ključna za celotno EU, še posebej za lokalne in regionalne oblasti. Glavni pomisleki vključujejo prenos kompetenc, upravljanje frekvenc in enotni postopek odobritve EU.

106. plenarno zasedanje Odbora regij

2. in 3. aprila 2014 je v Bruslju potekalo 106. plenarno zasedanje Odbora regij. Na dnevnem redu plenarnega zasedanja so bili med drugim Ukrepi

za informiranje o kmetijskih proizvodih in njihovo promocijo na notranjem trgu in v tretjih državah; širitvena strategija in glavni izzivi za obdobje 2013-2014; cenovno dostopna energija za vse; nove smernice za državno pomoč na področju energetike; ocena prihodkov in odhodkov OR za leto 2015; razprava o upravljanju na več ravneh v Evropski uniji; osnutek resolucije o Listini o upravljanju na več ravneh v Evropi; osnutek resolucije o lokalni in regionalni razsežnosti pogajanj EU z ZDA o trgovini in naložbah; okvir za kakovost pripravništev; razprava o predlogu direktive Evropskega parlamenta in Sveta – lahke plastične nosilne vrečke; sprememba direktiv o pomorščakah.

Člani OR so sprejeli Listino o upravljanju na več ravneh v Evropi. V preambuli listine je zapisano »Upravljanje na več ravneh nam omogoča, da se učimo eden od drugega, preskušamo inovativne politične rešitve, delimo najboljše prakse in povečujemo participativno demokracijo, s čimer evropsko unijo približujemo državljanom. Verjamemo, da upravljanje na več ravneh pogloblja evropsko povezovanje in krepí vezi med posameznimi območji ter odpravlja upravne ovire pri predpisih in izvajanju politik ter geografske meje, ki nas ločujejo.«

Pri upravljanju na več ravneh je govora o načelu, ki ga prenesemo v obstoječe postopke, prakse in dogovore. Te aktivnosti omogočajo različnim udeleževalcem konstruktivno sodelovanje pri oblikovanju politik.

V primerjavi z Evropsko listino lokalne samouprave Sveta Evrope, ki je pravno zavezujoč večstranski instrument, je Listina o upravljanju na več ravneh nezavezujoč »politični instrument«. Namen listine je krepitev pristopa od spodaj navzgor – krepitev demokracije in spodbuditi lokalne in regionalne oblasti k večji angažiranosti pri uresničevanju evropske demokracije.

Določala bo pripravljenost javnih oblasti za izvajanje vrednot, načel in postopkov upravljanja na več ravneh. Prav tako je poziv vsem ravnam oblasti (lokalni, regionalni, nacionalni, evropski in mednarodni), naj priznajo prispevek teh vrednot in načel pri izvajanju svojih politik in bolj upoštevajo legitimnost in pristojnost lokalnih in regionalnih oblasti. Predlaga se uporaba novih orodij upravljanja, ki naj bi spodbudila sodelovanje več zainteresiranih strani – od politike, civilne družbe in strokovnjakov različnih strok.

107. plenarno zasedanje Odbora regij

107. planarno zasedanje OR je potekalo 25. in 26. junija je v Bruslju Na dnevnem redu prvega dne zasedanja je bila med drugim obravnavana svežnja o mobilnosti v mestih; 7. okoljski akcijski program in trajnostna mesta; prihodnja politika EU na področju pravosodja in notranjih zadev; razprava o Evropski mreži služb za zaposlovanje, dostop delavcev do storitev na področju mobilnosti in nadaljnje povezovanje trgov dela (EURES); razprava o Evropski strategiji za brezdomstvo; Osnutek resolucije o predlogih OR za novi zakonodajni mandat EU.

Drugi dan zasedanja pa so bili na dnevnem redu izzivi in priložnosti za OR ter razprava o prihodnosti OR.

Predsednik Ramón Luis Valcarcel Siso je v nagovoru navzočim članom OR poudaril, da Odbor regij ni zgolj posvetovalno telo, temveč polnopravna politična skupščina. Dodal je, da bi morale lokalne in regionalne oblasti imeti večja pooblastila pri oblikovanju politik EU, kar bi Evropo popeljalo bližje izhodu iz krize.

Člani OR so sprejeli resolucijo o prihodnji vlogi OR, s ciljem povrniti zaupanje državljanov v Evropsko unijo in njene institucije. Cilj je tudi krepitev zastopanosti regionalnih in lokalnih oblasti pri odločanju v Evropski uniji, kar je glede na trenutno stanje še kako aktualno tudi za našo državo.

108. plenarno zasedanje in OPEN DAYS 2014

108. plenarno zasedanje Odbora regij je potekalo 7. in 8. oktobra. V prvi politični razpravi plenarnega zasedanja so člani Odbora regij izmenjali stališča s Sandrom Gozijem, italijanskim državnim sekretarjem za evropske zadeve, ki je predstavil zavezo italijanskega predsedstva za spodbujanje regionalnih naložb, sofinanciranih s strani kohezijske politike EU. Karel de Gucht, evropski komisar za trgovino, in Luzzatto Anthony Gardner, ameriški veleposlanik pri Evropski uniji, pa sta s člani Odbora regij razpravljala o morebitnih regionalnih vplivih na Čezatlantsko trgovinsko in investicijsko partnerstvo (TTIP).

Čeprav je prišlo do izboljšanja kakovosti zraka v EU, še vedno vsako leto 400.000 prebivalcev umre prezgodaj zaradi onesnaženja zraka. Evropska komisija je zato predlagala posodobitev svoje politike. Cor Lamers (EPP/NL), župan mesta Schiedam, je predstavil osnutek mnenja o svežnju ukrepov Čist zrak za Evropo. Trdi, da še vedno obstaja neusklajenost politik in časovnega okvira in da morajo nacionalne

zaveze glede zmanjšanja emisij do leta 2030 ostati nespremenjene in vmesni cilji do 2025 zavezujoči.

O podnebni spremembi je razpravljala tudi Annabelle Jaeger (PES / FR), članica regionalnega sveta Provence-Alpes-Côte d'Azur, ki bo svoje poročilo o podnebni spremembi predstavila tudi na podnebni konferenci Združenih narodov v Parizu prihodnje leto. Poročevalka poziva EU, naj pokaže več ambicij in sledi zavezujočim podnebnim in energetskim ciljem do leta 2030.

Člani Odbora regij so razpravljali še o dolgoročnem financiranju evropskega gospodarstva, obravnaval sporočilo Evropske komisije glede evropske strategije za obalni in pomorski turizem, predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta glede sheme pomoči za oskrbo izobraževalnih ustanov s sadjem in zelenjavo, bananami ter mlekom, predlog sklepa Evropskega parlamenta in Sveta glede evropske platforme za boj proti delu na črno. OR je na lastno pobudo je podal mnenje glede ukrepov za podporo oblikovanju visokotehnoloških zagonskih ekosistemov ter glede mobilnosti v geografsko in demografsko prikrajšanih regijah.

Istočasno z oktobrskim zasedanjem Odbora regij, točneje med 6. in 9. oktobrom 2014, se je odvijalo 12. letno srečanje OPEN DAYS - Evropski teden regij in mest. Na tokratnem dogodku se je zbralo približno 6.000 predstavnikov evropskih regij in mest, da bi izmenjali mnenja o tem, kako izkoristiti reformirano kohezijsko politiko EU za ustvarjanje delovnih mest in rasti. Reforma je politiko spremenila v sodobno in k rezultatom usmerjeno naložbeno orodje za vse evropske regije, večino virov pa je usmerila na ključna področja, kot so inovacije, konkurenčnost MSP, informacijske in komunikacijske tehnologije (IKT) ter prehod na nizkoogljično gospodarstvo.

V okviru slogana „Skupna rast – pametne naložbe za ljudi“ so se predstavniki regionalnih in lokalnih oblasti EU srečali s strokovnjaki, oblikovalci politik ter strokovnimi delavci iz javnega in zasebnega sektorja. Ena od osrednjih tem dogodka je bila krepitev institucionalnih zmogljivosti nacionalnih organov, ki bodo v skladu s šestim kohezijskim poročilom, objavljenim julija 2014, v obdobju 2014–2020 prejeli za 70 % več naložb, kar odraža vse večji pomen dobrega upravljanja pri zagotavljanju učinkovite uporabe javnih sredstev.

109. plenarno zasedanje - 3., 4. 12. 2014

3. in 4. decembra je v Bruslju potekalo 109. plenarno zasedanje OR. Dnevni red zadnjega plenarnega

zasedanja v letu 2014 je predvidel obravnavo različnih področij, med katerimi so bile obravnavane teme o spodbujanju kakovosti javne porabe, ki je predmet EU ukrepov; paket ukrepov v zvezi z industrijsko politiko; področje evropske sosedске politike; tematika glede prizadevanj za spodbujanje pristne solidarnosti na področju evropske politike priseljevanja; področje priznavanja sposobnosti in kompetenc, pridobljenih z neformalnim in priložnostnim učenjem.

OR je med drugim na plenarnem zasedanju soglasno sprejel mnenje na lastno pobudo, v katerem je predlagano, naj se institucije EU zavežejo k skupnemu »Načrtu komuniciranja za obdobje 2015-2019: ponovno približevanje Evrope državljanom.« V načrtu je navedenih več komunikacijskih pobud, ki naj bi jih institucije EU izvajale skupaj z državami članicami, s čimer bi spodbudili participativno, decentralizirano in ustvarjalno sporočilo o EU.

V želji po uresničitvi zastavljenih ciljev je OR pozval institucije EU naj si zastavijo cilje za angažiranje javnosti in povečanje javne ozaveščenosti, ki jih je mogoče količinsko določiti in izmeriti. Do evropskih volitev leta 2019 bi morali doseči, da bi večina evropskih državljanov anketirancev iz standardnih raziskav Eurobarometer menila, da njihov glas v Evropi nekaj šteje, da razumejo glavni postopek odločanja in najpomembnejše politike EU, da so dobro seznanjeni z evropskimi vprašanji in da imajo o EU pozitivno mnenje. Ob tem OR v ta namen predlaga, da se vsaj 20% proračuna EU za komuniciranje preusmeri na nacionalno in lokalno raven, tj. na informacijske točke kot sta »Europe Direct« in »Evropska hiša«, ter lokalne in nacionalne medije.

12.2 KONGRES LOKALNIH IN REGIONALNIH OBLASTI

1994 je Odbor ministrov ustanovil Kongres lokalnih in regionalnih skupnosti Evrope (CLRAE) kot svetovalno telo, ki je nadomestilo prejšnjo Stalno konferenco lokalnih in regionalnih skupnosti. Kongres novim državam članicam pomaga pri praktičnem uresničevanju svojih prizadevanj za vzpostavitev učinkovite lokalne in regionalne samouprave.

Vloga kongresa:

- je glasnik evropskih regij in občin;
- je forum, na katerem se lahko izvoljeni predstavniki lokalnih in regionalnih skupnosti pogovorijo o svojih težavah, združujejo svoje

znanje in izkušnje ter vladam posredujejo svoja stališča;

- svetuje Odboru ministrov in parlamentarni skupščini Sveta Evrope v vseh pogledih lokalne in regionalne politike;
- tesno sodeluje z državnimi in nevladnimi organizacijami, ki zastopajo lokalne in regionalne vlade;
- organizira razgovore in konference za obveščanje širše javnosti, saj je njeno vključevanje izredno pomembno za uspešno demokracijo;
- pripravlja redna poročila o stanju lokalne in regionalne demokracije v vsaki posamezni državi članici Sveta Evrope in v državah kandidatkah za članstvo ter pri tem zlasti skrbno spremlja izvajanje načel Evropske listine lokalne samouprave;
- pospešuje učinkovitost organiziranosti lokalnih in regionalnih oblasti v vseh državah članicah Sveta Evrope, še zlasti v novih demokracijah;
- pregleduje stanje lokalne in regionalne demokracije v državah članicah in v državah kandidatkah za članstvo;
- razvija pobude, ki državljanom omogočajo učinkovito sodelovanje v lokalni in regionalni demokraciji;
- zastopa interese lokalnih in regionalnih oblasti pri oblikovanju evropske politike;
- spodbuja regionalno in čezmejno sodelovanje za mir, strpnost in trajnostni razvoj;
- spremlja lokalne in regionalne volitve.

Dvodomna skupščina

Kongres je razdeljen na dva zbora: Zbor lokalnih skupnosti in Zbor regij. Dvodomna skupščina ima od 1. 7. 2013, ko je v članstvo EU vstopila Hrvaška, 322 stalnih in 322 nadomestnih članov in vsi so izvoljeni predstavniki ene izmed več kot 200.000 lokalnih in regionalnih skupnosti v državah članicah Sveta Evrope. Zbora izmenoma izvolita predsednika kongresa za dveletni mandat.

Kongres zaseda v Strasbourgu. Na zasedanju so lahko kot posebni gosti ali opazovalci navzoče tudi delegacije akreditiranih evropskih organizacij in nekaterih držav nečlanic Sveta Evrope. Stalni odbor, v katerem so predstavniki delegacij vseh držav, deluje v času med plenarnimi zasedanji kongresa.

Kongres organizira svoje delo v štirih odborih, ustanovljenih na podlagi statuta. To so:

- **Institucionalni odbor**, katerega naloga je predvsem pripravljati poročila o napredku lokalne in regionalne demokracije v Evropi;
- **Odbor za kulturo in izobraževanje**, pristojen za medije, mladino, šport in komunikacijo;
- **Odbor za trajnostni razvoj**, ki se ukvarja z okoljskimi zadevami, urejanjem prostora in urbanističnim načrtovanjem;
- **Odbor za socialno usklajenost**, ki rešuje vprašanja, povezana z zaposlovanjem, državljanstvom, odnosi v skupnosti, zdravjem ljudi in enakopravnostjo moških in žensk.

Izvršilni direktor kongresa je odgovoren za tekoča opravila, pri delu pa mu pomaga sekretariat, sestavljen iz osebja Sveta Evrope.

Člani slovenske delegacije v Zboru lokalnih oblasti:

- Bernardka Krnc, županja občine Šmarješke Toplice, vodja delegacije;
- dr. Matej Gomboši, župan občine Beltinci;
- Marjan Kardinar, župan občine Dobrovnik, nadomestni član.

Člani slovenske delegacije v Zboru regij:

- Adolf Šerdoner, podžupan občine Starše;
- Luka Godec, član Občinskega sveta Občine Litija, nadomestni član;
- Breda Pečan, podžupanja občine Izola, nadomestna članica.

Praktična pomoč

Evropsko omrežje izobraževalnih organizacij za lokalne in regionalne skupnosti (ENTO) ponuja usposabljanje in strokovno pomoč državam srednje in vzhodne Evrope, ki nimajo dovolj znanja in izkušenj za vodenje in upravljanje in jim primanjkuje strokovnih veščin. Omrežje ENTO si prizadeva pospeševati sodelovanje med izobraževalnimi središči lokalnih in regionalnih vlad in povezuje državne organizacije posameznih držav s sorodnimi organizacijami v drugih državah.

Program posebne podpore za lokalno in regionalno demokracijo v srednji in vzhodni Evropi prednostno zagotavlja pomoč pri pripravi zakonodaje za lokalno vlado. Ponuja usposabljanje in strokovno usmerjanje pri preoblikovanju lokalnih ustanov, kar vključuje delavnice, študijske obiske in tečaje o zdravstvenem varstvu v mestih, o fiskalni neodvisnosti ter o financiranju lokalnih vlad.

Agencije za lokalno demokracijo (LDA) so bile ustanovljene 1993 kot del mirovnega procesa v nekdanji Jugoslaviji. Oblikujejo partnerstvo med

določeno oblastjo v regiji in lokalnimi in regionalnimi oblastmi drugod po Evropi. Uveljavljajo spoštovanje človekovih pravic in demokracije, oblikovanje civilne družbe in ukrepe za graditev zaupanja med različnimi skupinami prebivalstva.

Evropska nagrada (Prix Europa)

Na področju kulture kongres podpira natečaj za Evropsko nagrado, ki pomaga pri uveljavljanju najboljših evropskih televizijskih programov prek državnih meja in s tem javnosti predstavlja raznolikost in bogastvo evropske kulture ter spodbuja izmenjavo televizijskih programov.

Sodelovanje v Paktu stabilnosti

Kongres ima dejavno vlogo pri projektih za utrjevanje lokalne demokracije in čezmejno sodelovanje v jugovzhodni Evropi, opredeljenih v programu Sveta Evrope za Pakt stabilnosti, ki so ga začeli izvajati junija 1999.

Vloga kongresa na Kosovu

Kongres je že od vsega začetka vključen v mednarodno navzočnost na Kosovu. Njegove dejavnosti so med drugim:

- pomoč pri kadrovanju mednarodnih upraviteljev v 39 kosovskih občinah;
- pomoč pri sestavljanju zakonskih besedil (znanih kot »predpisi«) o občinah in volitvah;
- opazovanje izvajanja občinskih volitev;
- sodelovanje z Beneško komisijo pri proučevanju začasnega stanja na podlagi Resolucije št. 1244 Varnostnega sveta Združenih narodov;
- organizacija obiskov predsednika kongresa in vzdrževanje dialoga s predstavniki misije Združenih narodov na Kosovu (UNMIK), OVSE in Albanci na tem območju ter srbskimi političnimi strankami;
- podpiranje pobud v občinah na Kosovu;
- sodelovanje z ENTO in pomoč OVSE pri ustanavljanju zavoda za usposabljanje lokalnih vlad.

2014 sta bili dve zasedanji KLRO, in sicer:

26. zasedanje KLRO

V Strasbourgu je bilo od 24. do 26. marca 2014 26. zasedanje Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope. 26. zasedanja kongresa so se udeležili predstavniki slovenske delegacije v zasedbi Bernardka Krnc, Breda Pečan in Matej Gomboši. Ob

robu zasedanja je slovenska delegacija organizirala promocijo Slovenije, sprejem s ponudbo slovenskih kulinaričnih dobrot in nastop slovenske glasbeno-folklorne skupine.

Na dnevnem redu spomladanskega zasedanja Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope v Strasbourgu so bile med drugim izpostavljene naslednje teme "Opolnomočenje mladine: deljena odgovornost za mesta in regije" ("Empowering youth: a shared responsibility for cities and regions"), kriza v Ukrajini, krepitev institucionalne vloge lokalnih in regionalnih oblasti v Evropi in trenutno stanje človekovih pravic v državah članicah.

»Mladim ljudem se neupravičeno pripisuje pomanjkanje zanimanja za politiko. Večje vključevanje mladih v politične in družbene procese je torej eden od glavnih namenov kongresa v naslednjih nekaj letih in glavni poudarek na tem zasedanju,« je dejal predsednik kongresa Herwig van Staa v uvodnem nagovoru. Poudaril je tudi svojo solidarnost s prebivalci Ukrajine: »Še naprej si prizadevamo za mirno rešitev konflikta v Ukrajini - skupaj z vsemi drugimi organi Sveta Evrope«. Van Staa je poudaril tudi pomen spremljanja dela kongresa, zlasti na področju lokalne demokracije: »Skozi postopke spremljanja dela kongresa je postalo možno opazovati procese in spremljati in pripraviti konkretne projekte sodelovanja z državami članicami.«

Po nujni razpravi o dogodkih v Ukrajini je kongres sprejel mnenje, in sicer da priključitev Krima k Rusiji ni v skladu z načeli mednarodnega prava. Predsednik van Staa ju je pozval, da se ponovno srečata na pogajanjih. »Bistveno je, da je treba zaščititi vse jezikovne, etnične in druge manjšine v tej regiji za zagotovitev prihodnosti Rusije kot tudi Ukrajine,« je prepričan predsednik van Staa.

Poleg tega so tekle številne razprave o poročilih opazovalcev glede teritorialne demokracije v Evropi. Še posebej so člani kongresa preučili stanje lokalne demokracije v Armeniji kakor tudi lokalne in regionalne demokracije na Nizozemskem, v Veliki Britaniji in na Švedskem, pa tudi rezultate »post-monitoring« dialoga po spremljanju v Bosni in Hercegovini.

Promocija Slovenije in sprejem

V okviru 26. zasedanja Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope se je Slovenija predstavila delegacijam in javnosti tako v okviru razstavnega prostora kot tudi na spremljevalnem dogodku. Na slovenskem razstavnem prostoru so predstavili slovenski turizem s poudarki na posameznih regijah,

na posameznih občinah, pa tudi uspešen pomurski gospodarski projekt.

Na slovenskem večeru 25. marca zvečer smo poskrbeli za raznovrstno predstavitev slovenskih kulinaričnih posebnosti - od potic, šunk, kranjskih klobas, pršuta, sira, za piko na i pa tudi za pestro ponudbo slovenskih vin iz vseh treh vinorodnih dežel. Pripravo in aranžiranje je omogočila kulinarična ekipa strokovnjakov iz Šmarjeških Toplic, ki je poskrbela, da so bile jedi primerno predstavljene in aranžirane. Za popestritev večera je poskrbela izvrstna folklorna skupina Marko iz Beltincev in njihov svojevrstni Pozvačin (<http://www.marko-beltinci.net/marko>).

Goste so pozdravili veleposlanik Damjan Bergant, predsednik kongresa Herwig van Staa in vodja slovenske delegacije Bernardka Krnc. Večernega dogodka se je udeležilo prek 200 članov delegacij Sveta Evrope, med drugim tudi predstavniki sekretariata Sveta Evrope, predstavniki slovenske skupnosti iz Freyminga Merlebacha ter Slovenci, ki živijo in delajo v Strasbourgu in okolici.

Za koordinacijo dogodka je s pomočjo Stalnega predstavništva Slovenije v Svetu Evrope poskrbelo Združenje občin Slovenije. Finančno so dogodek podprli: obe združenji občin s pomočjo Ministrstva za notranje zadeve in evropska poslanka Zofija Mazej Kukovič. Občine (Vodice, Beltinci, Šmarješke Toplice, Puconci, Moravske Toplice, Novo Mesto, Črnomelj, Metlika), Zavod za turizem Ljubljana, RRA Dolenjska, RRA Mura in Spirit s promocijskimi materiali in izdelki občanov in sponzorji Kras Sežana, Vina Koper, Vina Goriška Brda, klet Vipava Kodila, d. o. o., Žito Ljubljana, Vinogradništvo Zorin, Pomurske mlekarnice, Mlinopek, Panvita, Društvo podeželskih deklet in žena Bela cerkev, Gostilna Prinovec, Pekarna prest Jagodic, nakit Argilus, Čebelarstvo Gosar-Vodice, Rezbarstvo Franc Knafelj-Vodice, Godbeno društvo Vodice, Društvo podeželskih žena Šmarjeta, Gostišče Veselič- Podzemelj, Kmetijska zadruga Metlika, Jarkovič, Joannes Protner, turistična kmetija Pudvoi, aktiv kmetič Bizeljsko, Janez Turk, Elizabeta Verščaj, Zdravko Andželevski, Vesna Durič, Blaž Košak, Čebelarstvo Gorenc, Turistična kmetija Škrbina, Gostilna pri Pavletu, Karlovček, kmetijstvo in storitve d.o.o.. Velikodušno so prispevali svoje donacije v obliki izdelkov kot tudi promocijskih materialov in s tem pomagali, da se je Slovenija predstavila na primernem in zavidljivem nivoju.

27. zasedanje KLRO

27. zasedanje KLRO je potekalo v času od 14. do 16. 10. 2014 v Strasbourgu. Zasedanja sta se s strani slovenske delegacije udeležili Bernardka Krnc in Breda Pečan. Na zasedanju so bile v ospredju teme "Opolnomočenje mladine: deljena odgovornost za mesta in regije", ki predstavlja rdečo nit aktivnosti Kongresa v letu 2014.

Prvič so mladi delegati, stari od 16 do 30 let, iz 34 različnih držav, sodelovali na kongresu pri seji in v vseh razpravah, skupaj s člani kongresa. Sodelovali so tudi na sestankih treh odborov Kongresa.

15. oktobra je bila na dnevnem redu zasedanja posebna mladinska razprava. Predstavniki mladih so se odločili za dve temi, in sicer »(Ne) zaposlitev mladine« in »Soupravljanje in ustanovitev skupnih organov odločanja«. O obeh temah so predstavniki mladih razpravljali skupaj s predstavniki kongresa. Kongres je poskrbel tudi, da je bilo zagotovljeno, da se je slišalo vsak glas, vključno s tistimi, ki na zasedanju niso bili prisotni, so poskrbeli za predvajanje pripomb na Twitterju, ki so bile predvajane v živo v dvorani #youthsession2014. »Za prispevek k družbi, je vključevanje mladih pri sprejemanju odločitev, način za izgradnjo državljanstva in odgovornosti,« je bila le ena od mnogih pripomb na Twitterju.

16. oktobra so mladi delegati izdali svoja priporočila izvoljenim predstavnikom kongresa, namenjena krepitvi vloge mladih v Evropi, sodelovanje v javnih razpravah in pri odločanju.

Na zasedanju mladih je bil prisoten tudi slovenski predstavnik, Simon Vrbanič. Potekala je razprava o separatističnih težnjah v Ukrajini in sosednjih državah. Kongres je 16. oktobra tudi sprejel deklaracijo o separatistični napetosti v Ukrajini in sosednjih državah. Kongres je že obsodil priključitev Krima in mesta Sevastopol k Ruski federaciji z izjavo, dano na prejšnji seji v marcu 2014. V zadnji izjavi »obsoja Rusko vojaško posredovanje v vzhodnem delu Ukrajine, in vse oblike pritiskov Rusije na njene sosede«.

Kongres je ponovil svojo »podporo pobudam in dejavnostim generalnega sekretarja Sveta Evrope in njenih drugih organov, ki so namenjene spodbujanju mirnega reševanja v Ukrajini«.

Kongres je razpravljal med drugim tudi o zagotavljanju zadostnih sredstev za lokalne oblasti, o vlogi medijev pri oblikovanju participativne demokracije, medregionalnem sodelovanju, promoviranju raznolikosti skozi medkulturne izobraževalne in komunikacijske strategije, promoviranju enakih

možnosti za ljudi s posebnimi potrebami in njihovega sodelovanja na nacionalni in regionalni ravni in o prispevku Kongresa k sosedski politiki Sveta Evrope.

Na zasedanju kongresa so se obravnavala tudi poročila o opazovanju lokalnih volitev v letu 2014 na Nizozemskem, v Ukrajini in Gruziji ter poročilo o položaju lokalne in regionalne demokracije v Belgiji.

Člani Kongresa so izvolili tudi novega predsednika Kongresa. Dvoletni mandat je nastopil Jean-Claude Frécon (Francija, SOC). G. Frécon je član Kongresa od leta 1994, leta 2002 je postal podpredsednik kongresa, v letih od 2004 do 2012 je vodil francosko delegacijo v Kongresu, od leta 2010 pa je bil predsednik Zbornice lokalnih oblasti.

Predsednik Zbora lokalnih skupnosti je postal Anders KNAPE (Sweden, EPP/CCE) in nova predsednica Zbora regij je Gudrun MOSLER-TÖRNSTRÖM, (Austria, SOC).

13. ZAKLJUČEK

Združenje občin Slovenije je uspešno zaključilo leto 2014. Z 31. 12. 2014 je bilo v združenje vključenih 143 občin članic. S tem se je le še dodatno potrdil status reprezentativnosti. Združenje se je zavzemalo za finančno sanacijo občin, za razrešitev problematike, povezane s povprečnino za prihodnji dve leti, za čim boljše rešitve v novo predlagani zakonodaji s področja skladnega regionalnega razvoja in kmetijskih zemljišč ter drugih zakonov in podzakonskih aktov. Združenje je aktivno in strokovno sodelovalo pri nastajanju številnih predlogov zakonov in aktov, ki vplivajo na delovanje lokalne samouprave.

Na področju informiranja je ZOS nadaljeval z utečenim in sprejetim načinom dnevnega informiranja (prek spletnih strani <http://www.zdruzenjeobcin.si> in na elektronske naslove občin), mesečnega informiranja prek elektronskega glasila Mesečni utrip in trimesečnega informiranja prek časopisa Glas občin.

14. REALIZACIJA FINANČNEGA NAČRTA ZA LETO 2014

	REALIZACIJA	FINANČ.NAČRT	REALIZACIJA	%
	leto 2013	leto 2014	1.1. do 31.12.14	realiz.
	1	2	3	4=3/2
PRENESENA SREDSTVA IZ PRET. LET	503.912,79	538.763,57	595.500,83	100,00
ZOS		477.869,33	477.866,66	100,00
VIRTUALNI ASISTENT		60.894,24	60.894,24	100,00
I.SKUPAJ PRIHODKI (1+2)	457.163,64	307.000,00	340.328,29	110,86
1. ZOS	353.451,25	307.000,00	340.328,29	110,86
TEKOČI PRIHODKI (70+71)	307.451,67	277.000,00	305.025,89	110,12
70 DAVČNI PRIHODKI	0,00	0,00	0,00	0,00
71 NEDAVČNI PRIHODKI	307.451,67	277.000,00	305.025,89	110,12
7102 Prihodki od obresti	13.776,80	7.000,00	5.856,75	83,67
7130 Prihodki od prodaje blaga in storitev	31.751,67	20.000,00	32.230,00	161,15
7141 Drugi nedavčni prihodki	261.923,20	250.000,00	266.939,14	106,78
73 PREJETE DONACIJE	0,00	0,00	100,00	0,00
74 TRANSFERNI PRIHODKI	45.999,58	30.000,00	35.202,40	117,34
7400 Prejeta sredstva iz državnega proračuna	45.999,58	30.000,00	35.202,40	117,34
2. VIRTUALNI ASISTENT	103.712,39	0,00	0,00	0,00
7413 Prejeta sred.iz drž.proroč.iz sr.proroč.EU	103.712,39	0,00	0,00	0,00
II. SKUPAJ ODHODKI (1+2)	422.312,86	845.763,06	283.588,36	33,53
1. ZOS	355.847,39	784.868,82	222.694,12	28,37
400 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	69.565,02	120.000,00	84.189,29	70,16
401 PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOC.V.	8.849,36	20.000,00	10.760,37	53,80
402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	145.970,94	629.868,82	123.328,06	19,58
4020 Pisarniški in splošni mat. in storitve	49.519,03	335.000,00	22.888,12	6,83
4021 Posebni material in storitve	838,82	15.000,00	7.822,83	52,15
4022 Energija, voda, komunal.stor.in komunk.	3.578,78	15.000,00	5.568,58	37,12
4024 Izdatki za službena potovanja	10.039,88	25.000,00	7.594,40	30,38
4025 Tekoče vzdrževanje	372,71	3.000,00	6.184,51	206,15
4026 Najemnine in zakupnine	10.005,94	15.000,00	7.060,26	47,07
4029 Drugi operativni odhodki	71.615,78	221.868,82	66.209,36	29,84
420 NAKUP IN GRADNJA OSNOV.SREDSTEV	131.462,07	15.000,00	4.416,40	29,44
420 Nakup opreme	1.462,07	15.000,00	4.416,40	29,44
420 Nakup poslovnih prostorov	130.000,00			
2. VIRTUALNI ASISTENT	66.465,47	60.894,24	60.894,24	100,00

POJASNILA K RAČUNOVODSKIM IZKAZOM ZA LETO 2014

ZOS so ustanovile občine s sklepom občinskega sveta na podlagi 1. odstavka 6. člena in 1. odstavka 86. člena Zakona o lokalni samoupravi z namenom in ciljem, da se predvsem manjše občine organizirano povežejo pri uveljavljanju svojih skupnih interesov v zvezi z oblikovanjem določenih predlogov oziroma rešitev na področju zakonodaje, finančne problematike, varstva okolja, regionalizacije ter izvajanja drugih zadev, ki so javnega pomena in so v interesu teh občin.

Združenje za svoje delo pridobiva sredstva iz naslova članarin, kotizacij za organiziranje razprav, predavanj in drugih strokovnih srečanj, sredstva iz naslova oglasov v časopisu Glas občin in dotacije Ministrstva RS za pravosodje in javno upravo.

Stanje sredstev na dan 31. 12. 2014 je 595.500,83 evra.

OBRAZLOŽITEV REALIZACIJE FINANČNEGA NAČRTA ZA LETO 2014

Finančni načrt za leto 2013 je predstavljal osnovo za delovanje ZOS v tem letu. Finančni načrt je sprejela skupščina združenja, kontrolo porabe sredstev pa sta v skladu z veljavnim statutom izvrševala nadzorni odbor in predsedstvo združenja.

PRIHODKI

Prihodki združenja so bili načrtovani v višini 307.000,00 evra, realizirani pa v višini 340.328,29 evra, kar pomeni, da so bili prihodki za 10,86 odstotka višji od načrtovanih. Razlog za višjo realizacijo je predvsem v pridobitvi dotacije s strani države in povečano organizacijo in izvedbo izobraževanj.

ODHODKI

Realizacija odhodkov je bila približno 34%. Odhodki združenja so načrtovani glede na višino prihodkov.

Pripravila:

Polonca Drogenik, glavna tajnica ZOS



Na podlagi 5. odstavka 10. člena statuta Združenja občin Slovenije (ZOS) predsedstvo ZOS pripravi in skupščina ZOS sprejme

PROGRAM DELA in FINANČNI NAČRT ZA LETO 2015

januar 2015

1. VIZIJA IN POSLANSTVO ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Združenje občin Slovenije (v nadaljevanju: ZOS) je interesno združenje slovenskih občin s statusom reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov, ki ga je pridobilo z objavo akta o ustanovitvi, statutom in odločbo Ministrstva RS za notranje zadeve v Uradnem listu RS, št. 97/2002.

ZOS, za katerega članstvo se je do sedaj odločilo 143 občin, ima sedež v Ljubljani in status osebe javnega prava. ZOS deluje v pravnem, gospodarskem in političnem interesu tako občin članic kot tudi občin, ki niso članice ZOS. Zastopa interese slovenskih občin na državni in mednarodni ravni. ZOS se povezuje s sorodnimi institucijami in organizacijami tako doma kot v tujini. Prav tako sodeluje z drugimi pravnimi osebami, ki lahko nudijo strokovna znanja in izkušnje s področja lokalne samouprave in gospodarskih javnih služb. ZOS načrtane cilje dosega s pomočjo zaposlenih v tajništvu ZOS in strokovnih delovnih teles, katerih člani so predstavniki občin članic. Tako med drugim vsakodnevno pristopamo k organizaciji različnih prireditev, strokovnih posvetov, seminarjev in delavnic. Prav tako z oblikovanjem predlogov oziroma rešitev na področju lokalne samouprave skušamo izboljšati položaj slovenskih občin. ZOS svetuje občinam pri pravnih, davčnih in gospodarskih vprašanjih.

ZOS deluje kot informacijsko središče. Medijem posredujemo informacije o aktualnih temah s področja lokalne samouprave in na ta način javnost ozaveščamo o pomenu lokalne samouprave. Občine so o delu ZOS obveščene prek vsakodневnih novic, ki jih prejema v elektronski obliki in so tudi objavljene na spletnih straneh [ZOS](#). V tajništvu ZOS se vsak konec meseca pripravi in izda elektronsko glasilo [Mesečni utrip](#), ki ga občine članice prejmejo na svoje e-naslove. ZOS vsake tri mesece izda tudi tiskan časopis [Glas občin](#), ki ga poleg občin članic prejema tudi občine, ki niso članice ZOS in druge ustanove ter posamezniki. ZOS pa skrbi tudi za izdajo različnih strokovnih gradiv in občinam nudi strokovno podporo v procesu prilagajanja pravnemu redu EU.

ZOS z organizacijo seminarjev, posvetov in drugih vrst izobraževanja usposablja zaposlene v občinskih upravah in javnih podjetjih ter nudi druge konkretne

projekte s ciljem modernizacije in profesionalizacije zaposlenih v občinskih upravah ter javnih podjetjih.

Poleg natančno določenih nalog in zastavljenih ciljev se ZOS zavzema tudi za krepitev lokalne samouprave v Sloveniji in za dosledno spoštovanje Evropske listine o lokalni samoupravi. Zavzema se tudi za javno upravo blizu ljudem oz. državljanom prijazno javno upravo, za uravnotežen in trajen razvoj občin in regij, za ohranjanje podeželja, za prenovo industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti, za povečanje kakovosti življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih. ZOS se intenzivno zavzema za decentralizacijo javne uprave in uvedbo vmesne upravne stopnje med državo in občinami.

ZOS in z njim vsi zaposleni si prizadevamo občinam nuditi čim širšo paleto storitev in dostopa do informacij. Tako je leta 2009 pričela z delovanjem Skupna notranja revizijska služba, ki bo občinam zagotavljala kontinuiran servis s področja notranje revizije tudi v letu 2015.

Na tem in drugih področjih si bomo tudi v letu 2015 prizadevali za nadgradnjo in dopolnitev svojega dela.

2. STRATEŠKI CILJI DELOVANJA ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2015

Med strateške cilje, ki jim bomo na ZOS sledili tudi v letu 2015, sodi:

- povečevanje prepoznavnosti servisa za občine članice tako glede pomoči pri izvajanju njihovih nalog kot tudi pri mednarodnem sodelovanju občin;
- povečanje števila občin članic;
- nadaljevanje uspešnega sodelovanja z Vlado RS, Državnim zborom RS in Državnim svetom RS;
- sledenje zakonodaji in vzpostavitev mehanizma za aktivno sodelovanje pri njenem nastajanju in tudi pri pobudah za spremembe posameznih aktov, za katere se pri izvajanju le-teh pokaže, da niso najboljše;
- nadaljevanje uspešnega izvajanja nalog na področju Skupne notranje revizijske službe in povečanje članstva;
- izboljšanje in nadgradnja strokovnega delovanja na mednarodnem področju (Odbor regij, Kongres lokalnih oblasti);
- zagotavljanje čim boljše informacijske in izobraževalne podpore občinam članicam;
- sodelovanje pri različnih projektih v Sloveniji, povezanih z razvojem občin;
- razširitev palete storitev za občine;
- aktivno sodelovanje pri nadaljnjem razvoju lokalne samouprave;
- sodelovanje s sorodnim reprezentativnim združenjem.

3. OSNOVNE INFORMACIJE O DELOVANJU ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

ZOS je krovno združenje za srednje velike in manjše občine. Na dan 31. december 2014 je bilo v ZOS včlanjenih 143 občin. Osnovne naloge ZOS so zagotavljanje pomoči občinam članicam pri učinkovitem izvajanju njihovih vsakodnevnih nalog, zagotavljanje in posredovanje ažurnih in sprotnih informacij (novice, glasilo, posveti, izobraževanja, elektronska obvestila). K tem nalogam sodi tudi učinkovito spremljanje zakonodaje s področja lokalne samouprave, ki neposredno ali posredno posega na področja delovanja občin. V ta namen ZOS sodeluje z Vlado RS, Državnim zborom RS, Državnim svetom RS in na podlagi 5. odstavka 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi podaja pobude za spremembo posameznih zakonov in podzakonskih aktov ter mnenja na obravnavane akte (Ustavo RS, zakone, strategije, proračun, uredbe, pravilnike). ZOS lahko za in v imenu članic, ko se izkaže za več kot nujno in neizbežno, vloži tudi zahtevo za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti določenega zakonskega predpisa, pobudo za začetek postopka za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti. Prav tako lahko v imenu občin članic proti državi vloži tožbo, če jih ta prikrajša za zakonsko določene pravice.

Delovanje ZOS lahko za leto 2015 razdelimo v naslednja področja dela:

- organizacijsko;
- zakonodajno;
- izobraževalno-informacijsko;
- mednarodno;
- načrt dela Skupne notranje revizijske službe ZOS;
- sodelovanje pri projektih.

3.1 Organizacijski segment delovanja Združenja občin Slovenije 2015

V okviru organizacijske naloge bo tajništvo ZOS tudi v letu 2015 poskrbelo za nemoteno in redno delovanje vseh organov ZOS - skupščine, predsedstva, nadzornega odbora, regijskih svetov in strokovnih delovnih teles.

Cilj tajništva ZOS je v okviru organizacijske naloge usmerjen predvsem k zagotavljanju učinkovitejšega in logistično urejenega delovanja tako znotraj ZOS kot tudi navzven.

- Tudi v letu 2015 se bomo trudili in zagotavljali:
- pripravo osnutkov strokovnih podlag za odločanje organov v okviru njihovih pristojnosti;
- izvajanje sklepov skupščine, predsedstva ZOS in delovnih teles ZOS;
- koordiniranje dela posameznih strokovnih odborov in delovnih skupin;
- servisiranje in koordiniranje projektov področja mednarodnih dejavnosti;
- servisiranje in koordiniranje projektov v Sloveniji;
- organiziranje, koordiniranje in zagotavljanje udeležbe na sestankih tako doma
- kot v tujini;
- organiziranje in koordiniranje delovnih posvetov, seminarjev, konferenc in drugih predstavitev ter srečanj;
- opravljanje in nadgrajevanje nalog, povezanih s pridobivanjem novih članic;
- redno pripravo mesečnega elektronskega glasila Mesečni utrip z vsemi aktualnimi informacijami tekočega meseca;
- pridobivanje reklamnih oglasov in koordiniranje ter pripravljane strokovnih člankov za izdajanje časopisa Glas občin;
- pripravljane osnutkov strokovnih mnenj, poročil, programov in drugih dokumentov;
- strokovno in vestno opravljanje ostalih nalog v skladu z naročili organov ZOS.

Tudi v letu 2015 bodo delovala strokovna delovna telesa ZOS. Predvidoma bodo delovali:

- Odbor za proračun in finance;
- Odbor za okolje, prostor, urbanizem, promet in komunalno infrastrukturo;
- Odbor za regionalna, lokalna in ostala splošna zakonodajna vprašanja;
- Odbor za socialo, vzgojo, izobraževanje, kulturo, šport in ostale družbene dejavnosti;
- Odbor za mednarodno sodelovanje;
- Odbor za e-poslovanje in informacijske sisteme;
- Odbor za turizem.

V kolikor se bo izkazalo za potrebno, bomo na ZOS pristopili k oblikovanju novih delovnih teles.

Člani odborov se bodo sestajali na sejah (redne ali dopisne) glede na aktualno dogajanje na področju delovanja vsakega posameznega odbora. Obravnavali bodo aktualno zakonodajo in ostala pomembna vprašanja. Člani odborov bodo skupaj s tajništvom ZOS opozarjali pristojne službe na težave, s katerimi se srečujejo občine pri opravljanju nalog, ki jim jih nalaga zakonodaja, in podajali ustrezne pobude za rešitev težav in izboljšanje delovnih procesov.

V letu 2015 bomo intenzivno delali na področju pridobivanja novih članic in na ta način še utrdili položaj reprezentativnosti. Vsem potencialnim kandidatkam za članstvo v ZOS smo že po koncu lokalnih volitev poslali predstavitvene zloženke in priročnike za občinske funkcionarje s povabilom k včlanitvi. V kolikor bodo potencialne kandidatke prosile za dodatno obrazložitev argumentov za včlanitev članom občinskega sveta, bomo te predstavili tudi osebno na sejah občinskih svetov. V vseh dokumentih, ki jih bomo posredovali potencialnim kandidatkam za včlanitev v ZOS, bomo izpostavili prednosti članstva, dosežke preteklih mandatnih obdobj, cilje in vizijo delovanja našega ZOS v prihodnje.

3.2 Zakonodajni segment delovanja Zdrženja občin Slovenije 2015

Naloge, povezane z vplivom na zakonodajne rešitve državnih organov RS, temeljijo tudi na programu iz leta 2014. Zakonodajo je treba razdeliti na tisto, ki:

- se neposredno nanaša na delovanje lokalnih skupnosti;
- posredno vpliva na lokalne skupnosti.

ZOS bo moral biti še naprej aktiven predvsem pri ugotavljanju, katera zakonodaja vpliva na lokalne skupnosti in kakšen je njen vpliv na izvajanje nalog, ki jih lokalnim skupnostim nalaga zakonodaja. Posebej natančno bo treba spremljati, ali zakonodaja občinam z nalogami hkrati nalaga tudi nove finančne obveznosti, in ali za to zagotavlja tudi potrebna finančna sredstva. V drugi fazi tega procesa sledi vključevanje ZOS kot posrednika, ki občine najprej opozori na predlagane spremembe in poskrbi za koordinacijo pridobitve skupnega mnenja ZOS. Mnenje oz. pripombe na zakonske in podzakonske akte ZOS posreduje oblikovalcem zakonodaje, katere tudi pozove k upoštevanju pripomb oz. mnenja. Pred samim posredovanjem oz. pripombami oblikovalcem oz. nosilcem zakonodaje mnenja

preučijo tudi strokovni odbori ZOS, ki so pristojni za posamezno področje dela.

ZOS bo še naprej tudi redno spremljal problematiko konkretiziranja sprejete zakonodaje v posameznih občinah. V kolikor se bodo začeli pojavljati sistemski problemi, bo državnim organom posredoval poročila o nastalih situacijah in predlagal pobude za spremembo zakonodaje oziroma odpravo nepravilnosti.

Skladno z dosedanja prakso bo ZOS sprejemal vse pobude občin članic, v okviru delovanja delovnih teles pripravil ustrezne predloge in pobude ter jih posredoval pristojnim državnim organom.

ZOS bo pristojne službe še naprej redno opominjal, naj se v okviru novo nastajajočih zakonskih predpisov občinam ne nalaga novih obveznosti, v kolikor za njihovo izvajanje ne bo zagotovljenih finančnih sredstev.

3.3. Izobraževalno-informacijski segment delovanja Združenja občin Slovenije 2015

Tako kot na vseh področjih je izobraževanje tudi na področju lokalne samouprave eden temeljnih dejavnikov razvoja, saj so zaposleni na lokalni ravni tisti, ki kakovost vsakodnevne prakse nadgrajujejo z dodatnim izobraževanjem na delovnih posvetih, seminarjih, strokovnih predstavitev, s prebiranjem strokovnih člankov in revij. Na ta način prispevajo h kakovostnejšemu razvoju lokalne samouprave, tako v praksi kot tudi pri vplivanju na urejenost tega področja v zakonodaji. Ciljna skupina izobraževanj tudi v 2015 ostajajo župani, člani občinskih svetov, javni uslužbenci občin, zaposleni v javnih zavodih in podjetjih v lasti občin ter vsa druga zainteresirana javnost, ki na kakršen koli način prispeva k razvoju določene občine in regije.

Informiranje lahko delimo na informiranje širše javnosti in na informiranje občin članic ZOS. Glede na to bo treba še naprej prilagajati tudi vsebino in način podajanja informacij.

Pri dodatnem izobraževanju in informiranju občin bosta še naprej imela pomembno vlogo tako tiskano glasilo Glas občin kot elektronski časopis Mesečni utrip. Glas občin bomo skladno z dosedanja prakso še naprej, tako vsebinsko kot strokovno, prilagajali trenutno aktualnim temam na področju lokalne samouprave in drugim temam, ki tako neposredno kot posredno vplivajo na delo in življenje v lokalnih skupnostih. Na ZOS bomo še naprej posvečali pozornost zadevam s področja mednarodnega

delovanja ZOS in občin. Nadaljevali in nadgrajevali bomo poročanje o pomembnih temah s področja delovanja predstavnikov ZOS v organih Evropske unije ter sprejetih sklepih iz zasedanj, ki se jih bo udeleževala imenovana delegacija ZOS.

ZOS bo tudi v letu 2015 nudil, organiziral in sodeloval pri konkretnih projektih, katerih cilj bo modernizacija in profesionalizacija zaposlenih v občinskih upravah in javnih podjetjih.

Tudi v letu 2015 bomo poleg izjav za medije in sporočil za javnost, po potrebi organizirali tudi novinarske konference, na katerih bomo javnost podrobneje seznanjali z mnenji občin o aktualnih temah in problematiki, o projektih in delovanju ZOS. Vsa zainteresirana javnost bo o vsem dogajanju na področju delovanja občin obveščena prek tiskanskega časopisa ZOS, ki ga bomo prilagajali finančnim zmožnostim.

3.4. Mednarodni segment delovanja Združenja občin Slovenije 2015

ZOS bo v letu 2015 stremel k izboljšanju delovanja na področju mednarodnih zadev. Predstavniki ZOS bodo še naprej sodelovali v ustreznih mednarodnih organizacijah, ki povezujejo nacionalna združenja lokalnih oblasti z namenom krepitve in razvoja lokalne samouprave. Dosedanja mednarodna sodelovanja so bila usmerjena predvsem v vključevanje v tiste mednarodne organizacije, v katere so vključena združenja občin ali regije evropskih držav. To pomeni predvsem sodelovanje v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti v Strasbourgu in v Odboru regij v Bruslju. Z obema navedenima institucijama poteka korektno in utečeno sodelovanje. Sedemčlansko slovensko delegacijo (7 članov in nadomestnih članov) sestavljajo predstavniki lokalnih skupnosti, župani in občinski svetniki.

22. 12. 2009 je Svet EU sprejel sklep (COUNCIL DECISION appointing the members and alternate members of the Committee of the Regions for the period from 26 January 2010 to 25 January 2015), s katerim so bili za petletno obdobje imenovani člani in nadomestni člani Odbora regij iz Republike Slovenije. Nekaterim članom delegacije je konec mandatskega obdobja 2006–2010 potekel tudi mandat v navedenih organizacijah. Tako je bilo 10. 7. 2011 s sklepom Sveta EU (COUNCIL DECISION appointing five Slovenian members and three Slovenian alternate members of the Committee of the Regions) imenovanih 5 novih članov delegacije za obdobje do 25. 1. 2015.

Tudi v letu 2015 bo ZOS stremel in se trudil za aktivno sodelovanje na Open days oz. dan odprtih vratih evropskih mest in regij, saj je to že tradicionalni dogodek, ki poteka vsako leto oktobra v Bruslju, in sicer istočasno z oktobrskim rednim zasedanjem Odbora regij.

V 2015 se bo ZOS aktivneje vključil v mednarodne projekte, kjer lahko občine pridobijo tudi dodatna finančna sredstva.

Prav tako bomo na ZOS pristopili k aktivnejšemu sodelovanju in povezovanju s sorodnimi združenji v tujini.

3.5. Načrt dela Skupne notranje revizijske službe Združenja občin Slovenije 2015

Na podlagi 3. člena Pravilnika o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ (Ul. RS, št. 72/02) ter Pravilnikom o delovanju Skupne notranjerevizijske službe Združenja občin Slovenije vodja SNRS pripravi letni načrt notranje revizije in ga uskladi z župani občin članic Skupne notranjerevizijske službe Združenja občin Slovenije (v nadaljevanju: SNRS ZOS) in njihovimi organi nadzora (nadzorni odbori občin), ki jih pregledajo in odobrijo za prihodnje obdobje. Pred pripravo letnega načrta dela mora revizor razpolagati z natančnim pregledom revizijskega okolja, ki ga sestavljajo občine, ki bodo predmet revidiranja, ter vsa področja poslovanja občin. Obseg revizijskega dela mora zajemati vsa področja poslovanja, pri katerih je treba ocenjevati ustreznost in učinkovitost sistema notranjih kontrol ter kakovost izvedbe posameznih poslovnih operacij. Načrt rednih revizijskih pregledov se lahko pripravi na podlagi organizacijskega ali funkcijskega pristopa.

Načrt rednih revizijskih pregledov se lahko pripravi na podlagi organizacijskega (glede na organizacijske enote) ali pa na podlagi funkcijskega pristopa (glede na posamezne poslovne funkcije oziroma poslovna področja). V SNRS ZOS je letni načrt rednih revizij pripravljen na podlagi funkcijskega pristopa, predvsem zaradi različnih organizacijskih struktur občin. Letni načrt za leto 2015 je razdeljen v štiri dele, in sicer:

- 6) cilji notranjega revidiranja;
- 7) opis vsebine dela notranje revizije v letu 2015;
- 8) izobraževanje notranjih revizorjev;
- 9) finančni načrt

Terminski načrt dela notranje revizije 2015 po posameznih občinah:

OBČINA	TERMIN
APAČE	marec/april
BLED	marec/april/maj
BLOKE	april/maj/junij
BOVEC	april/maj/junij
CERKNO	april/maj/junij
DOBRNA	februar/marec
DOLENJSKE TOPLICE	avgust/september/oktober
HOČE-SLIVNICA	maj/junij/julij
KOBARID	april/maj/junij
LJUBNO OB SAVINJI	oktober/november
LUKOVICA	oktober/november
MIREN-KOSTANJEVICA	oktober/november
MIRNA	avgust/september/oktober
MIRNA PEČ	avgust/september/oktober
MOKRONOG-TREBELNO	avgust/september/oktober
OPLOTNICA	maj/junij/julij
ORMOŽ	september/oktober/november
PIVKA	april/maj
POLJČANE	maj/junij/julij
SLOVENSKA BISTRICA	maj/junij/julij
SREDIŠČE OB DRAVI	september/oktober/november
SVETI TOMAŽ	september/oktober/november
ŠENTRUPERT	avgust/september/oktober
ŠKOCJAN	marec/april/maj
ŠMARJEŠKE TOPLICE	marec/april/maj
ŠMARTNO PRI LITVI	september
ŠTORE	junij/julij/avgust
TOLMIN	april/maj/junij
VIPAVA	april/maj/junij
VODICE	maj/junij/julij
VRHNIKA	avgust/september/oktober
ŽELEZNIKI	januar/februar

Osnovni cilj notranjega revidiranja v letu 2015 je pomoč županom in uslužbencem občin pri doseganju zastavljenih ciljev.

Namen notranjega revidiranja je zlasti:

- pregledovanje kontrol, spremljanje njihovega delovanja in predlaganje njihovih izboljšav;
- pregledovanje gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti poslovanja, vključno z neračunovodskimi dejavnostmi občine;
- pregledovanje izpolnjevanja zakonov, upravnih predpisov in drugih zunanjih zahtev, pa tudi poslovodskih usmeritev in navodil ter drugih notranjih zahtev;
- vrednotenje sistemov obvladovanja tveganj in vzpostavitev notranjih kontrol;

- pomoč občini pri prepoznavanju in vrednotenju bistvenih izpostavljenosti tveganjem ter pri naporih za izboljšanje sistemov za obvladovanje in nadziranje tveganj;
- preverjanje poslovnih funkcij občin;
- preverjanje izvajanja priporočil za odpravo pomanjkljivosti.

Na osnovi celovite ocene tveganja se opredelijo prioriteta področja dela, ki so osnova za oblikovanje letnega načrta revizij z namenom, da se zagotovi:

- preverjanje usklajenosti poslovanja s predpisi in morebitnimi sprejetimi standardi poslovanja po posameznih področjih dela,
- gospodarno in namensko uporabo sredstev ter varovanje premoženja,
- doseganje ciljev občin,
- odkrivanje, ocenjevanje in obvladovanje tveganj ter preverjanje delovanja notranjih kontrol,
- izboljševanje kakovosti izvajanja temeljnih poslovnih funkcij občin.
- Na podlagi opravljene analize tveganja bodo v letu 2015 predmet rednih notranje revizijskih pregledov na občinah sledeča področja:
- Uresničevanje porevizijskih ukrepov
- (ocenitev vzpostavljenih notranjih kontrol na podlagi realiziranih ukrepov občine)
- Oddaja javnih naročil pod in nad pragom zakona
- (preverjanje obstoja kontrolnega sistema in ocenitev delovanja notranjih kontrol)
- Izplačila funkcionarjem
- (ocenjevanje in preverjanje stopnje obvladovanja tveganj in zadostnosti delovanja sistema notranjih kontrol)
- Prihodki iz naslova nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča
- (preverjanje vzpostavljenosti in delovanje notranje kontrolnega sistema)
- Gibanje knjigovodskih listin na revidiranih področjih
- (preverjanje obstoja kontrolnega sistema in ocenitev delovanja notranjih kontrol).

3.6. Sodelovanje pri projektih

Združenje občin Slovenije bo tudi v letu 2015 sodelovalo pri različnih projektih, ki lahko na kakršenkoli način doprinesejo k racionalizaciji poslovanja na občinskih upravah in k razvoju lokalne samouprave.

4. IZOBRAŽEVANJE IN INFORMIRANJE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2015

4.1 Cilji izobraževanja in informiranja Združenja občin Slovenije 2015

Ciljna skupina izobraževanj in informiranj tako kot v preteklih letih ostajajo zaposleni na vseh 212 občinah na območju Republike Slovenije in tudi druga zainteresirana javnost, ki jo zanima določeno področje delovanja občin.

Tudi v letu 2015 bo ZOS stremel k izboljšanju storitev izobraževanja in informiranja. S tovrstno storitvijo želi ZOS ozaveščati tako javne uslužbence občinskih uprav kot tudi drugo zainteresirano javnost o:

- vsebini in implementaciji zakonov in podzakonskih predpisov s področja lokalne samouprave in regionalne politike;
- vsebini zakonov in podzakonskih predpisov z delovnega področja ministrstev v delu, ki se nanašajo na izvajanje nalog občin;
- drugih vsebinah, s katerimi se občine vsakodnevno srečujejo pri svojem delovanju.

Navedene aktivnosti se bodo izvajale prek spletne strani ZOS, ki je bila leta 2013 prenovljena z dodanimi vsebinami, leta 2008 pa je bila nadgrajena z angleškimi podstranmi, kar omogoča informiranje tudi tuje javnosti. Še naprej se bomo trudili, da bodo imeli vsi zainteresirani prek elektronske pošte, obeh glasil, seminarjev, posvetov in različnih predstavitev možnost dostopanja do ažurnega in kakovostnega informiranja ter izobraževanja.

4.2 Dnevno izobraževalno informiranje Združenja občin Slovenije 2015

ZOS ima vzpostavljen kakovosten in ažuren sistem dnevnega informiranja. Tudi v prihodnje bodo zaposleni v tajništvu ZOS dnevno spremljali vse medije - tako elektronske kot tiskane, spletne strani državnih organov - Vlade RS, ministrstev, Državnega zbora RS, Državnega sveta RS, Informacijskega pooblaščenca in drugih, Ustavnega sodišča RS, Računskega sodišča RS in tujih sorodnih ustanov in ustanov EU.

Tako bomo tudi v letu 2015 nadaljevali z utečenim načinom informiranja občin:

- prek spletne strani ZOS (<http://www.zdruzenjeobcin.si>), kjer bodo tudi v prihodnje objavljene vsaj tri informacije dnevno, lahko pa tudi več, odvisno od aktualnih dogodkov na različnih področjih (aktualni javni razpisi, pomembni dogodki, ki zadevajo občine in regionalne politike, predpisi s področja lokalne samouprave ali ki zadevajo to področje v določenih določbah in so tako pomembni za občine);
- s posredovanjem ažurnih informacij na elektronske naslove občin. Na ta način se bomo trudili zagotavljati še boljšo informiranost zaposlenih na občinah o aktualnih dogodkih.

4.3 Mesečno izobraževalno informiranje Združenja občin Slovenije 2015

V letu 2015 bo ZOS nadaljeval z rednim izdajanjem elektronskega mesečnega časopisa Mesečni utrip, katerega namen je informiranje o delu ZOS in obveščanje občin o vsebini različnih pravnih aktov, ki so v tistem trenutku aktualni.

Skladno z dosedanjo prakso bo elektronsko glasilo Mesečni utrip izhajalo vsak zadnji dan meseca in bo objavljeno tudi na spletni strani ZOS. Glasilo bomo, skladno z dosedanjo prakso, pošiljali tudi na elektronske naslove občin članic.

Sam obseg glasila bo vsak mesec odvisen od aktualnega dogajanja na vseh področjih, ki tako neposredno kot posredno vplivajo na področje dela lokalne samouprave tako doma kot v tujini.

4.4 Trimesečno izobraževalno informiranje Združenja občin Slovenije 2015

Tudi na področju trimesečnega izobraževalnega informiranja bomo sledili že ustaljeni praksi, in sicer izdajanju tiskanega časopisa Glas občin, ki ga ZOS izdaja v nakladi 1500 izvodov. Časopis bo še naprej izhajal vsake tri do štiri mesece, kar pomeni, da bodo izšle vsaj štiri številke, odvisno glede na trenutno aktualna dogajanja.

Predvidoma bodo vse številke obsegale vsaj 40 strani, kar pa se lahko, glede na aktualno dogajanje, tudi spremeni, in bo časopis lahko tudi obsežnejši. Časopis bomo brezplačno pošiljali na naslove slovenskih občin, vladnih služb in ministrstev, poslancem, državnim svetnikom in drugi

zainteresirani javnosti. Objavljen pa je tudi na spletni strani [Združenja občin Slovenije](#).

V sodelovanju s predstavniki vladnih in nevladnih organizacij v časopisu predstavljamo strokovne članke in obširnejše informacije o konkretnih aktualnih zadevah, ki se pojavljajo na področju dela občin. Redno pripravljamo tudi prispevke s področja mednarodnih zadev.

4.5 Predstavitve in seminarji Združenja občin Slovenije 2015

Tudi v letu 2015 bomo nadaljevali z uspešno in utečeno prakso organizacije predstavitev in seminarjev. Te pripravljamo v sodelovanju z različnimi partnerji - ministrstva, vladne službe, agencije in podjetja ter tudi s sorodnima združenjema. Načrtujemo, da bomo v letu 2015 organizirali 30 predstavitev in seminarjev.

S tovrstnim načinom izobraževanja odpiramo aktualne in pereče teme, predstavniki občin pa tako dobijo potrebne informacije neposredno iz prve roke. Na posvetih, seminarjih in delavnicah so tako predstavljeni in obravnavani zakoni in podzakonski predpisi in druge aktualne vsebine, ki se tako ali drugače nanašajo na delovanje občin.

Trudili se bomo zagotoviti seminarje tudi s področij, ki niso neposredno povezana z delovanjem občinskih uprav, so pa tudi pomembna – to so lahko npr. seminarji s področja poslovnega komuniciranja in bontona, obvladovanje različnih tehnik komuniciranja in mediacije, protokola, oblikovanja dokumentov, vodenja ljudi in projektih skupin ipd.

Ciljna skupina izobraževanj še naprej ostajajo zaposleni na občinskih upravah, javnih zavodih in podjetjih v lasti občin, občinski svetniki, člani nadzornih odborov v občinah ter seveda tudi vsa druga zainteresirana javnost.

Vabila na izobraževalne dogodke bomo, skladno z dosedanjo prakso, še naprej pošiljali na elektronske naslove. Prav tako pa bomo vse informacije o tovrstnih dogodkih redno objavljali tudi na spletni strani [združenja](#).

5. MEDNARODNE AKTIVNOSTI ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2015

Predstavniki ZOS bodo tudi v letu 2015 sodelovali v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti v Strasbourgu in v Odboru regij v Bruslju, in sicer kot člani slovenske delegacije. Prav tako se bo zasedanj Odbora regij udeleževal nacionalni koordinator, katerega naloge obsegajo podporo članom delegacije.

5.1 Na kratko o Odboru regij

Odbor regij (Committee of the Regions) je svetovno telo, ki ga sestavljajo predstavniki evropskih regionalnih in lokalnih organov. Z Odborom regij (v nadaljevanju: OR) se je treba posvetovati pred sprejemanjem odločitev o zadevah v zvezi z lokalno in regionalno upravo, kot so regionalna in socialna politika, ekonomska in socialna kohezija, okolje, kultura, izobraževanje, zdravstvo, zaposlovanje in promet.

OR je najmlajša institucija EU. Njena vzpostavitev odraža voljo držav članic do spoštovanja identitete in vloge organov regionalnih in lokalnih skupnosti ter do njihovega vključevanja v razvojne procese in v izvajanje evropske politike. Z ustanovitvijo OR je prvič v zgodovini EU postalo pravno obvezno pridobivanje mnenj predstavnikov lokalnih in regionalnih skupnosti o vprašanjih, ki jih neposredno zadevajo. OR, ki je bil ustanovljen s Sporazumom o EU kot njen posvetovalni organ, že od svojega prvega zasedanja marca 1994 odločno podpira načelo subsidiarnosti.

Načelo subsidiarnosti, ki je bilo sprejeto s Sporazumom o EU, določa, da se morajo odločitve sprejemati tako, da bodo čim bližje državljanom. To pomeni, da zavrača vsakršno obliko procesa odločanja, ki bi bila nesmiselno oddaljena in centralizirana.

Članstvo

OR ima 353 članov in enako število namestnikov, ki prihajajo iz 28 držav članic. Člani OR so predsedniki regij, župani, predsedniki občinskih in regijskih svetov. Število članov iz posamične države članice v grobem odraža velikost njenega prebivalstva, in sicer:

DRŽAVA	ŠTEVILO ČLANOV
Nemčija	24
Francija	24
Italija	24
Združeno kraljestvo	24
Poljska	21
Španija	21
Romunija	15
Bolgarija	12
Belgija	12
Češka	12
Grčija	12
Madžarska	12
Nizozemska	12
Avstrija	12
Portugalska	12
Švedska	12
Danska	9
Irska	9
Litva	9
Slovaška	9
Finska	9
Hrvaška	8
Estonija	7
Latvija	7
Slovenija	7
Ciper	6
Luksemburg	6
Malta	5
SKUPAJ	353

Člane predlagajo vlade držav članic EU, vendar so pri svojem delu politično popolnoma neodvisni. Svet Evrope jih imenuje za obdobje štirih let, mogoče pa jih je vnovič imenovati. Imeti morajo tudi pooblastilo organov, ki jih zastopajo oz. morajo biti politično odgovorni. OR izmed svojih članov izbere predsednika za obdobje dveh let in pol. Julija 2012 je predsedovanje OR za obdobje dveh let in pol prevzel Ramón Luis Valcárcel Siso iz Španije.

Organizacija dela OR

OR ima vsako leto pet plenarnih zasedanj, na katerih se določa njegova splošna politika, prav tako se sprejemajo različna mnenja. Člani so razporejeni v šest strokovnih komisij, in sicer:

- Komisija za politiko teritorialne kohezije (COTER);
- Komisija za ekonomsko in socialno politiko (ECOS);

- Komisija za okolje, podnebne spremembe in energijo (ENVE);
- Komisija za kulturo in izobraževanje (EDUC);
- Komisija za državljanstvo, upravljanje ter institucionalne in zunanje zadeve (CIVEX);
- Komisija za naravne vire (NAT).

Področja, ki jih pokriva COTER:

- ekonomska, socialna in teritorialna kohezija;
- strukturni skladi;
- prostorsko načrtovanje;
- urbanistična politika;
- stanovanjska politika;
- promet in vseevropska prometna omrežja;
- makroregije;
- teritorialno sodelovanje, vključno z EZTS.

Področja, ki jih pokriva ECOS:

- zaposlovanje;
- socialna politika;
- socialno varstvo;
- enake možnosti;
- podjetniška politika, konkurenca in obdavčenje;
- inovacije;
- ekonomska in monetarna politika;
- notranji trg;
- vprašanja, povezana s STO.

Področja, ki jih pokriva ENVE:

- prilagajanje podnebnim spremembam in zmanjševanje njihovih posledic;
- obnovljivi viri energije;
- okolje;
- vseevropska omrežja v energetiki;
- nove energetske politike;
- vesoljska politika (Galileo, GMES/Kopernikus in s tem povezana vprašanja).

Področja, ki jih pokriva EDUC:

- vseživljenjsko učenje, izobraževanje in usposabljanje;
- kultura in kulturna raznolikost, večjezičnost, spodbujanje manjšinskih jezikov;
- raziskave in tehnologija, vključno z etičnimi vprašanji;
- informacijska družba in vseevropska telekomunikacijska omrežja;

- komunikacija, avdiovizualna industrija, medijske tehnologije in trgi;
- mladina, šport in aktivno državljanstvo;
- informacijska in komunikacijska strategija EU.

Področja, ki jih pokriva CIVEX:

- območje svobode, varnosti in pravice;
- politika priseljevanja, azila in vizumov;
- Listina EU o temeljnih pravicah;
- aktivno državljanstvo;
- decentralizacija;
- upravljanje;
- boljša priprava zakonodaje (vključno z zmanjšanjem upravnih obremenitev);
- izvajanje Pogodbe o EU;
- sosedska politika, vzhodno partnerstvo in evro-sredozemsko sodelovanje;
- decentralizirano sodelovanje za razvoj;
- širitev (splošna vprašanja, ki jih ne obravnavajo delovne skupine predsedstva).

Področja, ki jih pokriva NAT:

- skupna kmetijska politika in razvoj podeželja;
- gozdarstvo;
- proizvodnja živil;
- javno zdravje;
- varstvo potrošnikov;
- ribištvo;
- pomorska politika;
- civilna zaščita;
- turizem.

OR v zvezi s konkretno temo izda svoje mnenje, ki pa ga Svet Evrope in Evropska komisija nista dolžna upoštevati. OR lahko za mnenje zaprosi tudi Evropski parlament. Glavnino delovanja odbora predstavlja prav sodelovanje v procesu sprejemanja zakonodaje. OR na lastno pobudo izdaja mnenja ali resolucije.

Člani Odbora regij se bodo v letu 2015 sestali na petih zasedanjih:

- 110. plenarno zasedanje bo potekalo od 11. - 13. 2. 2015
- 111. plenarno zasedanje bo potekalo od 16. - 17. 4. 2015
- 112. plenarno zasedanje bo potekalo od 3.- 4. 6. 2015
- 113. plenarno zasedanje bo potekalo od 12. - 14. 10. 2015

- 114. plenarno zasedanje bo potekalo od 3. - 4. 12. 2015

V času 113. plenarnega zasedanja OR bodo, predvidoma, potekali tradicionalni »Dnevi odprtih vrat mest in regij«.

5.2 Kongres lokalnih in regionalnih oblasti

Odbor ministrov je leta 1994, kot svetovalno telo, ustanovil Kongres lokalnih in regionalnih oblasti Evrope (CLRAE). Kongres je nadomestil prejšnjo Stalno konferenco lokalnih in regionalnih skupnosti, ki pomaga novim državam članicam pri praktičnem uresničevanju njihovih prizadevanj za vzpostavitev učinkovite lokalne in regionalne samouprave.

Vloga kongresa:

- je glasnik evropskih regij in občin;
- je forum, na katerem se lahko izvoljeni predstavniki lokalnih in regionalnih skupnosti pogovorijo o svojih težavah, združujejo svoje znanje in izkušnje ter vladam povedo svoja stališča;
- svetuje Odboru ministrov in parlamentarni skupščini Sveta Evrope v vseh pogledih lokalne in regionalne politike;
- tesno sodeluje z državnimi in nevladnimi organizacijami, ki zastopajo lokalne in regionalne vlade;
- organizira razgovore in konference za obveščanje širše javnosti, saj je njeno vključevanje izredno pomembno za uspešno demokracijo;
- pripravlja redna poročila o stanju lokalne in regionalne demokracije v vsaki posamezni državi članici Sveta Evrope in v državah kandidatkah za članstvo ter pri tem zlasti skrbno spremlja izvajanje načel Evropske listine lokalne samouprave;
- pospeševanje učinkovite organiziranosti lokalnih in regionalnih oblasti v vseh državah članicah Sveta Evrope, še zlasti v novih demokracijah;
- pregledovanje stanja lokalne in regionalne demokracije v državah članicah in državah kandidatkah za članstvo;
- razvijanje pobud, ki državljanom omogočajo učinkovito sodelovanje v lokalni in regionalni demokraciji;

- zastopanje interesov lokalnih in regionalnih oblasti pri oblikovanju evropske politike;
- spodbujanje regionalnega in čezmejnega sodelovanja za mir, strpnost in trajnostni razvoj;
- spremljanje lokalnih in regionalnih volitev.

Dvodomna skupščina

Kongres je razdeljen na dva zbora, in sicer na Zbor lokalnih skupnosti in Zbor regij. Taka dvodomna skupščina ima 322 stalnih in 322 nadomestnih članov. Vsi člani so izvoljeni predstavniki ene izmed več kot 200.000 lokalnih in regionalnih skupnosti v državah članicah Sveta Evrope. Zbora izmenoma izvolita predsednika kongresa za dveletni mandat.

Kongres zaseda dvakrat letno v Strasbourgu. Na zasedanju so lahko kot posebne gostje ali opazovalke navzoče tudi delegacije akreditiranih evropskih organizacij in nekaterih držav nečlanic Sveta Evrope. Stalni odbor, v katerem so predstavniki delegacij vseh držav, deluje v času med plenarnimi zasedanji kongresa.

Kongres organizira svoje delo v štirih odborih, ustanovljenih na podlagi statuta, in sicer:

- **Institucionalni odbor**, katerega naloga je predvsem pripravljati poročila o napredku lokalne in regionalne demokracije v Evropi;
- **Odbor za kulturo in izobraževanje**, ki je pristojen za medije, mladino, šport in komunikacijo;
- **Odbor za trajnostni razvoj**, ki se ukvarja z okoljskimi zadevami, urejanjem prostora in urbanističnim načrtovanjem;
- **Odbor za socialno usklajenost**, ki rešuje vprašanja, povezana z zaposlovanjem, državljanstvom, odnosi v skupnosti, zdravjem ljudi in enakopravnostjo moških in žensk.

Izvršilni direktor kongresa je odgovoren za tekoča opravila, pri tem pa mu pomaga sekretariat, sestavljen iz osebja Sveta Evrope.

Kongres bo v letu 2015 predvidoma zasedal dvakrat, in sicer:

- 28. zasedanje Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope bo potekal od 24. – 26. 3. 2015
- 29. zasedanje Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope bo potekal od 20. – 22. 10. 2015.

6. FINANČNI NAČRT ZA LETO 2015

	FINANČ.NAČRT	REALIZACIJA	FINANČ. NAČRT
	leto 2014	1.1. do 31.12.14	leto 2015
	1	2	3
PRENESENA SREDSTVA IZ PRET.LET	538.763,57	538.760,90	595.500,83
ZOS	477.869,33	477.866,66	595.500,83
VIRTUALNI ASISTENT	60.894,24	60.894,24	
I.SKUPAJ PRIHODKI (1+2)	307.000,00	340.328,29	316.000,00
1. ZOS	307.000,00	340.328,29	316.000,00
TEKOČI PRIHODKI (70+71)	277.000,00	305.025,89	286.000,00
70 DAVČNI PRIHODKI	0,00	0,00	0,00
71 NEDAVČNI PRIHODKI	277.000,00	305.025,89	286.000,00
7102 Prihodki od obresti	7.000,00	5.856,75	6.000,00
7130 Prihodki od prodaje blaga in storitev	20.000,00	32.230,00	30.000,00
7141 Drugi nedavčni prihodki	250.000,00	266.939,14	250.000,00
73 PREJETE DONACIJE	0,00	100,00	0,00
74 TRANSFERNI PRIHODKI	30.000,00	35.202,40	30.000,00
7400 Prejeta sredstva iz državnega proračuna	30.000,00	35.202,40	30.000,00
2. VIRTUALNI ASISTENT	0,00	0,00	0,00
7413 Prejeta sred.iz drž.prorač.iz sr.prorač.EU	0,00	0,00	0,00
II. SKUPAJ ODHODKI (1+2)	845.763,06	283.588,36	911.500,83
1. ZOS	784.868,82	222.694,12	911.500,83
400 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	120.000,00	84.189,29	140.000,00
401 PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOC.V.	20.000,00	10.760,37	25.000,00
402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	629.868,82	123.328,06	731.500,83
4020 Pisarniški in splošni mat. in storitve	335.000,00	22.888,12	335.000,00
4021 Posebni material in storitve	15.000,00	7.822,83	15.000,00
4022 Energija, voda, komunal.stor.in komunk.	15.000,00	5.568,58	20.000,00
4024 Izdatki za službena potovanja	25.000,00	7.594,40	50.000,00
4025 Tekoče vzdrževanje	3.000,00	6.184,51	15.000,00
4026 Najemnine in zakupnine	15.000,00	7.060,26	20.000,00
4029 Drugi operativni odhodki	221.868,82	66.209,36	276.500,83
420 NAKUP IN GRADNJA OSNOV.SREDSTEV	15.000,00	4.416,40	15.000,00
420 Nakup opreme	15.000,00	4.416,40	15.000,00
2. VIRTUALNI ASISTENT	60.894,24	60.894,24	0,00

7. KADROVSKI NAČRT 2015

OBRAZLOŽITEV FINANČNEGA NAČRTA ZA LETO 2015

Finančni načrt 2015 predstavlja osnovo za delovanje ZOS v tem letu. Finančni načrt sprejme skupščina združenja, kontrolo porabe sredstev bosta izvrševala nadzorni odbor združenja in predsedstvo v skladu z veljavnim statutom.

Finančni načrt 2014 je uravnotežen, tako da je načrtovana višina odhodkov usklajena z načrtovanimi prihodki.

PRIHODKI

ZOS načrtuje prihodke iz naslova članarin, kotizacij, obresti in sponzorstev.

Del prihodkov predstavljajo tudi sredstva, ki jih Ministrstvo RS za pravosodje in javno upravo namenja sofinanciranju mednarodnega delovanja in informiranja združenja.

ODHODKI

Odhodkovna stran je načrtovana skladno s pravili, povišana je za višino prenosa iz leta 2014. Ta je posledica večletnega racionalnega poslovanja ZOS.

Med odhodki so načrtovani tudi odhodki za izvajanje Skupne notranje revizijske službe ZOS.

Aprila 2013 je pričel veljati nov akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest, po katerem se naloge opravljajo v dveh organizacijskih enotah (tajništvo in notranje revizijska služba). 2014 bodo tako zasedena naslednja delovna mesta:

- 1 DM glavna tajnica (določen čas),
- 2 DM strokovni sodelavec (nedoločen čas)
- 2 DM strokovni sodelavec (projektno delo).

V tajništvu ZOS imamo trenutno poleg delovnega mesta glavne tajnice sistemizirana tri delovna mesta. Poleg glavne tajnice, ki je v skladu s statutom ZOS imenovana za obdobje petih let (1. 8. 2013 – 31. 7. 2018), imamo za nedoločen čas zaposleno eno uslužbenko ter in eno uslužbenko za določen čas.

Glavna tajnica je v skladu s tretjim odstavkom 10. člena Statuta Združenja občin Slovenije Predsedstvo Združenja občin Slovenije, za obdobje od 1. 4. 2013 do zasedbe delovnega mesta vodje notranje revizijske službe, pooblaščen tudi za vodenje notranjerevizijske službe Združenja občin Slovenije. V tej službi imamo prav tako dve zaposleni strokovni sodelavki, in sicer eno za določen in drugo za nedoločen čas.

Pripravila:

Polonca Drofenik, glavna tajnica ZOS



